

【营商环境大调研】

编者按:

2017年7月,习近平总书记在中央财经领导小组第十六次会议上强调,要营造稳定公平透明、可预期的营商环境。同时,要求北京、上海、广州、深圳等特大城市要率先加大营商环境改革力度。此后不久,深圳市委六届七次全会提出开展“营商环境优化行动”。2018年3月,由深圳市政协主席戴北方“挂帅”的营商环境大调研工作正式启动。

寻找与“世界先进”的差距 深圳营商环境调研报告引发关注

宗和

由172名市、区政协委员耗时4个月开展的深圳营商环境大调研日前收尾。调研组以世界银行评估营商环境排名靠前的国家与地区为标杆和参照,共发现问题22个。

据悉,此次调研活动分为开放经济组、资金税费组、行政法治组和中小企业组等四个专题调研组,围绕不同角度对营商环境进行调研工作,先后组织赴香港、澳门等地开展实地调研,并对北京、上海、广州等城市以及新加坡、新西兰等国家和地区的先进经验深入对比分析,最终形成《深圳营造国际一流营商环境重点调研报告》1个总报告、4个分报告和3个子报告,为深圳营造国际一流的营商环境提出30条建议。其中,调研组发现的22个问题以及参照营商环境排名靠前的国家与地区梳理出的一批国际经验,尤其值得关注。

查找差距

《深圳营造国际一流营商环境重点调研报告》称,近年来,深圳在社会经济方方面面都取得了十分显著的成就,然而,距离国际一流甚至国内部分城市仍有一定差距。其中,主要问题和差距体现在政务服务、企业融资、企业纳税、贸易投资、法治保障五大领域。

第一,政务服务领域:安监执法验收不及时服务意识不足。

在政务服务领域,调研报告总结了企业银行开户时间有待缩短、企业设立前期成本依然较大、隐患整改验收缺乏时效性、政策



获得的便利性有待提高等4个问题。另外,根据企业反映,深圳安全监管部门存在执法验收不及时的问题,影响了企业的正常经营,造成企业经济损失。这反映了相关部门的服务意识不足,不能及时验收,维护企业利益。

第二,企业融资领域:中小微企业“融资难”资金涌向房地产。

在企业融资领域,调研报告指出了中小微企业“融资难”现象仍然普遍存在,针对中小企业的金融管理机构缺乏、银行融资审批效率有待进一步提高、金融风险防控工作仍需进一步强化、中小微企业贷款风险补偿机制仍待完善5个问题。调研报告在陈述信贷资源分配给小微企业比重偏低的同时,还指出房地产相关信

贷占比较高,“近年来,金融业资金大量涌向房地产相关行业,全市房地产贷款和以房地产为抵押品的贷款比例较高,存在潜在流动性风险隐患。”

第三,企业纳税领域:发票领购流程繁琐增值税退税周期长。

在企业纳税领域,调研报告指出了发票领购流程仍显繁琐、增值税退税效率待提高、政策指引渠道不够畅通3个问题。在2017年世界银行营商环境指标体系中,增值税退税到账时间的前沿水平为3.2周。而市政协调研问卷统计结果显示,超过半数深圳受访企业增值税退税到账时间为30—90天,即4—13周。

第四,贸易投资领域:海关查验时长深圳湾口岸超负荷运作。

在贸易投资领域,调研报告指出了外商投资或对外投资的程序还需简化、对外贸易服务需进一步完善、通关效率与国际一流有差距、“单一窗口”建设欠深入、口岸基础设施有“硬伤”5个问题。

第五,法治保障领域:企业打官司时间长往往赢了官司赔了市场。

在法治保障方面,调研报告指出了司法案件诉讼周期长、知识产权侵权赔偿金额低、缺少针对性破产条例和管理机构、安全监管执法标准有待统一、员工派遣地方条例尚不完善5个问题。报告称,在2017年世界银行营商环境指标体系中,企业解决商业纠纷时间的前沿水平在120天以内。而调研问卷统计结果显示,

有超过六成的深圳受访企业解决商业纠纷平均时间超过120天,超过180天的达48%。

取经先进

中国香港:

实施典型的零关税政策。香港作为单一关税经济体与世界大多数国家和地区签订了避免双重征税的双边协议,一般进口或出口货物均无须缴付任何关税。

支持外来企业发展的税收优惠政策。对于选择香港作为跨国企业总部和地区总部的外来投资企业,优惠税率一般为10%—15%。对于高新技术产业、其他新兴产业投资以及特定行业,五年内免税收,之后两年内50%减免。

新加坡:

金融服务发达。新加坡金融市场针对不同类型的贸易企业有不同的融资业务模式,如对于投资海外的企业,新加坡金融机构设计了保险加贷款的融资模式。这些个性化的金融服务对新加坡企业的经营发展起到了巨大的推动作用。

关税宽松。除酒类、烟草(含卷烟)、石油、机动车以外,新加坡对所有进口商品免征关税。国际运输服务和与进出口相关的运输服务,以及与进出口有关的货物装卸、搬运、保险等服务都适用零税率。

新西兰:

政府办公效率高。以开办企业为例,在新西兰开办企业注册只需在网上进行申请,且时间仅需半天。2018年3月深圳出台措施将企业开办时间从16.5天缩短至8.5天,但依然远不如新西兰。

转型发展 创新驱动 没有退路才有出路

(上接第一版)

四、要在方法创新上谋求新出路

要坚定不移实施“三个一工程”。一是把“双招双引”作为“一号工程”。实施精准招商,改变以往“捡到篮子都是菜”的理念,加大“向外跑”的力度,围绕产业找项目,围绕结构调整引项目,通过投资和引资带动物流、人流和资金流。二是把实体经济作为

“一号引擎”。强化工业强市理念,做大做强工业经济,提升经济增长的内生动力,推动实体经济大发展、大转型、大提升。三是把新经济新业态新产业培育作为“一号任务”。加快培育新经济新业态新产业,推动经济发展由“追赶发展”向“换道超车”转变。

五、要在环境创新上谋求新出路

致力于打造一流的环境,让各种创新基

因在阳光政务下孕育生长,让各类创新要素在全社会自由流动。做优政务环境,以“最多跑一次改革”为统领,深化“放管服”改革,在“精简、集成、打通”上下功夫,更加精准的“放”、更加有效的“管”,当好经济发展的“店小二”。做好金融环境,积极创造条件,大力拓宽企业融资渠道,鼓励支持企业上市,发挥政府引导基金作用,对有发展潜力的初创型、科技型企业进行大力扶持。做美城市环境,牢牢守住生态环保底线,实施治水、治土、治气“三治工程”,开展“城市修补、生态修

复”,打响“山水园林·尚工逸城”城市品牌,建设生产、生活、生态,宜居、宜业、宜游的“三生三宜”城市,提升城市吸附聚合能力。

没有退路的困境下,往往能迸发出无穷的力量,因循守旧的低风险操作,注定创造不出奇迹。没有退路,才有出路,在推动转型升级上,不能有任何退路和借口,必须咬定青山不放松,以敢担当的责任意识、敢创新的进取精神、善突破的办法能力,努力在发展动力上实现新转换,在转型升级上打开新局面,在补齐短板上取得新进展。