

养老小镇:借助养老需求布局康养产业

肖边

随着人口老龄化的到来,我国养老产业近年来蓬勃发展。有数据显示,到2030年我国养老产业的市场规模将超过20万亿元。养老产业既可借助养老需求实现产业规模扩大,也可催生新的消费领域,促进消费升级,为经济发展提供新动力。

近日,“广西养生养老小镇”授牌仪式在贺州市举行,桂林市阳朔县兴坪镇、兴安县华江瑶族乡获评“广西养生养老小镇”。据悉,“广西养生养老小镇”从2017年开始创建,首批授牌5个,今年又有7个乡镇获得“广西养生养老小镇”授牌。

养老小镇带动旅游产业

创建养生养老小镇,不仅完善了当地的养生养老服务,也带动了当地的旅游产业,推动了地方经济发展。

在广西首批“养生养老小镇”鲁家村,一位村民表示,获得“广西养生养老小镇”的称号后,吸引了大量游客、市民以及附近村子的老人前往,带来了一定的经济效益。“现在景区的人气和村民们的素质都有所提升,每个周末上演的地方戏也吸引了很多人。随着老年活动中心的开放,老人聚在一起排练、交流,彼此间的感情也更融洽了。”

同时,鲁家村的养老设施也得到了改善,村里的绿化水平也得到了整体提升,并引进了一些好项目,

有利于当地的贫困户脱贫。

《广西养生养老小镇创建工作实施方案》要求,至2020年,每年创建命名一批(不超过10个)自治区级养生养老小镇,使小镇休闲养生、健康养老的核心竞争力不断增强,各项公共服务基础设施更加完善,整体生态环境更加宜居宜游宜养。促进城乡养老基本公共服务均等化协调发展,为推动全区经济转型升级和县域经济发展注入新动力。

根据前述《实施方案》,养生养老小镇是有别于行政区划的单元,以养生养老集中区或大型养生养老综合体项目等为载体,以休闲养生、健康养老、生态疗养、中医保健、观光农业、健康食品等为核心的养生养老区域。

2017年,桂林市龙胜各族自治县龙脊镇、秀峰区鲁家村入选首批5个“广西养生养老小镇”;2018年,阳朔县兴坪镇、兴安县华江瑶族乡等7个乡镇入选“广西养生养老小镇”。

据桂林市民政局相关人士介绍,在评选过程中,桂林市养生养老服务业综合改革联席会议办公室统筹推进养生养老小镇创建工作,定期对重大事项和问题进行会商。桂林市民政局、各县区政府、市卫计委、市环保局、市住建委、市旅发委、市工商局、市公安局等部门分工协作,指导各个小镇的申报工作。

突出养生养老功能

据了解,桂林当地的乡镇都可以进行养生养老小镇的报名,经筛



选后市里推荐2个乡镇参加广西壮族自治区的评选。

桂林市民政局一位工作人员介绍说,养生养老小镇的创建原则是:突出“养生养老”功能,按照“产业融合发展”思路、坚持“市场化运营”模式,“自主申报、择优命名”。

今年7月底,广西壮族自治区联席会议陆续派出养生、养老、卫生、规划、商务等方面的专家组,对申报项目所在地进行现场打分和查阅台账。项目申报单位则选派相关人员,参加自治区联席会议组织的答辩会。

根据“广西养生养老小镇的命名申报评分表”,7大选项分别是“具备基本完善的养老服务设施”、“具备基本养老服务功能”、“具有独特的健康养老和休闲养生特色”、“具有良好的自然生态环境”、“具有较完善的基础设施”、“具备齐全的公共服务能力”、“具备良好的社会综合治理环境”。

“每一项都有严格的打分细

则。如果获评广西特色旅游名村称号,“长寿之乡”核心区域和获评含3A级以上景区称号的,也可以加分。”前述工作人员说,今年广西壮族自治区一共有9个单位申报,根据分数排名,最终确定了7个养生养老小镇。

对于最终授牌的养生养老小镇,自治区将给予一次性200万元奖励,用于小镇的养老服务公共基础设施建设或维护等支出。

三种开发模式可资借鉴

全国老龄办相关数据显示,截至2017年底,我国60岁及以上老年人口有2.41亿人,占总人口17.3%。当前,我国人口老龄化日益加剧,养老服务领域面临的考验和挑战也越来越大。党的十九大报告提出明确要求:积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,推进医养结合,

加快老龄事业和产业发展。

有业内人士表示,养老小镇是指以“健康”为小镇开发的出发点和归宿点,以健康产业为核心,将健康、养生、养老、休闲、旅游等多元化功能融为一体,形成的生态环境较好的特色小镇。近年来,随着中国老龄化速度的加快,随着社会发展和生活水平的提高,人们的健康意识也逐渐增强,这为养老小镇建设提供了市场需求。

对于养老小镇的开发,有三种模式可资借鉴。

一是特色文化驱动型。即以区域特色文化为基础,打造集康养文化体验、康养教育、休闲度假、养生养老于一体的综合度假区。该类项目的所在地,多半具有悠久的历史以及民族、宗教、医药、茶道、饮食、武术、体育及长寿文化等丰富内涵。随着时间的沉淀与世代的传承,保留着自身特色。

二是优势资源依托型。项目依托区域自然资源进行开发。其核心优势是具有不可复制的先天优势资源,开发具有规模化效应,且其中很多旅游资源本身就具有康养价值,如温泉、冷泉、江河湖泊、森林山地、乡村田园、气候资源、滨海资源等。

三是康养保健植入型。文化和自然资源不突出的区域,可以旅游区现有的特色医疗资源为平台,或引入国内外医疗资源,打造康复治疗、养生保健、慢病疗养、旅游观光、休闲度假等多功能式度假区。如SPA、瑜伽、推拿、中医药保健(针灸、按摩、推拿、刮痧、拔火罐等传统中医疗法)以及现代医疗、美容等。

汉中:鼓励社会力量参与养老事业

陕西省汉中市是“地球同纬度生态最好的地方”,青山绿水、生态良好,养老事业更是夕阳事业的朝阳产业,前景广阔、潜力巨大。“十二五”以来,汉中市机构养老、民办养老、居家养老、医养结合等一批养老机构如雨后春笋,东方、福乐、松鹤、如家、福康、美康、福星居、新健康等一批康养型养老机构陆续在汉中市建立发展。

市政府“十三五”规划明确要求要把汉中打造成为陕西乃至全国知名的养生养老基地。为实现这一目标,汉中市积极探索创新,制定落实系列优惠政策,近日出台了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》,旨在走出一条国家倡导资助、政府宏观管理调控、社会力量积极参与兴办汉中社会养老事业的新路子。

目前养老事业现状

汉中市目前有人口380.13万人,全市60周岁以上人口77.59万

人,占人口总数的20.2%,远高于全国和全省的平均水平。

为应对老龄化挑战,该市不断完善各类养老政策,提高服务水平,加大支持力度,通过抓公办养老示范引领,推民办养老发展,助居家养老规范,搭互助养老平台,初步形成了政府引导、社会参与、形式多样的养老服务新格局。全市共有各类养老服务设施总数880个(含社区日间照料中心和养老服务站、农村互助幸福院等),总床位数25117张,每千名老年人拥有床位数达到37张。其中,机构型养老服务设施91个(社会福利院5个、光荣院2个,农村特困供养服务机构60个,县级养老服务中心9个、民办养老机构19个)。

近年来,汉中市的养老机构不仅发展速度快,而且建院质量也逐年提高。市委、市政府提出“双百”城市的战略发展目标,致力于发展“真美汉中、康养福地”的养生养老城市,打造一批集护理、医疗、康复、临终关怀、教育科研为一体的养老机构,助推汉中

的经济社会全面发展。

养老机构可享多项优惠

《实施意见》规定在建设用地上,优先保障养老机构建设用地上,优先予以立项,优先予以规划定点。在建设费用方面,养老机构免缴一系列房屋建设的行政事业性收费(如墙改费、旧城改造费等);在税收方面,免征非营利性养老机构的企业所得税和营业税以及土地使用费和土地房产税等。

《实施意见》亮点还在于加大补贴政策保障力度,提高了养老机构一次性建设补助标准(在原来的新建每床位3000元,改扩建2000元基础上分别提高了1000元),建立养老机构困难对象运营补助政策(对养老机构接收老年人,每人每月分别给予补助,失能、失智、失独和低保对象还要提高补助标准);对建设投资总额超过5000万元的民办养老机构,采

取以奖代补的方式一次性给予100万元的补贴资金;投资超过1亿元的,一次性给予200万元的补贴资金;这些政策为养老机构设施建设水平的提高,提供了强有力的资金支撑。《实施意见》还落实了相关部门制定全市养老机构各类支持政策的责任,推动社会办养老服务机构发展。

2017年,汉中市开展养老院服务质量建设专项行动,已探索建立养老院等级评定标准、评估办法、奖补政策等长效机制,这种激励机制对推动养老机构,特别是对民办养老机构健康发展的促进效果已初显成效。

扶持民办机构发展

汉中市将积极推进《实施意见》各项优惠政策的落实,鼓励社会向民办养老机构进行捐赠、金融部门加大对民办养老机构信贷支持力度。坚持支持与监管并重,完善标准体系,加强宣传引导,完善工作机制等措施,努力扶

持民办养老机构健康发展。《实施意见》还对市政府各职能部门的重点任务及扶持推进情况进行了分工和安排。

新举措助推汉中养老

《实施意见》的出台,全面放开了养老服务市场、降低了准入门槛、支持多元投入、改进审批服务,并附以各类优惠政策和财政补贴支持力度,汉中的“银发经济”未来发展潜力很大。

全面推进汉中养老事业多元化发展,是积极应对人口老龄化、破解养老服务难题,切实提高广大老年人生命、生活质量的重要出路;是弘扬中华民族尊老敬老优良传统,尊重老年人情感和心理需求的人性化选择;是促进家庭和谐,推动社会和谐的重要举措;也是加快汉中经济社会全面发展,扩大就业渠道和促进经济增长的重要途径。随着《实施意见》的落地开花,汉中的养老事业将呈现出“万紫千红”的春天。