

全国人大代表,常德市委书记、市人大常委会主任周德睿:

为企业创造有尊严的发展环境

■ 本报记者 何芳 丁明豪

“优化营商环境,不是要制定多少优惠政策,对个别企业给予偏爱,而是要营造一个公平的发展环境,保证企业能够持续合规经营,让企业有尊严地发展,这才是优化营商环境的本质内涵。”在接受《中国企业报》记者独家专访时,全国人大代表,湖南常德市委书记、市人大常委会主任周德睿畅谈了他对招商引资工作的独到见解。

建设诚信党委、政府

《中国企业报》:今年的政府工作报告对优化营商环境提出了明确要求,请问常德市在优化营商环境方面有什么新思路、新方法?

周德睿:对于优化营商环境,无论是政府还是企业现在都存在一些误区,就是把优化营商环境等同于优惠政策。

市场经济首先要公平,要有同等环境,在同一个起跑线上,一视同仁,公平竞争,而不是厚此薄彼,给某些企业特殊照顾。这种特殊政策有很大的不确定性,很容易造成后任不理前任账的问题,同时也容易产生权钱交易,滋生腐败。优惠政策是一种不公平的偏爱,而不是有尊严的发展,正直有眼光的企业家们现



周德睿

在最新期盼的就是要公平的发展环境。社会主义市场经济是法制经济、公平经济,市场经济的好和坏主要是看投资是否公平,越公平包容,则说明市场经济的程度越深入。

《中国企业报》:你认为怎样才能实现这样一个公平的营商环境?

周德睿:为企业家提供公平的发展环境是党委、政府的天职,也是政府工作报告中所提倡和要求的。成就企业家,优化经济环境,尊重纳税人是每一个党委、政府应尽的职责。我在常德提出,要把常德打造成为企业家发展的“宝地”,而不是“死地”。“宝地”就要有良好的发展环境,在经济环

境上要优化政策环境和政务环境。

政策环境就是要打造诚信党委、诚信政府,说到做到,坚决兑现所有的招商政策和发展政策,而不是朝令夕改,要让企业家心里托底,给企业家吃“定心丸”。政务环境就是要缩短办事的时间,简政放权,可以交给市场办理的由市场办理。政企权责要划分明确,企业场内的事是企业家的,场外的事是当地党委、政府的事,政府要加强事中的监管,事后的督查督办。

《中国企业报》:诚信党委、诚信政府这个说法很新鲜,政府的诚信问题是企业家最头疼的,也是最无奈的。

周德睿:我们的目标是把常德打造成为时间最短、流程最少、服务最优、环境最广的企业家发展平台。要斩断中介机构与政府部门的利益链条,谁挡道,谁让道;谁搅局,谁出局;谁捧场,谁登场。目的就是要显示出我们发展营商环境的决心、态度和力度,让战略投资者大胆地来,放心地来,在地方落地生根,落地见效,取得实实在在的发展成果。

招商竞争要比硬环境更要拼软环境

《中国企业报》:现在各地都

把招商引资作为推动经济发展的重要路径,招商引资的难度空前之大,常德在招商思路方面有什么探索和创新呢?

周德睿:目前招商的困境在于现在全国各地都在互相比拼招商,形成庞大的“卖方市场”,这样一来,招商的门槛也就水涨船高,这对于各地党委、政府来说都是巨大的压力。面对激烈的招商竞争,我们的策略是在硬环境不行的情况下靠软环境比;在硬件差不多的情况下,靠软件优化;在环境相等的情况下要靠服务,靠毅力,靠诚心实现招商目的。

《中国企业报》:常德市是农业大市,农产品资源丰富,那么你对乡村振兴战略的看法是怎样的?

周德睿:乡村振兴战略最终的目的是要达到产业兴旺,生态宜居,生活富裕,乡村治理,文化兴盛这个目的。要想实现这个目的就必须走城乡融合发展之路,必须走共同富裕之路,必须走绿色发展之路,必须走质量兴农之路。

建设特色小镇应积极稳妥

《中国企业报》:现在全国兴起一股特色小镇热,你认为特色

小镇建设和乡村振兴战略的结合点在哪里?

周德睿:以城带乡,城乡互动,城乡一体化是发展的必由之路。特色小镇的建设会有利于解决农民就业的问题,支持农民在自己的家乡生产、生活、就业,解决老百姓离土不离乡的问题。建设特色小镇实现乡村振兴对于吸纳农村剩余劳动力,转移农村发展方向来说是必需的。对于相当一部分农民来说,目前的情况是,有家的地方没有就业之路,有就业之路的地方没有家。故乡安不下肉身,他乡容不下灵魂,四处漂泊,四处流浪,四处有乡愁。特色小镇的建设会有助于这个问题的解决,让农民实现乡村创业、乡村就业,不离乡不离土也能改善生活环境和生活条件。

面对小镇建设过程中发展的困境,我认为一是必须积极稳妥,就是说态度要积极,但具体在推进过程中必须稳妥,不能一哄而起,一哄而下。第二必须因地制宜,量力而行,尽力而为。第三就是要有针对性,针对问题寻求产业发展之路。目前小镇建设缺乏产业发展之路,城市的建设要与产业相结合,小城市的建设要符合当地老百姓的需求、以人民为中心的理念,不能只顾建,不顾发展,不顾老百姓正常的需求。

全国人大代表、宜昌市市长张家胜:

打造法治化营商环境 奋力推动高质量发展

■ 本报记者 何芳 朱虹

作为曾被国务院通报表扬的宜昌市,在培育发展战略性新兴产业、推动特色优势产业转型升级方面成效显著。全国人大代表、湖北宜昌市市长张家胜对《中国企业报》记者独家专访时表示,宜昌市采取了多种措施进行有效招商引资、优化营商环境,以解放生产力、提高竞争力。

产业转型升级成效显著

国务院办公厅2017年印发通报,对2016年落实推进供给侧结构性改革、适度扩大总需求、促进创新驱动发展、保障和改善民生等有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的省市县予以表扬,宜昌市名列其中。通报指出,宜昌市大力培育发展战略性新兴产业、推动特色优势产业转型升级成效明显。

“我们经济工作首要的出发点是,全面对标新发展理念,以新发展理念指导我们的经济工作,这是最根本的。”在张家胜看来,思想是行动的先导。“所以,我们



张家胜

必须以新发展理念为‘指挥棒’和‘信号灯’。”

“其次,在产业转型升级迈出坚实步伐背后,是我们全市上下的齐心协力、强力攻坚。”张家胜表示,刚刚过去的一年,是宜昌发展极不平凡的一年,面对严峻复杂的经济形势,面对转型升级的艰巨任务,我们坚持稳中求进工作总基调,化压力为动力,视难题为考题,抓重点、补短板、强弱项,务实重行,砥砺奋进,开创了“绿色、转型、跨越、小康”新局面。

张家胜给记者举了个例子。

比如:宜昌市强力推进沿江134家化工企业“关、转、搬”。仅去年一年依法关停企业25家,化工产值占工业比重由2016年30.6%下降到19.8%,精细化工占化工产值比重由13.2%提高到20.3%,受到社会广泛赞誉。

据悉,去年该市单位生产总值能耗下降7.14%、地耗下降5.32%、水耗下降13.7%;第三产业增加值占生产总值比重提高了3.5个百分点。

面对竞争有效招商引资

目前各地都把招商引资作为推动经济发展的一个重要的路径,但与此同时,招商引资的难度也空前加大。

“在激烈的竞争面前,尤其要保持战略定力,我们把招商引资作为‘一号工程’强力推进,坚定不移地走高质量发展的道路,尤其是生态环保的一些标准必须达到。”张家胜表示,在强化力度上,宜昌市坚持把项目投资作为稳增长、“定海神针”,强力推进招商引资,发展后劲持续增强。

此外,还出台了招商引资产

业扶持政策,建立“周通报、月排名、季发言、半年拉练、年终结账”制度,完善考核评价办法,新开工亿元以上招商项目392个,招商引资实际到位资金1642亿元,争取国家和省预算内投资项目资金22.2亿元,落实三峡后续和对口支援资金148.8亿元。落地PPP项目22个、总投资169亿元。工业投资、民间投资占固定资产投资比重分别达到47%、67%。

多举措优化营商环境

今年政府工作报告对优化营商环境提出了明确要求。张家胜认为,优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力,让企业真正成为创新创业主体。对于政府来说,就是要当好引导者、支持者和服者,就是要坚持问题导向,聚焦最突出的问题,破解难题;就是要敢于刀刃向内,自我革命。一句话,就是要破障碍、去烦苛、筑坦途,为市场主体添活力,为人民群众增便利。

张家胜表示,宜昌市在去年多审、多评、多证、多验“四多合一”改革基础上,今年将加快推进

“多规合一”、“多管合一”,努力形成“六多合一”局面。目前,正以湖北自贸区宜昌片区为依托,积极推进市场准入负面清单制度,深化商事登记制度改革,创建国家信用体系示范城市,放大宜昌国家知识产权示范城市效应,加快建设法治宜昌,让市场主体受到法律同等保护。

张家胜向记者举例说明,以前一个项目从签约到开工平均时间将近150天,经过他们“自我革命”之后,缩减到了70天以内,这是推行“多管合一”的成效。此外,还将所有的规划(包括国民经济和社会发展规划、土地空间的利用规划、城市规划)等,都进行了协调统一,也就是“多规合一”,以此促使政务服务的效能和服务水平进一步提升,加快打造“效率最高、成本最低、服务最优”的营商环境。

“企业还面临一个非常重要的问题是物流成本过高,为此我们要加快建设三峡综合交通运输体系,打造无缝对接的现代物流体系。”张家胜表示,水路、铁路、公路、航空等运输方式之间要尽可能的实现无缝对接,这样就能够有效降低企业的物流成本。