

优化营商环境 成为今年“重头戏”

■ 李克强总理在国务院常务会议上特别强调,新年伊始研究进一步优化营商环境,释放的信号就是要全面深化改革,通过推进体制机制创新,在改善“硬环境”的同时不断优化“软环境”。

李克强总理强调,“政府要严守承诺,不能新官不理旧账、对企业不公平对待或搞地方保护。保障不同所有制企业在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面公平待遇,坚决查处滥用行政权力排除和限制竞争的行为。”

(上接第一版)

给企业的“大礼包”也很具体:全面实施市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革,压缩企业商标注册周期、工程建设项目审批时间;决不允许执法者吃拿卡要;深入推进“互联网+政务服务”,使更多事项在网上办理,必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”、“最多跑一次”;大力推进综合执法机构机制改革,着力解决多头多层重复执法;清理群众和企业办事的各类证明,没有法律法规依据的一律取消……一段时间以来,“优化营商环境”成为全社会关注的“热词”。

很多地方都提出了要为企业提供专家式、保姆式服务:上海市最新推出“智慧政府”,在“让数据多跑路、百姓少跑腿”方面都有很好的预期;天津提出树立“产业第一、企业家老大”理念;浙江推行“最多跑一次”改革;江苏省提出“不见面审批”;西安强调发扬“店小二精神”……我国不少地方在公共服务等方面正着力完善相关流程、缩短办理时间,取得了较好效果。

公平高效的 营商环境获得青睐

“从签约到领取营业执照仅用了15个工作日,从签约到开工建设用了不到3个月。”在浙江嘉善经济技术开发区,世界500强企业喜力的二期建设工程热火朝天,洋汉机械、慧士通医疗等以工业创新类为主的外资项目也在紧锣密鼓地设计建设。

去年,该开发区实现合同外资和实到外资同比增长均超四成。这些都得益于嘉善经济技术开发区全力推进外商投资“最多跑一次”改革试点,不断改善营商环境。

市场瞬息万变,商机稍纵即逝,企业发展最看重的还是时间和效率,而最早领悟这一点当属深圳。

深圳率先提出“时间就是金钱,效率就是生命”,着力打造高效的便利营商环境。通过整合内部资源,优化业务流程,简化

审批程序,深圳市实现了审批环节做“减法”、审批效率做“加法”,促成审批业务无缝衔接。尤其是前海e站通服务中心率先在全国应用“互联网+政务服务”的理念,赢得了企业家的青睐。

无独有偶,在深圳探索效率优先模式的时候,天津市的便利优先模式也受到人们关注。天津滨海新区通过成立行政审批局和综合执法局,加快推动政府职能转变,促进政务服务便利化。同时,通过对民营资本和外资的开放领域,对于外商投资率先实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式,并依托“一线放开”实现通关便利化。

2018年首次国务院常务会议的首个议题,就是部署进一步优化营商环境。

“这几年我到一些地方考察,一个最显著的变化是,许多地方负责人不再急于‘要项目’,而是更多希望中央‘给政策’,帮助他们破除制度障碍,优化营商环境。中央各部门也不再像从前仅仅盯着几个项目,而是更多围绕体制机制做文章,优化营商环境。”李克强总理在国务院常务会议上特别强调,新年伊始研究进一步优化营商环境,释放的信号就是要全面深化改革,通过推进体制机制创新,在改善“硬环境”的同时不断优化“软环境”。

业内人士分析,此次国务院常务会议提出今年各直辖市、计划单列市、副省级城市和省会城市要将企业开办时间由目前平均20多个工作日减至8.5个工作日,明年上半年在全国实现上述目标。可以说,各地谁能在效率上先行一步,就会在营商环境方面赢得先机。

完善法规 保障企业家合法权益

不久前,世界银行发布的《2018全球营商环境报告》显示,我国营商便利度5年间在全球排名上升了18位,在世界经济论坛等其他国际组织机构的排名中上升幅度更大。

如果说简政放权重在提升效率,那么,放管结合、加强监管

就是要强调公平。

“政府要严守承诺,不能新官不理旧账、对企业不公平对待或搞地方保护。保障不同所有制企业在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面公平待遇,坚决查处滥用行政权力排除和限制竞争的行为。”李克强总理一再强调,“一定要让我们的企业家、市场主体真正感觉到营商环境的切实优化。”

去年9月,中央发布《关于营造企业家健康成长环境 弘扬优秀企业家精神 更好发挥企业家作用的意见》,提出营造依法保护企业家合法权益的法治环境、营造促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境等要求。

今年1月2日,最高人民法院公布《关于充分发挥审判职能作用为企业家创新创业营造良好法治环境的通知》,释放出人民法院为企业家创新创业营造良好法治环境的强烈信号。

最高人民法院研究室主任颜茂昆表示,“人民法院作为审判机关,每年审理大量的涉企业家的各类案件,在依法平等保护企业家合法权益、营造企业家创新创业良好法治环境方面负有重要责任。”

最高法在《通知》中提出,对企业家在生产、经营、融资活动中的创新行为,只要不违反刑事法律的规定,不得以犯罪论处。对于在合同签订、履行过程中产生的民事争议,如无确实充分的证据证明符合犯罪构成要件的,不得作为刑事案件处理。

颜茂昆指出,还要严格区分企业家违法所得和合法财产,没有充分证据证明为违法所得的,不得判决追缴或者责令退赔。

相关人士指出,在我国营商环境取得重大改善的同时,也应当看到,当前营商环境还存在许多重大问题亟待解决,如开办企业登记便利度不够高、政府部门内部之间衔接不畅、政企沟通缺乏畅通渠道、企业退出机制有待完善、企业获得感不强等问题。对此,相关人士建议,应加快建立适应我国国情的营商环境指标体系,构建营商环境国际评价的预警和督查机制。

图说国务院常务会议



2018年5月16日

推进政务服务一网通办:



一要整合构建国家、省、市三级互联的网上政务服务平台。

二要实行办事要件标准化,“只进一扇门”“最多跑一次”。



三要简化办事环节,能共享的材料不得要求重复提交。

四要建立统一数据共享交换平台。



五要强化数据共享安全保障,依法加强隐私等信息保护。

简化外资企业设立程序:



一是大幅压减办理时间。在全国推行外资商务备案与工商登记“一套表格、一口办理”。



二是实行信息实时共享。推动银行、海关、税务、外汇等外资企业信息实时共享、联动管理。

进一步促进物流降本增效:



一是税收优惠政策。对物流企业承租的大宗商品仓储设施用地减半征收城镇土地使用税,对挂车减半征收车辆购置税。



二是完善管理。今年年底前,实现货车年审、年检和尾气排放检验“三检合一”。



三是推动取消高速公路省界收费站。预计全年降低物流成本120多亿元。

王利博制图