

上海再生资源回收行业的触网试验

孙文

日前,上海虹口区嘉兴街道的王阿婆拿着一堆旧塑料盆、旧玩具想卖给小区门口的收废站,没想到收废站换了家经营户,只回收废纸、旧报纸,其他诸如可乐瓶、废塑料等一律不收。阿婆犹豫了半天,只能把一堆东西扔进了垃圾箱……

在上海,走街串巷、以个体经营为主的“收废大军”是再生资源回收行业的主力军。随着目前上海已将促进资源回收利用作为建立健全生活垃圾全程分类体系的重要内容,上海市再生资源回收行业究竟能不能在这条“垃圾链”中起到尽可能变废为宝,在源头上就把垃圾减量下来的积极作用呢?

“小散作坊”主导资源回收

“上海市再生资源回收企业仍然以‘小散’为主要特征,截至2018年6月底,上海市已有1161家再生资源回收经营者办理了备案登记,其中协会会员单位970家,但其中注册资金5000万元人民币以上的企业仅33家,占比为3.4%。在回收环节,以个体回收、流动回收为主,60%以上都是‘个体户’‘小作坊’。”上海市商务委市场建设处有关人士对记者说。

正因为行业以“小散”为主,导致部分品种回收率低,那



些价值低、经济效益差、环境污染大、市场机制难以调节的再生资源,如废玻璃、废电池、废灯管、废泡沫、废纺织品、废木料等回收率仅20%左右。另外一个“短板”是,随着上海市拆违和环保督查力度的加大,中心城区再生资源回收企业明显减少。据统计,再生资源回收利用行业协会会员单位在中心城区(黄浦、徐汇、长宁、普陀、静安、虹口、杨浦)119家,占12.27%;市区外围区域(浦东、闵行、宝山)413家,占42.58%;郊区438家,占45.15%。

以互联网打通全产业链

“提升上海市再生资源回收行业的能级,改变‘小散’当

道方是出路。”家底摸清之后,上海市商委会同市再生资源回收利用行业协会开出了“四个融合”的“药方”,核心就是充分依托互联网技术,改变传统再生资源回收行业“孤岛式”经营模式,向规模要效益;打通垃圾分类、资源回收、资源利用以及家电维修、租赁、以旧换新等社区服务的全产业链,充分发挥资源回收利用在整个产业链中的关键节点作用。日前,市商务委已经会同行业协会,梳理形成首批25家“两网融合”主体企业、57家资源化利用本地及周边企业和17家“互联网+回收”企业名单,拟通过政策引导(如出台低价值可回收物补贴政策)与企业市场化运作相结合,使这些企业担当起全市再生资源回收行业的骨干。

推进线上与线下融合。在2016年和2017年已有5个项目入选“全国绿色回收案例企业”的基础上,今年市商务委又征集了6个案例报送商务部参加评选。如金桥公司最早开发的电子废弃物自助回收箱,首创“电子废弃物网上回收系统”和“智能回收设备”;“飞蚂蚁”平台开创旧衣物综合回收处理互联网平台;“淘废宝”平台结合物联网技术、机器人技术、智能云技术管理、现代物流配送体系等,推广B2B定向回收合作、B2C自营回收、流动回收车等多种模式。

推进垃圾分类与再生资源回收两网融合。上海市已明确将“建成2000个再生资源回收服务点,推进区和街镇再生资源场站建设”列入2018年市政府实事项目。截至6月底,共计完成593个再生资源回收服务点建设,建成再生资源回收中转站26个。全市各区在“两网融合”推进中,探索出各具特色的回收主体企业及回收模式。如睦邦环保建立“环保便民服务网点”“环保回收中转站”“再生资源专业分拣中心”的全产业链规划布局;程胜环保深入社区推动再生资源回收与生活垃圾分类“两网融合”,研发智能垃圾箱房、智能垃圾桶开盖设备等创新设备;“别扔了”平台自主研发了低价值、可循环物品的“智能交投回收驿站”。

再生资源回收行业政策汇编

1、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(2004年修订)是全国人大常委会于2004年12月29日发布,自2005年4月1日起施行的法律法规。

2、《电子信息产品污染控制管理办法》

为了从源头加强对电子信息产品污染的限制和控制,从而减少废弃电子信息产品对环境的污染和对公众的危害,实现电子工业清洁生产和可持续性发展,以保护人类健康,提高资源利用率,自2007年3月1日起施行。

3、《再生资源回收管理办法》

为促进再生资源回收,规范再生资源回收行业的发展,节约资源,保护环境,实现经济与社会可持续发展,经2006年5月17日商务部第5次部务会议审议通过,自2007年5月1日起施行。

4、《电子废物污染环境防治管理办法》

为了防治电子废物污染环境,加强对电子废物的环境管理,自2008年2月1日起实施。包括总则、拆解利用处置的监督管理、相关方责任、罚则和附则,共五章二十六条。

5、《商品零售场所塑料购物袋有偿使用管理办法》

经2008年4月16日商务部第五次部务

会议审议通过,自2008年6月1日起施行,共二十二条。

6、《中华人民共和国节约能源法》

2007年10月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议修订通过,自2008年4月1日起施行。包括总则、节能管理、合理使用与节约能源、节能技术进步、激励措施、法律责任和附则,共七章八十七条。

7、《中华人民共和国循环经济促进法》

由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第四次会议于2008年8月29日通过,自2009年1月1日起施行。《中华人民共和国循环经济促进法》对循环经济做出明确定义,包括总则、基本管理制度、减量化、再利用和资源化、激励措施、法律法规和附则,共七章五十八条。

8、《废弃电器电子产品回收处理管理条例》

经2008年8月20日国务院第23次常务会议通过,自2011年1月1日起施行。《废弃电器电子产品回收处理管理条例》是为了规范废弃电器电子产品的回收处理活动,促进资源综合利用和循环经济发展,保护环境,保障人体健康而制定的法规。包括总则、相关方责任、监督管理法律责任和附则,共五章三十五条。

9、《固体废物进口管理办法》

自2011年8月1日起实施。管理办法包括总则、一般规定、固体废物进口许可管理、检验检疫与海关手续、监督管理、海关特殊监管区域和场所的特别规定、罚则和附则,共八章五十五条。

10、《全国人民代表大会法律委员会关于修改〈中华人民共和国循环经济促进法〉的决定》

自2012年7月1日实施。新修订的《中华人民共和国循环经济促进法》包括总则、清洁生产的推行、清洁生产的实施、鼓励措施、法律责任和附则,共六章四十条。

11、《粉煤灰综合利用管理办法》

2013年1月5日,中华人民共和国国家发展和改革委员会等10部门第19号令公布《粉煤灰综合利用管理办法》。该办法分总则、综合管理、鼓励措施、法律责任、附则五章二十八条,自2013年3月1日起施行。管理办法进一步界定了粉煤灰和粉煤灰综合利用的概念,提出了综合管理的要求和鼓励扶持重点,并明确了相关管理部门的职责。

12、《旧电器电子产品流通管理办法》

为加强对旧电器电子产品流通的管理,促进资源综合利用,保护环境,自2015年5月1日实施,共二十三条。

(资料来源:生态环境部、新华社)

地方



四川达州探索餐厨垃圾智慧监管新模式

近期,达州市面对餐厨垃圾量大、面宽、收运成本高、潜在危害大、处理难和政府监管力量不足、技术手段落后监管难的“双难”窘况,依托“互联网+”技术,公开引入社会资本,在达州主城区试点探索“政府主导、企业运作、社会参与和专业处置一体化”的“互联网+智慧监管”模式,实现餐厨垃圾就地减量、智慧监管和无害化处理,有效拓展社会资本参与渠道,有效改进政府监管服务方式。

广东东莞一社区餐厨垃圾变有机肥

餐厨垃圾很容易滋生蚊蝇,尤其是夏天,只要存放的时间长一点,就会散发出一股浓浓的腐臭味。不过,东莞市南城元美社区的居民大多没有这种烦恼。2017年5月1日,元美社区作为南城的试点,正式启动了生活垃圾分类。居民自愿报名参加餐厨垃圾回收,工作人员将回收的餐厨垃圾送到社区的处理中心,制作成有机肥,并免费派发给社区居民,用于有机种植。此外,社区每月还会评选出垃圾分类表现优秀住户,并发放奖品。截至今年6月,元美社区共有77%的小区住户和57%的自建居民宅住户参与到垃圾分类中。

辽宁沈阳引进大型企业试水资源连锁回收

农村生活垃圾如何就地分类减量和资源化利用?辽宁省沈阳市在推出奖励政策的同时,探索引进大型龙头企业,使再生资源“变废为宝”,走出了一条绿色、连锁、规模化和规范化经营的创新之路。

在位于城乡结合部的沈阳沈北新区,记者看到,社区级回收站设立了自动化分类回收机,同时配备了回收员和密闭式电瓶车,回收物品每天送达街道中转站,实现日收日清。为鼓励居民积极参与再生资源回收,社区采取积分换商品的办法,让居民在回收废品的同时获得相应的奖品回报。

借鉴先进地区经验,沈北新区积极探索长效管理机制,采用疏堵结合的办法,引进大型再生资源龙头企业宋氏集团,构建社区级回收站、街道级中转站、区级再生资源分拣中心“三级体系”,力求实现再生资源绿色化、连锁化、规模化、规范化的经营新路。目前,宋氏集团在社区已经设立标准化站点35个。街道级中转站将配备压块机、密闭式运输车等设备,负责回收打包并配发到区级分拣中心。目前,区级分拣中心正在选址规划中。

针对区内157家废品回收站问题多、管理难、突击治理易反复的现状,沈北新区开展联合执法,对废品回收站进行整治。经过整治,将无证无照经营的88家站点全部取缔,并由社区网格员巡逻监控。对有证的69家站点进行大规模硬件升级。区商务局组织从业者签订《沈北新区再生资源行业创卫承诺书》,并组织相关人员到规范站点观摩,实地学习,交流互动。(来源:新华网)