

【营商环境调研】

优化营商环境 山东枣庄山亭区迸发市场活力

本报记者 楚贵峰

营商环境是滋养企业发展、创新创业的丰厚土壤。近年来,山东省枣庄市山亭区紧盯企业发展,不断打破传统观念,多举措帮扶企业,市场活力不断迸发。



在枣庄市山亭区一家食品生产企业,工人正在封装花生酱。

体制创新带来山亭巨变

2017年9月8日,中共中央、国务院发布《关于营造企业家健康成长环境 弘扬优秀企业家精神 更好发挥企业家作用的意见》。2018年2月13日,中共中央办公厅和国务院办公厅,就贯彻落实上述文件做出了详细的分工部署,明确了《中国企业报》宣传优秀企业家先进事迹以及各地营造良好营商环境突出成绩的职责。

为了落实《中共中央、国务院关于营造企业家健康成长环境 弘扬优秀企业家精神 更好发挥企业家作用的意见》(中发[2017]25号)和《贯彻落实<中共中央、国务院关于营造企业家健康成长环境 弘扬优秀企业家精神 更好发挥企业家作用的意见>分工方案》(中办国办[2018]-4号)的通知精神,《中国企业报》集团组织总部19个与区域15个共34个调研组,分赴全国100个地市、近1000

个县区和园区,持续一年深入一线进行采访调研和产业服务。

2018年5月,《中国企业报》记者前往山东省枣庄市山亭区,对当地优化营商环境及产业发展情况进行了采访、调研。

山亭区地处鲁南,位于枣庄市东北部,总面积1018平方公里,辖9镇1街道、1个省级经济开发区、276个行政村(居),总人口53万。山亭区属沂蒙革命根据地的一部分,是八路军115师主要的抗日根据地、铁道游击队的大后方,陈毅、罗荣桓、粟裕等老一辈革命家都曾在这里战斗过。

全区有大小山头5400多座,山地丘陵占全区总面积的87%,有“八山一水一分田”之称。境内有52条河流,大中小型水库59座,拥有天下第一崮抱犊崮、华夏最长的地震大裂谷熊耳山、汉诺庄园、翼云石头部

落、月亮湾湿地公园和岩马湖、莲青山等景区景点30多处,素有“灵山秀水、林海果园”的美誉。被列为国家重点生态功能区、国家全域旅游示范区创建单位、国家农业综合标准化示范区。

在体制机制方面,山亭区坚持深化改革,内生动力持续增强。推进“放管服”改革,“双随机、一公开”监管模式全面推开。实施政府投资评审、政府采购招标投标改革,将部门监管、分散开展的交易活动统一纳入鲁南产权交易平台,实现全程网上交易。

财税体制改革扎实推进,营改增、水资源税、出口退税等政策有效落实。开发区体制机制改革稳步推进,清理“僵尸企业”4家,盘活土地480亩,基础设施配套更加完善,承载能力显著提高,在全省排名前移了六位。

审批服务实施“零障碍”

优化营商环境,促进经济发展。山亭区推出“零障碍”审批服务,实施政务服务中心提档升级工程,集行政审批、民生服务、公共资源交易三个中心于一体,分A区(民生事项办理)、B区(并联审批及注册)、C区(公共资源交易)三个服务区,实现了由单一功能向综合型功能的转变。三个中心、服务功能三位一体运行模式全省领先。

山亭区要求,具有行政审批职能的单位统一进驻政务服务大厅,不能进驻的设立服务分中心。将各部门行政许可事项集中到一个内设机构,在群众服务大厅设立窗口,确

保行政许可事项在大厅办理到位,实现了“进一扇门,办所有事”的目标,切实解决了窗口“只接件、不办件”、群众办事“两头跑”现象。

在项目落地过程中,对行政审批、非行政许可和服务事项实行“一站式”办结,对重点项目开辟“绿色通道”。为客商和项目提供便捷、高效、优质服务。在项目落地过程中,实行“五个一”精细化服务,即一个项目配备一名区级领导、一个服务团队、一套服务方案、一套问责办法。实行“一线工作法”,即领导一线指挥、干部一线工作、问题一线解决、措施一线落实。

在政策环境方面,山亭区先后研究制定了《关于进一步加强招商引资和项目建设的实施意见》及项目准入、推进规定等文件,严格项目审核准入,出台了《2018年全区招商引资工作方案》,成立了16个招商工作组,并在北京、上海、深圳三地成立驻外招商引资工作处。每个招商工作组由县级领导干部牵头、若干部门单位组成,明确招商领域和任务方向,强化招商推进、考核机制。同时对固定资产投资数额特别巨大的重点工业、流通项目或高新技术项目、境外独资项目,实行“一企一议”“一事一议”。

围绕产业转移精准招商

就区位环境来看,山亭位于淮海经济区的核心位置,西距京沪高铁、京台高速、京沪铁路20公里,南距京杭大运河40公里,东距日照港107公里,有枣徐、北留等6条省级公路,21条县级公路穿境而过,通车里程达1450公里,搭乘高铁可实现43分钟到济南,2小时到北京、南京,3小时到上海、杭州,并融入枣庄全城BRT快速通道。

在产业规划方面,山亭区以大开放促大发展,精心研究招商项目清单、企业投资意向清单、产业承接清单,精准务实招商。围绕京津冀、长三角、珠三角产业转移,围绕食品加工、生态旅游、装备制造等特色产业,延伸产业链条,大力招引上下游配套项目。加大外资引进力度,重点储备、引进一批外资项目。设立了外经贸激励发展基金,持续开展“双换行动”。鼓励一批企业开展境外商标注册,提高

产品知名度和市场占有率。

截至目前,山亭区规模以上工业企业达132家,在全市处于中游。全区已形成食品加工、机械制造、新型建材、新兴产业、纺织服装、造纸及纸制品六大产业格局。其中,食品加工产业企业57家,主要集中在开发区、城头镇、徐庄镇、店子镇、水泉镇。拥有莺歌花生酱、好利佳、果益多、雅利洁等多个国家级、省级商标品牌,10家省市级企业技术中心,3个国家级、省级产业基地,创建绿色、有机、无公害认证食品105个,城头豆制品成功注册集体商标,填补全市空白。形成了以莺歌食品、东粮生物为龙头的粮油加工业,以春福盈为龙头的豆制品加工业,以华宝牧业为龙头的畜禽养殖加工业,以永兴板栗为龙头的农副产品深加工,以森乐食品为龙头的高档面食生产工业,产业集中度不断提高。

新兴产业企业方兴未艾

目前,山亭区共有机械制造产业企业26家,主要集中在开发区、桑村镇。产品范围覆盖电动车、制冷设备、工程机械、汽车零部件及配件、食品机械等领域,拥有6家省市级企业技术中心,“山东省生物质成型设备制造产业基地”、“山东省成长型食品机械产业基地”和“山东省汽车油箱产业基地”3个省级产业基地。牛电科技年产10万辆新能源汽车,产品销往全国二十多个省市自治区,年产值6亿元。黄金宝贝年产童车200万辆,产值过亿。

在新型建材产业方面,16家企业主要集中在凫城镇、西集镇。拥有亿泰集团、华沃(枣庄)水泥、北新建材、连银山等一批龙头骨干企业,主要以水泥熟料、纸面石膏板、砂石骨料、特种砂浆等为主。全区51条机立窑生产线全部淘汰,置换了华沃(枣庄)水泥及庐山、东联、安泰3家粉磨站,年产熟料180万吨,水泥430万吨。华沃水泥、连银山正实施新一轮技术改造项目,北新建材高标准技改已结束,其“龙牌”石膏板在国内具有较高知名度,市场占有率较高。

在纺织服装产业方面,8家企业主要分布在开发区及

西集镇、凫城镇、徐庄镇。形成了棉纺织、针织服装、窗帘、浴帘、床上用品、印染等门类齐全的纺织服装产业体系,拥有2家市级企业技术中心。银光精纺制品有限公司、海扬服装有限公司、丰泽印染有限公司销售收入均过亿元,纳税过百万元。

同时,山亭区还拥有12家新兴产业企业。培育发展了天畅环保、亿兆能源、美佳特、阳光电源、天康医药生物等新兴产业骨干企业。截至目前,山亭区光伏发电等新能源装机总量达到520兆瓦,成为鲁南新能源产业基地。天畅环保是一家集设计研发、生产制造、销售安装为一体的综合型“高新技术企业”,其公司玻纤复合材料型材及一体化污水处理设备被认定为“山东名牌”产品,应用到“中国南极泰山站”。

作为现代服务业的重要组成部分,医疗康养产业方兴未艾。山亭区突出医养结合,着力构建大健康产业平台。投资1.42亿元的人民医院综合病房楼开工建设,总投资5亿元的福源健康养老中心建成运营,连片带动了徐庄镇健康大联盟、店子镇莲青山综合体等项目取得积极进展。