

全国人大代表、唐山市市长丁绣峰：

## 高质量建设现代化唐山经济体系

本报记者 梁隽妤 许意强 张茹

会期紧张，每天还要召集市里代表讨论，全国人大代表、河北唐山市市长丁绣峰的工作日程被排得满满的。他在接受《中国企业报》记者采访时，几句简单话语浓缩了唐山100多年的发展，“唐山起于洋务运动，兴于新中国成立，殇于1976年大地震，重振于改革开放，崛起于协同发展”。如今，唐山发展的主题是：聚焦高质量发展，加快建设现代化经济体系，推进新时代唐山的生动实践。



丁绣峰

### 总书记定调唐山发展方向

《中国企业报》：拥有厚重历史深度的唐山，在建设现代化经济体系方面是如何做顶层设计的？

丁绣峰：唐山因煤而建、因钢而兴，创造了中国近代工业的“七个第一”，为新中国发展做出了重大贡献，大地震后的发展奇迹更是让世界惊叹。

2010年7月，习近平总书记到唐山视察，作出了“努力把唐山建成东北亚地区经济合作窗口城市、环渤海地区新型工业化基地、

首都经济圈重要支点”的指示。2016年7月，总书记再次到唐山视察，充分肯定了唐山取得的成绩，要求唐山抓住国家推动京津冀协同发展的有利时机，争取在转变发展方式、调整经济结构、推进供给侧结构性改革等方面走在前列，使这座英雄城市再创辉煌。在全国330多个地级城市中，唯有唐山获此殊荣。

期间，我们把这一战略部署分解成9方面、33类、113项量化指标体系，以此指导考核经济社会各项工作，确保唐山发展的方向。工作中，着重做好以下几个方面：以供给侧结构性改革打开

产业转型新空间；以高质量项目夯实结构调整新支撑；打好“沿海”“京津”两张牌，培育开放发展新动能；以繁荣城市经济打造动能转换新引擎。

《中国企业报》：在结构调整和改革过程中，唐山市应该是付出了很大的代价。能否具体讲讲？

丁绣峰：是的，但也打开了产业转型新空间。2013年以来，唐山累计化解炼钢产能4469万吨、炼铁产能2553万吨，切实担当了去产能的“唐山责任”。作为全国钢铁产业集中度较高的地区，我们将持续化解过剩产能，特别是下大力调整钢铁产业布局结构、产品结构和企业组织结构，实现钢铁产业量减质增，推动唐山由钢铁大市向制造业强市转变。

《中国企业报》：你所提到的“高质量项目”具体指的是什么？

丁绣峰：近年来，我们坚持以季度为单元，每年组织四次项目集中开工和观摩测评活动，特别是加大新增规上工业企业考核权重，形成了项目压茬推进、量多质优的良好局面。我们将坚持这一务实做法，进一步强化抓实抓成项目的实干导向，以提高投资质量带动产业发展迈向

中高端。

### 打通高质量发展堵点和制约

《中国企业报》：实现高质量发展，环境因素不可缺少，唐山市如何优化营商环境，激发企业的动力和活力？

丁绣峰：近年来，唐山把优化营商环境、激发双创活力，作为振兴实体经济的关键一招，作为最好的招商引资政策，作为发展方式转变的动力引擎，加快推动资源型城市转型发展。一方面，坚定不移“放管服”，增强有效制度供给和优质民生供给。坚决打好简政放权、减税降费“组合拳”，去年市县两级行政审批局实现全覆盖，取消调整下放市级权力事项81项，共降低企业成本51.95亿元，规模以上工业企业利润增长70.7%，新增市场主体10.1万户，新注册企业数量增长21.5%，实体经济焕发出新的生机活力。着眼便企利民，新建市民服务中心，集中划转、进驻336项审批和服务事项，当场审批办结率提高3倍，让企业和群众少跑腿、办成事。

另一方面，多措并举解难题，打通高质量发展堵点制约。聚焦

解决企业融资难问题，支持企业依托资本市场加快发展，实施灵活高效的分段奖励政策，去年全市新增主板和新三板上市企业12家，新增直接融资149.75亿元。聚焦破解企业工业用地遗留问题，区分鼓励、限制、淘汰企业类别，把促进成长性企业、高新技术企业发展与倒逼“散乱污”企业治理相结合，明确办证标准和时限，促进已有土地厂房盘活转化为有效资产，释放企业转型的存量动能，去年盘活工业用地5213亩，305家停产半停产企业实现“腾笼换鸟”。聚焦破除企业传统路径依赖，从2015年开始，市委、市政府连续实施企业家素质提升工程，每年有计划地组织一批企业家“走出去”，今年又制定了企业家十年培训计划，以此引导帮助企业打开发展思路、激发创新动力。

今年要以刀口向内的决心和魄力，下大力减事项、减次数、减材料、减时间，大力推行“最多跑一次”改革和网上审批，打造审批事项最少、收费标准最低、办事效率最快、服务水平最优的品牌，补齐营商环境短板，打造国内领先、国际接轨的发展环境，为加快创新发展、绿色发展、高质量发展提供有力保证。

全国人大代表、芜湖市市长贺懋燮

## 践行宪法精神 芜湖谋求高质量发展

本报记者 张晓梅 / 吴明 张骅

“这次将新发展理念写入宪法，反映了人民的意志和心声，体现了党和国家与时俱进、锐意进取的精神，是国家之幸、人民之福。”3月15日，全国人大代表、安徽芜湖市长贺懋燮告诉《中国企业报》记者，“我们要做宪法的拥护者、践行者，踏实谋求高质量发展。”

### 确定高质量发展目标不变

据贺懋燮介绍，2017年，芜湖市地区生产总值3066亿元，比上年增长8.9%；财政收入558亿元，增长9%；固定资产投资3342亿元，增长11.2%；社会消费品零售总额931亿元，增长12.4%；进出口额63.8亿美元，增长12.3%。居民人均可支配收入28622元，增长9.4%；城镇新增就业7.7万人、登记失业率3.4%；单位生产总值能耗下降7.7%；生态环境质量稳中向好。

“在成绩面前，也要清醒认识到发展中的问题和挑战。”贺懋燮表示，当前芜湖市还存在一些问题：发展不平衡不充分，发展质量和效益还不高，创新要素集聚能



贺懋燮

力不够强，高层次人才紧缺，资源环境约束趋紧；防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的任务艰巨，安全生产、社会治理存在薄弱环节，基础设施、公共服务有待完善；少数政府部门和工作人员不作为、慢作为、不敢担当现象较为突出，廉政风险依然存在。

“2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施‘十三五’规划承上启下的关键一年。”因此，谋求高质量发展是芜湖市坚定不移的目标。2018年，芜湖市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长

8.5%，财政收入增长8%，居民人均可支配收入增长8.5%，城镇新增就业6.5万人，城镇登记失业率、调查失业率分别控制在4.5%和5%以内，节能减排完成省政府下达的任务。

### 构建创新体系 聚焦质量效益

“创新是发展的主旋律，这既是芜湖市的传统，也是发展的发力之处。”贺懋燮说，创新和发展贯穿于宪法修正案的始终。对于芜湖市而言，应从四个方面着手突破。

首先是打造产业创新中心。统筹推进“全创改”“合芜蚌”示范区建设。深化人才发展体制机制改革。鼓励龙头企业通过并购、合资、参股等方式，建立海外研发机构。强化知识产权创造运用保护，推进国家知识产权质押融资试点。

其次是塑造新产业发展体系。坚持有限目标、国内领跑、国际争先，加快战略性新兴产业“三重一创”建设，扩大机器人及智能装备、新能源汽车、现代农机、通用航空产业规模实力，培育微电子、新型显示、轨道交通装备、新材料、节能环保装备、产业互联网

及共享经济等产业。

再者是改造提升传统优势产业。推动制造业与大数据、物联网、工业设计融合，培育智能工厂、数字化车间。

同时，营造现代服务业集聚发展态势。培育金融、现代物流、电商、文化旅游、共享经济、现代供应链、人力资本服务等重点现代服务业，新增1—2家省级服务业集聚区。建设朱家桥、三山、裕溪口等物流园区，加快向现代化综合物流型港口转型。推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，加快“老船厂·智慧港”产业园建设，支持三只松鼠、共生物流、易酒批等企业发展。办好科博会、汽车展等会展活动。

### 和谐共生 提升生态发展质量

“新时代发展的显著特征是质量效益，而质量效益的体现不仅仅在生产总值和税收的增长上，更应该是绿色生态可持续的发展。”贺懋燮认为，这也是宪法修正案中有关发展的精神实质。他从三个方面进行了阐述。

一方面坚持节约优先。打造具有特色规模优势的绿色现代产业体系。严控“两高一资”、低水

平重复建设和产能过剩项目，加快非煤矿山等领域落后产能淘汰，发展低碳循环经济。深化节约集约用地，加大土地开发复垦整理、城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用力度，盘活低效用地。推进矿产资源节约集约开发利用试点。坚持地表水域“占补平衡、先补后占、等量等效”。

另一方面坚持保护优先。巩固长江干流岸线整治成果，共抓大保护，不搞大开发。推动中央和省环保督查问题整改。打好蓝天保卫战。推进重点流域水环境综合治理，“一河一策”抓好突出问题整治。规划建设龙湖湿地公园。加强城乡环境、工业园区和重点企业污染治理，建立企业环境信用记录和违法排污黑名单制度，探索建立环境行为信用评价与信贷联动机制。

还有就是坚持自然恢复为主。加强生态资源管护，把修复长江生态环境摆在压倒性位置。全面推行林长制，推进林业生态建设，提高森林覆盖率。扩大绿量，提高植绿质量，让全市域绿起来、美起来。加强水土流失综合治理，实施生态修复、植被恢复、水源涵养、河道疏浚等工程，强化重要生态功能区的强制性保护。