

发挥优势 多地营商环境改革获肯定

(上接第一版)

进入2018年,山西省的改革力度持续加大。2018年春节后上班第一天,山西省政府就召开了转型项目建设年暨企业投资项目承诺制改革试点动员部署电视电话会议,在全省推广企业投资项目承诺制改革试点。

作为改革投资审批等制度的“子项”内容,山西省开展企业投资项目承诺制改革试点的做法是,备案类企业投资项目报建阶段的28项审批事项中,7项政府承诺供地前服务;3项由政府、企业双向承诺,政府承诺在供地前完成相关服务,企业根据相关标准作出具有法律效力的书面承诺;3项开工前由企业作出信用承诺即可;3项转为政府内部审批流转;12项要求企业开工前完成。目前,全省试点项目260个,项目落地周期缩短三分之一以上。

事实上,自2017年7月以来,山西便启动企业投资项目承诺制改革试点工作。据了解,试点先后在全省10个开发区和晋中市全域落地,以企业投资项目28项报建审批事项为突破口,以供地、开工、竣工投产为节点,按照政府统一服务、企业承诺的方式对报建审批事项进行流程再造。项目立项到开工时间平均缩减约1/3,极大增强了企业获得感,也获得国家层面高度认可。2017年年底,国家发改委正式批复《山西省企业投资项目承诺制改革试点方案》,为山西省打造“六最”营商环境、形成新的比较优势奠定了坚实基础。

之后,山西省企业投资项目承诺制改革试点重点聚焦3个方面:一是把政府靠前服务意识作为重要前提,用政府部门的“辛苦指数”换取企业的“发展指数”;二



是抓住“五统一”这个关键,事项办理实施“统一清单告知、统一平台办理、统一流程再造、统一多图联审、统一收费管理”;三是把信用约束作为重要基础,部门强化协同监管,企业严守承诺红线,守信践诺。

海南、厦门:“多规合一”改革见成效

厦门是全国“多规合一”改革试点的副省级城市,把“多规合一”改革与打造国际一流营商环境结合,简化环节、优化流程,提升效能,加快政府职能转变,提升城市治理体系和治理能力,有效地促进了厦门实现机制活、产业优、百姓富、生态美。

作为28个“多规合一”全国试点市县之一,2014年6月,厦门便全面启动了“多规合一”改革。除此之外,厦门还建立健全区域规划管理、“多图联审”“多测合一”等机制,实现项目备案全程网办,不断简化审批手续。

对此,厦门迅赞物流公司开发报件经理潘丽芳深有体会,“公

司入驻厦门,看重的是厦门良好的营商环境。我们前后用了近两个月时间就把施工证办出来了,速度快得令人难以置信。”

潘丽芳称,“我们报件只需将申请材料递交,其他就可以不用管了。这样变串联式审批为并联式审批,极大减轻了报建单位的负担,也大幅提高了审批效率。”

而在海南推进“多规合一”改革方面的做法,则是在海口美安科技新城等三个园区试行六项改革措施:以园区“多规合一”总体规划取代立项审批;园区统一编制综合评估评审报告;政府制定“准入清单”并明确入园项目投资产出等指标,企业自主决策投资;投资主体书面承诺执行行业标准、规范,开展项目设计、建设和自验工作,并承担相应法律责任;实施人防、消防、规划、环保、地震等“联合验收”;建立分类监督检查制度,重点加强施工安全、污染防治等事项事中事后监管。

以海南澄迈智慧新城项目为例,2017年下半年,海南澄迈智慧新城项目就基本完成了道路、水电、光纤等基础设施建设,但在此

之前这个项目却因为规划打架,刚立项就卡了壳。

“在项目立项之初,我们就发现这里存在城规、土规、林规等不协调问题,出现了很多重叠部分,这个让企业头疼、县里着急的事,省里同样犯难。”海南生态智慧新城副总经理刘健称,“自‘多规合一’改革试点开展以来,一次性就可以把各种规划整合好,我们就可以做极简审批,排水、人防、防雷等这样的审批材料可以简化,项目很快便能开工。”刘健说。

刘健介绍,原来一个项目从开始立项到审批完,一切非常顺利的情况下大概要五六个月的时间,但是在智慧城能够缩短到30天之内,所以他觉得这是一个很大的改革和创新,是保证能够创造出新特区速度的一个重要保障。

浙江:“全国第一块标准地”被推为改革样本

此次国办通报的优化营商环境典型做法中,浙江入选数最多。其中,最引人关注的是浙江积极推进的“标准地”改革,被推为改革样本。

“标准地”是指在完成区域评估基础上,带着投资、能耗、环境、建设等标准进行出让并实行对标管理的国有建设用地。土地出让前,由政府统一组织开展区域评估,研究制定投资、能耗等标准,向社会公告出让。企业通过竞标竞价,按照约定条件取得出让土地,并可选择常规审批或承诺制审批。对选择常规审批的项目,实行“一窗服务”;对选择承诺制审批的项目,由相关部门制定项目具体标准和条件,企业书面承诺并经公示后,审批部门可以直

接作出许可决定,企业可以开工建设。截至目前,全省累计出让“标准地”225宗,总面积约8916亩。

2017年8月31日,德清县国土资源局官网上,挂出一块土地使用权出让的公告。9月29日,浙江启聚实业有限公司通过竞标,顺利拿下这块土地。这是全国第一块“标准地”,也是浙江深化“最多跑一次”改革的一个重要范例。这块“标准地”是由政府帮忙办好,跟着拍出的土地一起出让,这一举措彻底让企业摆脱了跑十几家部门、盖各种各样的章才能拿到权威“准生证”的困扰。

这样的“标准地”,对于拿到手的企业来说,会有什么实实在在的利好?

“以前企业拿下一块地,光跑这些证就要8个月时间,现在我只要跑一次来参加竞标,拍下来就能直接开工。”浙江启聚实业有限公司董事长张柏林对着央视的镜头,大赞德清的创新做法。就在拿地短短3个月,这个项目迅速落地开工。

就在首宗“标准地”出让仅仅一天后,去年9月30日,德清又发布全省第二宗“标准地”出让公告。

浙江纳奇科化妆品有限公司成为这宗60亩工业用地的“主人”,该公司行政副总吴红芳透露,“这些先期评价标准政府都帮我们做好了,为企业省下100多万元人民币。”

德清县政府有关负责人表示,这项改革,除了提高土地节约集约利用,颠覆供地模式、服务模式外,还颠覆了招商模式,倒逼转型升级。“标准地”中环境标准与能耗标准的建立,更是践行“两山”重要理论的充分体现。

大渡河公司创新企业文化实践获殊荣

■ 本报记者 梁隽好

8月5日,中国企业联合会在成都召开2018全国企业文化(国家能源集团大渡河公司)现场会,授予国家能源集团大渡河流域水电开发有限公司(以下简称“大渡河公司”)“全国企业文化建设最佳实践企业”。四川省原副省长、四川省企业联合会会长邹广严,中国企业联合会、中国企业家协会驻会副会长尹援平,四川省人大常委会原副主任彭渝,国务院国资委行业协会商会党建工作局局长张涛,中国企业联合会、中国企业家协会常务副理事长于吉,国家能源集团党建工作部副主任杨永红,四川省经济和信息化委员会党组成员、副主任翟刚,四川省国资委原副主任李继郁,四川省国资委巡视员钟德盛,国家能源集团大渡河流域水电开发有限公司总经理、党委副书记涂扬举,党委书记、副总经理何仲辉出席

会议并为“全国企业文化建设最佳实践企业”揭牌。

大渡河公司是国家能源集团所属最大的水电企业,是我国最重要的水电基地之一。近年来,大渡河公司坚持以创新驱动发展,准确把握全球能源变革趋势,敏锐抓住信息科技革命机遇,积极应对市场变化和挑战,瞄准国际一流目标,在业内率先开展智慧企业建设,推动数字化、信息化、智能化和生产经营深度融合,实现了管理先进、创新突出、环境和谐、业绩优良,在高质量发展上迈出了坚实的步伐。

中国企业联合会、中国企业家协会驻会副会长尹援平在开幕致辞中说,大渡河公司之所以能够取得这样的成绩,其中一个很重要的原因,就是历来高度重视企业文化对企业发展的引领带动作用,持续深入开展企业文化建设,使企业文化在公司建设运营各个时期都发挥了不可替代的重

要作用。特别是近年来,大渡河公司注重传承并弘扬大渡河精神,吸收“蜀”文化开放包容、勇敢坚韧的优秀基因,大力贯彻落实新发展理念,在实践中培育出顺势而为、敢于突破、勇争一流的创新文化,为企业加快转型升级、提质增效提供了坚强的思想保证和强大的精神动力。

邹广严认为,大渡河公司的文化建设给大家三个启示。第一,企业要做大,可以靠行政、投资、资本的力量,但是要做久,就要靠稳定的企业文化;第二,做企业文化是有作为的企业家的自觉和担当,在当前我国大力深化改革开放、推动创造创新的形势下,广大企业家开展文化建设责无旁贷;第三,企业文化体现为价值观,是企业发展的氛围、土壤和风气,企业文化建设要为改革创新营造有利的氛围和土壤。

国家能源集团党建工作部副主任杨永红在致辞中说,大渡河

公司认真落实集团公司战略,充分发挥文化引领支撑作用,有效推动创新文化融入智慧企业建设,推动了传统电力企业管理方式的革命性变革,为能源企业的转型发展开创了一种新的管理模式,也为企业文化更好落地落实推动发展提供了新的经验做法。

国家能源集团大渡河流域水电开发有限公司总经理、党委副书记涂扬举作大渡河公司创新文化成果报告。他说,大渡河公司坚持企业发展与员工幸福相协调,坚持统筹规划与分步实施相结合,坚持质量第一与效益优先相统一,将创新文化融入执企理念、行为观念、制度建设、平台建设、资源配置、品牌形象当中,构建了创新文化建设的有效模式,提升了企业治理效能和经营效益,使创新文化真正对企业发展贡献了独特价值。

中国人民大学商学院副院长宋华教授在点评中指出,大渡河

公司的企业文化建设很好地诠释了新形势下大型国有企业如何突破和创新,以及企业如何不断应对环境的新变化,实现长久兴盛。他说,大渡河公司的创新文化有四个显著特点:一是把握大势,二是注重协同和整合的价值观,三是以持续发展为目标,四是具有内驱力。

来自中核集团、中国石油、中国中铁、中冶集团等企业的代表,以及学术界、媒体界和部分省市企业联合会、行业协会的代表共计200余人参加了此次会议。近年来,中国企业联合会在不断拓展服务领域、加大服务力度的过程中,积极致力于推进我国企业文化建设。其中,创建全国企业文化建设最佳实践企业就是一项重要的服务工作。通过树立企业文化建设最佳实践企业,搭建交流平台,引导广大企业学习借鉴先进企业的成功经验,有力地推动了全国企业文化建设工作。