

左安一的事业生死劫

(上接第九版)

4年复权路 重建新天圆

蒙冤昭雪后,已经倾家荡产又冤上加冤的左安一并没有失去信心,开始为恢复因冤案丧失的权益奔波。

他发现,当年被北京市政府收回的天圆广场项目一直保持原状态未被开发建设。根据《国家赔偿法》第32条的规定,“国家赔偿以支付赔偿金为主要方式。能够返还财产或者恢复原状的,予以返还财产或者恢复原状”。这让他看到希望的阳光。

2007年8月30日,北京市国土局发布《关于停止执行458号文件加快遗留项目处理有关问题的通知》(京国土市[2007]622号),根据文件规定,天圆广场项目属于可以申请恢复开发建设的项目之一。这说明直至左安一无罪释放后,天圆广场项目仍然处于可以开发建设的状态。

2007年10月25日,左安一向北京市国土资源局提出申请,请求恢复他对

天圆广场项目原有的开发建设权益。

2010年7月13日,黑龙江省高级人民法院在给北京市国土资源局《关于左安一请求天圆公司恢复对天圆广场项目原有开发建设权益的意见》中明确提出:“左安一无罪羁押1803天,期间拥有的天圆广场项目开发权益因左安一被无辜羁押而丧失,后因哈尔滨香坊区政府未履约,天圆广场项目被你局收回土地使用权。根据《中华人民共和国民事诉讼法》第107条、《中华人民共和国合同法》第117条、《中华人民共和国国家赔偿法》第25条的规定,鉴于天圆广场项目仍是原始状态和未被开发的现实,建议你局在恢复天圆广场项目原有协议出让合法权益时,对左安一的请求,可根据有关法律和相关规定处理,以彰显公平正义的法治理念,促进和谐社会健康发展。”

2010年8月,北京市召开了有公、

检、法、国土、规划等部门领导参加的专题会议讨论后,决定依法恢复左安一因冤案丧失的合法权益。

2011年3月9日,北京市国土资源局签发90号文件(京国土用[2011]90号),按照原协议出让方式,将原天圆广场项目置换成奥体南区OS-02地块项目用地(即现在天圆祥泰项目地块)出让给天圆祥泰公司,“用于解决左安一因冤案错案羁押造成的利益侵害问题”。

2012年8月至2013年,按法律和政府相关要求,天圆祥泰先后办理并取得了项目从土地使用到开发建设所需要的所有政府批文和许可证,缴纳了土地出让金11.93亿元,完整履行了文件规定的义务。

2016年10月10日,天圆祥泰大厦完成了竣工验收备案,一切貌似顺利起来。

无形的羁绊猛于有形牢笼

尽管恢复权益合情、合理、合法,但过程中却经历了一系列现实与法理的交锋。左安一坦承,那段日子不亚于在冤狱里受到的煎熬,甚至一度绝望。

2017年7月,当左安一向北京市规划和国土资源管理委员会申请办理天圆祥泰大厦的不动产权证时,却被告知暂时不能办理。

北京市规划国土委相关负责人告诉左安一:市有关部门认为天圆祥泰项目土地出让违规审批,造成国有资产流失,须补交14.8亿土地出让金,否则不予办理产权证等手续。

这位负责人说,“冤案是哈尔滨造成,北京没有义务买单”、“天圆广场项目因2005年未交土地出让金已被政府收回,也不应再恢复你原有权益”。“这些问题北京市政府当时没有搞清楚,导致违规审批造成国有资产流失”。

其实,对于这些说法,在左安一复权过程中北京市相关部门就提出过,众多知名法律专家进行了论证。

根据《国家赔偿法》第32条规定:“国家赔偿以支付赔偿金为主要方式。能够返还财产或者恢复原状的,予以返还财产或者恢复原状”。就左安一因错拘、错捕、错判行为受到的人身权损害来说,自然只能以支付赔偿金的方式赔偿;而就左安一因冤案受到的财产权损害来说,失去的对天圆广场项目的开发建设权和对该项目的土地使用权,则是完全可以以恢复原状的方式恢复。

法律专家认为,虽然其侵权行为的实施机关是哈尔滨市的公检法机关,但是左安一因侵权行为所受财产

损害的主要发生地是在北京。基于左安一国家赔偿的性质是“国家赔偿”,而不是“机关赔偿”,任何国家机关,只要是国家为实现其“恢复原状”(恢复天圆广场项目在左安一遭受冤案前的状态)责任有需要的,都有义务实现对受害人的财产权恢复原状的义务。所以,北京市政府恢复左安一因冤案丧失的北京天圆广场项目权益是法律上的义务和责任。

法律专家对天圆广场项目土地使用权被收回而导致左安一权益的丧失的说法也进行了否定:天圆广场项目是在左安一遭遇冤案,失去人身自由的不可抗力的情况下,香坊区政府接手项目后未按规定缴纳土地出让金,才导致北京市国土资源局于2005年4月收回土地使用权。

《民法通则》第107条和《合同法》第117条的规定:“因不可抗力不能履行合同的,应免除当事人的责任。”哈尔滨市司法机关的错拘、错捕、错判等侵权行为对左安一造成的冤案,即属于《民法通则》第153条规定的当事人“不能预见、不能避免并不能克服的”不可抗力事件。左安一既已被宣告无罪重获自由,北京市政府应考虑左安一当时未依约履行合同并非主观故意和不具备开发建设天圆广场项目的条件,而是冤案的不可抗力所致;故北京市政府应依法将天圆广场项目归还左安一,以恢复天圆公司原有开发建设天圆广场项目的权益。

其后,北京市相关部门又提出,根据《物权法》第137条规定,商业用地的出让应采取招、拍、挂等公开竞价转让方式,2011年北京市政府以协议出让

方式,向天圆公司出让项目用地属于违规。

法律专家对此说法也给出了没有违规的法理依据:《物权法》系2007年生效。根据法无溯及力的原则,2007年生效的《物权法》不应溯及于2002年左安一权益被剥夺的国家赔偿案件。国家赔偿的复权,恢复的是2002年左安一蒙冤前天圆广场权益,当时天圆广场项目是以协议出让方式出让土地使用权,当时没有招拍挂的法规。所以国家赔偿恢复的,应是协议出让的权益。

在一份2011年3月9日,北京市国土资源局签发的90号文件(京国土用[2011]90号)上显示,该局向北京市政府申请仍按照原协议出让方式,将原天圆广场项目置换成奥体南区OS-02地块项目用地出让给天圆祥泰公司。

另,在2010年7月13日,黑龙江省高级人民法院在给北京市国土资源局的《关于左安一请求天圆公司恢复对天圆广场项目原有开发建设权益的意见》中明确提出:“建议你局在恢复天圆广场项目原有协议出让合法权益时,对左安一的请求,可根据有关法律和相关规定处理,以彰显公平正义的法治理念,促进和谐社会健康发展。”

至于在北京市政府要求下将原天圆广场项目置换为天圆祥泰项目,左安一说,当时他并不同意,因为天圆广场项目倾注了他太多的情感和心血,还蒙受了无期徒刑冤案,但迫于生活及多方压力才不得不接受置换。天圆广场项目位于北二环护城河中轴路——中华龙脉两侧,项目占地四万多平方米。它的正南方是钟楼、鼓楼、故宫、天安门等为代表的中华建筑瑰宝。

期待天圆祥泰圆满回归

左安一曾多次请北京市规划国土委出具天圆祥泰项目涉及的所谓土地违规审批的政府文件,说明有关部门认为项目违规审批的事实和法律依据,但至今没有看到任何正式文件。“甚至连我陈述事实和法理的机会都没有。”左安一说。

根据《不动产登记暂行条例》明确规定,不动产登记机构应当自受理登记申请之日起30个工作日内办结不动产登记手续,即使不能办理也应该书面告知申请人。

法律专家认为,北京市规划国土委在未出具文件,未说明项目存在违规审批的事实和法律依据情况下,搁置办理不动产权证,未遵守《不动产登记暂行条例》的相关规定,没有履行其法定职责,属于违法行政。

而政府的行为已经对企业带来的是致命的损失:从2017年7月申请办理房产证至今,手续被搁置至今已近11个月,天圆公司每月承担着项目开发建设贷款利息近4000万元,因无产权证抵押,无法获得银行支持,公司的正常经营无法持续,面临资金链断裂。

左安一这起曾被法学界和新闻媒体评价为“体现社会公平正义、体现法制进步的标志性案件”在“最后一公里”的遭遇,也再次引起法律专家们的关注。他们认为:北京市政府恢复左安一因蒙冤丧失的天圆广场项目原有开发权益有法可依;北京市政府将天圆广场项目置换成天圆祥泰项目的行为不涉及国有资产流失问题。政府相关部门搁置产权证办理于法无据,因不按时办理产权证导致公司的损失应由其承担赔偿责任。

法律专家团联名出具的《专家论证意见书》提到:“左安一经历囹圄之灾,能沉冤昭雪,本身体现了党和国家坚持依法治国和社会的公平正义,具有法治进步的标志性意义;可现如今,一位历经艰辛仍坚信法治精神的企业家却在恢复合法权益的最后一步上,因为行政机关的漠视和拖延,再次蒙受损失。”“如果房产证办理继续被拖延,不仅左安一将再次遭遇倾家荡产的悲剧,这场原本鼓舞振奋人心的法治胜利亦将蒙上讽刺的阴霾。”

左安一的遭遇,也再次引起社会各界的广泛关注。

全国人大常委、最高法特约监督员张涛,全国政协委员、最高法特约监督员朱征夫等多名委员联名呼吁保护民营企业合法权益,避免让左安一“冤案之后再次无辜遭遇企业破产的悲剧”。

全国15个省级企业商会会长联名发出“依法保护企业产权,维护社会公平正义”的呼吁,希望有关部门尽快解决天圆祥泰产权证被搁置问题,不要让企业无辜破产的悲剧重复发生。

法律专家联名建言,应及时化解左安一公司因无法办理天圆祥泰大厦不动产权证而面临的破产危机。

5月31日,最高人民法院改判张文中无罪,原判已执行的罚金及追缴的财产依法予以返还。6月13日,最高人民法院又再审顾维军一案。

左安一表示,最高法重新提审张文中、顾维军案,这其中的意义不仅是案件本身,而是党和国家对企业家群体的关注和重视,对企业家精神的肯定和保护,对企业家生存环境的营造和规范,这是改革开放40年来推进依法治国的又一个新起点。

在左安一看来,随着企业家健康成长的法治环境、市场环境和社会氛围的改变,新型的政商关系正在逐步构建,他越来越感受到亲商、安商、富商的国家温度。这让他对中国的法治环境发展充满信心,这让他觉得,个别部门的行政问题一定能够解决,虽然他现在面临事业的生死关头,但是他相信天圆祥泰一定能够圆满。