

书记市长为优化营商环境“话”重点

(上接第一版)

2017年9月6日,北京市委、市政府印发《关于率先行动改革优化营商环境实施方案》,推出26项改革措施136条政策清单,被企业誉为下了一场“红包雨”。2018年3月18日,北京市政府发布优化营商环境的“9+N”一揽子政策,聚焦办理施工许可、开办登记、纳税、获得电力、跨境贸易、获得信贷、登记财产等重点环节,继续为企业“减负”,被企业家称为营商“大礼包”。

“9+N”政策出台后,北京市领导带头抓政策落地实施。北京市政府成立由市长和副市长牵头的10个督察组,专项督察营商环境政策落实情况。陈吉宁市长多次以“四不两直”方式,深入各区政务服务大厅开展暗访暗查,并要求将营商政策措施落实情况纳入市政府绩效考核,直接关联各区各部门年终评价。

无独有偶,上海市委书记李强在去年12月召开的全市营商环境推进大会上强调,要全力推进上海市有关优化营商环境行动方案的落实,全力打造上海更加优良的营商环境,全力推动上海新一轮改革开放,全力促进上海更好更快发展、惠及市民百姓。

李强指出,上海要建设卓越的全球城市,增强吸引力、创造力和竞争力,必须对标国际最高标准、最好水平,不断提升制度环境软实力,努力打造营商环境新高地。

2017年年底,上海市委、市政府印发了《上海市着力优化营商环境加快构建开放型经济新体制行动方案》,30条举措齐发力,目标是把上海打造成为贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治体系最完善的城市。

上海的营商环境改革专项行动计划,主要是对标世界银行的营商环境报告中排名靠前的先进经济体经验,在专门领域加大改



革力度。坚持开门搞改革,充分吸收了去年世界银行提交的对我国优化营商环境政策建议,其中28项短期改革建议中已经有24项在最近出台的改革举措中得到采纳。已有8个国家事权的改革事项在上海先行先试,比如率先实施建设资金落实承诺制,进一步简化进出口报关随附单证等。

对标世界先进的评价标准

当振兴东北被确定为国家重大战略发展决策后,沈阳当仁不让地站了出来,率先发出了“振兴东北老工业基地,东北看辽宁、辽宁看沈阳”的声音。

“打造国际化营商环境,是解决老工业基地体制机制问题和结构性问题的重要切入点和突破口。”2017年8月19日,沈阳市市长姜有为在“2017东北振兴论坛”上发表主旨演讲时这样说道。在回顾辽宁沈阳的振兴发展历程时,姜有为表示有很多体会,第一个体会就是“必须继续着力打造国际化营商环境”,并将此作为推动新一

轮老工业基地振兴的重要切入点,为全面振兴辽宁提供有力支撑。

自姜有为2017年1月当选沈阳市市长以来,他多次就优化沈阳营商环境发声。

姜有为透露,为了对标世界先进的经济体找差距,沈阳引入了世界银行评价标准,对照企业全生命周期5个阶段、10个方面、41项指标,聘请第三方机构,每半年做一次营商环境评估。

2018年,沈阳市提出营商环境排名再提高10名的目标,将继续在政务服务窗口质量、乱收费乱罚款乱检查、垄断性服务行业、政府和企业失信、中介机构服务、政策落实“最后一公里”六个方面开展专项整治行动。

而在深圳,良好的市场化环境一直是深圳保持发展活力的重要保障。

深圳市市长陈如桂在2018年年初接受媒体采访时表示,一直以来,深圳市非常重视营商环境的营造,在这方面推出了不少改革创新的经验,也正是这种良好的营商环境,深圳集聚了很多高端人才、很多高端企业、很多高端

要素在这里发展。新时期,面对高位过坎的艰巨任务,要在新起点上创造新优势,需要进一步优化营商环境。

为此,深圳市组织开展了大量的调查研究,走访了大量的企业,还专门到中国香港、新加坡和内地一些先进城市去学习,寻找营商环境存在哪些问题、还有哪些不足、哪些比较落后。在此基础上,深圳对标国际化高标准的投资贸易规则,研究提出了进一步优化营商环境的一系列举措,推出率先加大营商环境改革力度的20条政策措施。“这些政策措施含金量是比较高的,将引领深圳未来几年的创新发展。”陈如桂说。

敢于自我革命

“优化营商环境,必须刀刃向内,敢于自我革命。”2018年6月20日,济南全市优化营商环境动员大会召开,山东省常委、济南市委书记王忠林在会上发出了这样的号召。王忠林强调,总的要求是:无论线上、线下都要实现“一次办成”目标。

王忠林要求,济南要打造高效便捷的政务环境。要完善“首问负责”的受理机制;第一位接受咨询的工作人员要指导负责到底;健全“一次办成”的办理流程,对审批事项再清理、再精简,实现“一口受理、一次办成”;搭建“一网通办”的线上平台;创新“企业承诺”的审批模式,加强事中事后监管;制定“实战实用”的政策体系,凡是“外地能办的,济南也能办,而且要办得更好”,决不让政策躺在“抽屉”里,确保政策落地。

“推进营商环境建设,必须雷厉风行,敢于动真碰硬。”王忠林要求,一分部署、九分落实,优化营商环境必须动真格。大会还公布了关于《深化“一次办成”改革进一步优化营商环境的若干措施》,共分7个部分,总计35条措施。

“一次办成”是良好营商环境的重要风向标,也是发扬“店小二精神”服务企业的重要表征,更是济南雷厉风行、快干实干作风的真实写照。

而在6月15日,河北省常委、唐山市委书记王浩也强调,全市广大干部要转变思想观念,强化服务意识,当好服务发展“店小二”,做到有求必应、无事不扰,以创新务实的精神打造“四最”唐山品牌。

2018年初,唐山市就把打响“四最”营商环境品牌作为全年的重要工作之一。内容包括:以刀刃向内的决心和魄力,下大力减事项、减次数、减材料、减时间,大力推行“最多跑一次”改革和网上审批,打造唐山审批事项最少、收费标准最低、办事效率最快、服务水平最优的“四最”金字招牌。

王浩指出,优化营商环境、打造“四最”唐山品牌,没有休止符,永远在路上,只有起点,没有终点,必须作为一项重要任务持之以恒、常抓不懈。

世界银行关于营商环境的十大评价标准

一是“开办企业”指标。反映开办企业的难度,主要测评企业从注册到正式运营所需完成的步骤,花费的时间和费用。包含“程序”(企业登记所需办理的程序总数)、“时间”(企业登记所需的总天数)、“成本”(成本占该经济体人均收入的百分比)、“实缴资本下限”(企业主在企业登记之前必须存入银行或经公证的数额)4个维度。

二是“申请建筑许可”指标。反映企业建设标准化厂房的难度,主要测评企业建设所需完成的步骤、花费的时间和费用,包括申请规定的许可证和批文,办理规定的公示和查验,以及接通水电通讯设施的整个过程。包含“程序”(新建厂房所需的程序总数)、“时间”(新建厂房所需的总天数)、“成本”(占该经济体人均收入的百分比)3个维度。

三是“获得电力供应”指标。反映企业获得电力供应的难易程度,主要测评一个企业获得永久性电力连接的所有手续,包括向电力企业提出申请并签订合同、从其他机构办理一切必要的检查和审批手续,以及外部的和最终的连接作业。包含“程序”(获得电力所需的程序总数)、“时间”(获得电力所需的总天数)、“成本”(占该经济体人均收入的百分比)3个维度。

四是“注册财产”指标。反映企业获得产权保护的程度。主要测评注册登记一件财产所需完成的步骤,花费的时间和费用。包含“程序”(进行财产登记所需的法定程序总数)、“时间”(进行财产登记所需的总天数)、“成本”(占财产总值的百分比)3个维度。

五是“获得信贷”指标。反映

企业获得信贷支持的法律保护力度及便利程度,主要测评有关信贷的法律基础,信用体系覆盖的范围、途径和质量等。包含“合法权利指数”(衡量法律保护借款人和贷款人并因此而促进贷款的程度)、“信用信息指数”(衡量信贷登记部门的信贷信息覆盖范围,以及信用信息获取的法制保障程度)、“公共信贷登记机构登记的个人和公司的数量”、“私营信用资料社登记的个人和公司的数量”4个维度。

六是“投资者保护”指标。反映企业股东权益保护的力度,包含“交易透明度”(披露范围)、“关联交易责任”(董事责任范围)、“股东起诉管理层及董事行为不当的能力”(股东诉讼难易程度)及“投资者保护力度”4个维度。

七是“缴纳税款”指标。反映

企业所需承担的税负,以及缴付税款过程中的行政负担,包含“纳税”(年度纳税总额)、“时间”(编制企业所得税、增值税和社保缴费报表,将其归档以及缴纳这些税费所需的时间)、“利润税”(企业缴纳的利润税额)、“劳动税及缴付”(企业缴纳的劳动力税额和费用)、“其他税”(企业缴纳的、尚未纳入利润或劳动力税目录的税额和费用)、“应税总额”(应付的税额和费用占其商业利润的比例)6个维度。

八是“跨境贸易”指标。反映企业在进出口贸易方面的便利程度,主要测评标准装运货物所涉及的成本和程序。包含“文件”(进出口货物所需的文件总数)、“时间”(办理所有必要手续所需时间)、“成本”(进出口货物必办的所有手续相关的成本)3个维度。

九是“合同执行”指标。反映合同执行的效率,主要测评企业间案件从原告向法院提交诉讼,到最终获得解决所花费的时间、费用和步骤。包含“时间”(解决争端所需时间,即从原告提起诉讼到实际解决期间的的时间,包括采取行动的天数和等待时间)、“成本”(法院费用和辩护律师费占债务总值的比例)、“程序”(执行合同平均所需办理的手续数量)3个维度。

十是“办理破产”指标。反映破产程序的时间和成本,以及破产法规中存在的程序障碍,包含“时间”(关闭企业平均所需时间)、“成本”(办理破产手续平均所需成本占财产总值的比例)、“回收率”(债权人、税务部门和雇员从破产企业收回的款项占其投入的比重)3个维度。