

特色小镇政策集锦

近年来,从中央到地方,各级政府都在大力推动特色小镇建设,短短几年内,特色小镇建设浪潮席卷全国,已成为投资热点。本报整理了国家层面对特色小镇扶持的政策推进历程,希望能通过回望这个历程理清其脉络,为建设特色小镇提供帮助和借鉴。

时间:2015年10月
政策:中共中央《关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》
内容:提出发展特色县域经济,加快培育中小城市和特色小镇,促进农产品精深加工和农村服务业发展,拓展农民增收渠道,完善农民收入增长支持政策体系,增强农村发展内生动力。

时间:2016年2月
政策:国务院发布《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》
内容:提出加快特色小镇发展。充分发挥市场主体作用,推动小城镇发展与疏解大城市中心城区功能相结合、与特色小镇发展相结合、与服务“三农”相结合。发展具有特色优势的休闲旅游、商贸物流、信息产业、先进制造、民俗文化遗产、科技教育等魅力小镇,带动农业现代化和农民就近城镇化。

时间:2016年3月
政策:《国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》
内容:提出加快发展中小城市和特色小镇。因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇。

时间:2016年7月
政策:住建部、国家发改委、财政部发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》
内容:制定了2020年的培育目标。到2020年,培育1000个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、科技教育、传统文化、美丽宜居等特色小镇,引领带动全国小城镇建设。

时间:2016年8月
政策:住建部发布《关于做好2016年特色小镇推荐工作的通知》
内容:全国特色小镇培育工作进入推进阶段。公布了特色小镇的申报程序、申报标准及推荐材料,要求全国32个省/市/区推荐。通知确定了2016年全国32个省市自治区特色小镇的推荐数量,合计共159个名额。

时间:2016年10月
政策:住建部发布《关于公布第一批特色小镇名单的通知》
内容:全国第一批特色小镇培育名单公布。在各地推荐基础上,经专家复核,会签国家发展改革委、财政部,认定北京市房山区长沟镇等127个镇为第一批中国特色小镇。

时间:2016年10月
政策:住建部、中国农业发展银行共同发布《关于推进政策性金融支持小城镇建设的通知》
内容:提出要充分发挥政策性金融的作用,明确支持范围,建立贷款项目库,加强项目管理。指出中国农业发展银行各分行要积极配合各级住房城乡建设部门工作,普及政策性贷款知识,加大宣传力度。

时间:2016年10月
政策:国家发改委《关于加快美丽特色小(城)镇建设的指导意见》
内容:提出要统筹地域、功能、特色三大重点,以镇区常住人口5万以上的特大镇、镇区常住人口3万以上的专业特色镇为重点,兼顾多类型多形态的特色小镇,因地制宜建设美丽特色小(城)镇。

时间:2016年12月
政策:国家发改委、国家开发银行、中国光大银行、中国企业联合会、中国企业家协会、中国城镇化促进会联合发布《关于实施“千企千镇工程”推进美丽特色小(城)镇建设的通知》
内容:实施“千企千镇工程”,有利于充分发挥优质企业与特色小(城)镇的双重资源优势,开拓企业成长空间,树立城镇特色品牌,实现镇企互利共赢。

时间:2017年1月
政策:住建部与国家开发银行共同签订《共同推进小城镇建设战略合作框架协议》
内容:国开行与住建部在新型城镇化诸多领域开展了密切合作,积极支持城市地下综合管廊、海绵城市、城市修补生态修复和特色小镇建设。

时间:2017年1月
政策:国家发改委与国家开发银行发布《关于开发性金融支持特色小(城)镇建设促进脱贫攻坚的意见》
内容:将发挥资本市场在脱贫攻坚中的积极作用,盘活贫困地区特色资产资源,为特色小(城)镇建设提供多元化金融支持。特别是通过多种类型的PPP模式,引入大型企业参与投资,引导社会资本广泛参与。

时间:2017年4月
政策:住建部与中国建设银行签订《共同推进小城镇建设战略合作框架协议》
内容:指出要充分发挥中国建设银行集团全牌照优势,帮助小城镇所在县(市)人民政府、参与建设的企业做好融资规划,提供小城镇专项贷款产品。

时间:2017年5月
政策:住建部与光大集团签订《共同推进小城镇建设战略合作框架协议》
内容:双方将按照“优势互补、统筹规划、机制共建、信息共享”的原则,支持全国1000个特色小镇和各省(区、市)重点培育的特色小镇建设。

时间:2017年5月
政策:住建部发布《关于做好第二批全国特色小镇推荐工作的通知》
内容:公布了全国31个省市自治区的特色小镇分配数量,共计300个小镇。第二批特色小镇全国名单数量远远多于第一批,将基本奠定特色小镇的全国省域分布格局。

时间:2017年7月
政策:住建部发布《关于保持和彰显特色小镇特色若干问题的通知》
内容:提出特色小镇培育尚处于起步阶段,部分地方存在不注重特色的问题。要求各地保持和彰显特色小镇特色,尊重小镇现有格局、不盲目拆老街区,保持小镇宜居尺度、不盲目盖高楼,传承小镇传统文化、不盲目搬袭外来文化。

时间:2017年12月
政策:国家发改委、国土部、环保部、住建部联合发布《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》
内容:意见中提出了10项具体举措,涵盖准确把握特色小镇内涵、合理借鉴浙江经验、注重打造鲜明特色、有效推进三生融合、厘清政府与市场边界、实行创建达标制度、严控政府债务风险、严控房地产倾向、严格节约集约用地、严保生态红线等10个方面。

全国各地特色小镇扶持政策汇编(部分)

近年来,全国各地地方政府也不断出台政策对特色小镇建设进行了规划,并初步设定了建设目标,同时出台了配套政策支持特色小镇建设的推进。

北京市

《北京市“十三五”时期城乡一体化发展规划》指出,“十三五”期间,本市将统筹规划建设一批功能性特色小城镇,提高小城镇承载力,更好地对接非首都功能疏解,起到“桥头堡”作用。

天津市

到2020年,天津市将创建10个市级实力小镇、20个市级特色小镇,在现代产业、民俗文化、生态旅游、商业贸易、自主创新等方面竞相展现特色,建设成一镇一韵、一镇一品、一镇一特色的实力小镇、特色小镇、花园小镇。

河北省

河北省出台《关于建设特色小镇的指导意见》,力争通过3至5年的努力,培育建设100个产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、多功能叠加融合、体制机制灵活的特色小镇。

山东省

2012年,山东省委、省政府确定实施“百镇建设示范行动”。出台了《山东省人民政府关于开展“百镇建设示范行动”加快推进小城镇建设和发展的意见》,在实施扩权强镇、保障发展用地、适度扩大财权、加强资金扶持、优化机构设置等七个方面制定了创新性的优惠政策。

浙江省

浙江省政府出台《关于加快特色小镇规划建设的指导意见》,明确了将在全省重点培育和规划建设100个左右产业特色鲜明、体制机制灵活、人文气息浓厚、生态环境优美、多种功能叠加的特色小镇。

江苏省

2015年底江苏省提出计划,到2020年全省将建成100个左右富有活力的重点中心镇和100个左右地域特色鲜明的特色小镇。

广东省

到2020年广东将建成约100个省级特色小镇,特色小镇的产业发展水平、创新发展能力、吸纳就业能力和辐射带动能力显著提高,成为新的经济增长点。

福建省

福建省政府印发《关于开展特色小镇规划建设的指导意见》,要求通过3年到5年的培育创建,建成一批产业特色鲜明、体制机制灵活、人文气息浓厚、创业创新活力迸发、生态环境优美、多种功能融合的特色小镇。

四川省

近3年来,四川大力实施“百镇建设行动”,每年遴选100个小城镇重点培育。目前,推出的300个试点示范特色小镇竞相发展,形成了“百镇示范带动、千镇蓬勃发展”的良好势头。

陕西省

2016年,陕西省发出《进一步推进全省重点示范镇文化旅游名镇(街区)建设的通知》,提出通过建立动态调整机制、持续加大扶持力度、严格目标责任考核等8项措施,进一步推动全省重点示范镇、文化旅游名镇,即“两镇”建设,带动全省特色小镇发展。

甘肃省

甘肃省政府办公厅印发《关于推进特色小镇建设的指导意见》。《意见》明确用3年时间重点建设18个特色小镇,特色小镇均要建设成为3A级以上旅游景区,其中旅游产业类特色小镇要按5A级旅游景区标准建设。

贵州省

贵州省委省政府提出建设100个示范小城镇的战略,建设了一批旅游小镇、白酒小镇、茶叶小镇等各具特色的小城镇。