

全国人大代表、徐州市市长周铁根：

以“磁场效应”提高徐州竞争力

本报记者 何芳 丁明豪

“如果说重大项目、创新创业是种子的话，营商环境就是滋养种子成长为参天大树的丰厚土壤，推动经济发展的着力点必须由‘抓项目’转向‘抓环境’。”这是全国两会期间，全国人大代表、江苏徐州市委副书记、市长周铁根在接受《中国企业报》记者独家专访时表达的观点。

《中国企业报》：我们了解到，在过去的一年中，徐州的招商成果还是非常不错的，特别是在大项目引进上取得了一些突破，请你简单介绍一下相关情况。

周铁根：当前我们国家正处在新旧动能转换的过程，我们把招商引资作为培育新动能的重要路径，围绕构建现代化产业体系，协同推进招商引资与招才引智工作。去年签约投资5亿元人民币和3000万美元以上重大项目同比增长116%，一批总投资百亿元以上项目签约落地。

《中国企业报》：看来徐州抓大项目还是有一套办法的，请介绍一下这方面的经验。

周铁根：抓大项目引进落地固然重要，但根本性的问题是要抓营商环境建设。在推动经济



周铁根

发展中，我们感到营商环境建设越来越重要，日益成为一个地方发展的核心竞争优势。如果说重大项目、创新创业是种子的话，营商环境就是滋养种子成长为参天大树的丰厚土壤，推动经济发展的着力点必须由“抓项目”转向“抓环境”。

这次全国两会闭幕后，徐州将召开全市营商环境建设大会，把营造高质量营商环境作为推动经济高质量发展的龙头工程，开展“营商环境建设年”活动，着力打造淮海经济区审批事项最少、办事效率最高、投资环境最

优、创新创业活力最强的城市，加快优质高端要素资源向徐州集聚，为建设淮海经济区中心城市和“强富美高”新徐州不断注入源头活水。重点打造五大营商环境：高效率的政务环境、低成本的投资环境、讲诚信的市场环境、重法治的社会环境、更舒适的人居环境。

《中国企业报》：优化营商环境是一个系统工程，这其中政务环境的优化既是社会反映最强烈的，也是挑战性最大的。徐州提出建设高效率的政务环境，有什么硬指标可以衡量吗？

周铁根：这个问题很好。缺乏硬指标约束是政务改革的难点，而徐州市恰恰把硬指标作为深化“放管服”改革切入点。以推进“不见面审批服务”和政务服务“一张网”市县乡村全覆盖为抓手，全面实现开办企业3个工作日内完成、不动产登记5个工作日内完成、工业建设项目施工许可50个工作日内完成的“3550”改革目标。全面实施市场准入负面清单制度，开展“减证便民”专项行动，加大“多证合一”、“证照分离”改革力度，推进“照后减证”，实行并联审批、多图联审、多评合一等优化审批流

程，力争审批事项网上办、不见面，必须到现场办的也要“只进一扇门”、“最多跑一次”。大力倡导一线工作法、问题工作法、句号工作法，为企业发展当好“店小二”，做到企业办事零障碍、服务企业零距离。

《中国企业报》：除了政务软环境以外，企业选择在一个地方投资，综合营商成本高低是首要考虑因素，徐州要怎样建设低成本的运营环境？

周铁根：我们要在降成本上打出“组合拳”，既加快落实国家减税政策，进一步减轻企业税负；又严格规范向企业收费行为，严格执行涉企收费目录清单，大幅降低企业非税负担，尤其是加大“红顶中介”治理和服务收费清理整顿力度，最大限度减税降费，不合理的坚决取消，过高的坚决降下来，形成区域投资成本洼地。

《中国企业报》：降低税费负担很重要，但目前企业对信用成本高的问题反映也非常强烈。信用体系缺失已经严重制约了市场经济的发展，请就这个问题谈谈你的看法。

周铁根：正是因为这样一个原因，国务院要求加快社会信用

体系建设，构筑诚实守信的市场环境。从我们自身来看，将以创建国家信用体系建设示范城市为抓手，政府以身作则，带头说话算数，着力加强信用信息平台建设，完善守信激励和失信惩戒机制，严厉打击政府机构失信、企业逃废债、个人失信等问题，切实把政务诚信、商务诚信、社会诚信搞得更好，让徐州的市场环境更有吸引力。

通过建设宜居环境，让更多优秀人才在徐州创新创业，让更多高科技企业在徐州生根发展。

同时，徐州正在研究制定《优化提升营商环境的意见》，推出了一批力度更大、含金量更高、吸引力更强政策举措，着力构筑集聚高端资源要素的“强磁场”。突出装备与智能制造、新能源、集成电路与ICT、医药医疗与健康四大新兴主导产业，加快引进一批旗舰型、基地型项目，吸引集聚一批配套企业和项目落户，推动产业发展迈上中高端。紧盯科技前沿领域，抓住“四新经济”发展新趋势，重点引进智能虚拟现实、基因工程、量子通信等领域新产品新技术，加快培育新的经济增长点，推动徐州经济实现脱胎换骨的变化。

全国人大代表、株洲市市长阳卫国：

优化营商环境 实现从招商引资到选商择资跨越

本报记者 何芳 丁明豪

不断优化营商环境，进一步激发市场主体活力，提升经济发展质量是全国两会期间的热点话题。在优化营商环境方面，株洲市有很多成功的作法，让企业发展达到年均30%以上的增速，获得了许多相关荣誉，成为全国优化营商环境的典型。全国两会期间，全国人大代表、湖南株洲市委副书记、市长阳卫国在接受《中国企业报》记者独家专访时，详细介绍了系统优化营商环境的“株洲经验”。

《中国企业报》：我们了解到，株洲市在优化营商环境方面取得一些经验，能否为我们介绍一下？

阳卫国：营商环境是一个地方的核心竞争力。只有大力优化营商环境，才能更好地推进创新创业。近年来，株洲市把优化营商环境，推进“双创”工作摆在突出位置，大力实施“环境优化年”“企业帮扶年”等主题活动；重点开展“优环境、提效能、促升级”专项活动；深入推进“放管服”和商事制度改革；积极为客商投资提供绿色通道、容缺受理、全程代办等特色服务。获评“中国十大最具投资价值城市”、



阳卫国

“中国最佳营商环境十大城市”。随着营商环境不断优化，“双创”活力加速释放，市场主体呈井喷式增长。近三年，企业增速年均达到30%以上。

围绕优化营商环境，株洲市重点在以下五个方面下功夫：一是优化政务环境。二是优化生产经营环境。三是优化金融生态环境。四是优化法治环境。五是优化人才发展环境。

《中国企业报》：株洲的做法的确非常有向全国推广的价值。那么，请谈一下，优化政务环境是怎么回事，株洲在这方面做了哪些工作？

阳卫国：在优化政务环境方面，我们着重抓好以“最多跑一次”改革为核心的“放管服”改革，努力实现政务服务事项“最多跑一次”，切实降低制度性成本。同时，按照“促进大众创业、万众创新上水平，打造‘双创’升级版”等要求，以建设国家自主创新示范区等为契机，大力实施“双创”建设专项行动，全面实行市级产品创新奖和科技人才、创新平台、企业技术、成果转化、科技金融“五张需求清单”，对国际国内有影响力的新产品，按新产品第一年形成税收的30%给予研发团队奖励。

《中国企业报》：株洲市的“五张需求清单”简单明了，那么在优化生产经营环境方面你们又是如何做的？

阳卫国：加大企业周边环境整治力度，全面推行涉企检查“双随机、一公开”工作机制。按照“机制不变、队伍不散、工作不断、力度不减”的要求，继续开展企业帮扶活动，构建“亲”“清”新型政商关系，做到“不叫不到、随叫随到、服务周到”，让企业安心经营、放心发展。

《中国企业报》：融资难、融资贵是许多企业面临的难题，特别是在国家着力去杠杆、整顿金

融乱象的大环境下，这个问题变得更加突出。株洲市优化金融生态环境的目的，是要解决这一问题吗？

阳卫国：对。除了解决企业融资难、融资贵的问题，我们还严厉打击逃废债务的行为，让往出拿钱的人放心、安心。

主要作法包括，围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链，大力发展科技金融，设立产业发展基金，鼓励企业进入多层次资本市场融资，加快建立政策性、商业性、行业性、互助性等多元化担保体系，形成创业投资、科技金融、企业投入相结合的投融资体系。建立风险投资运行机制，严厉打击逃废债行为，为创新创业营造良好的金融环境。

《中国企业报》：现在许多城市都在进行“抢人”大战，从过去的招商引资，到现在的招商引人，越来越多的地方意识到人才对经济发展的决定性作用。株洲在这方面是怎样做的呢？

阳卫国：现在的“抢人”大战的确是很激烈。我们一方面是通过实行更加积极的人才政策、实施高层次人才集聚工程、设立全球动力产业专家人才库、开展人才安居计划等措施抓引进，确

保人才引得进、留得住、发展好。另一方面是注重发挥本地高端人才的引领作用，依托本地科技领军人才，发挥株洲职业教育优势，大力培育一大批高技能人才，为创新创业提供强有力的支撑。

《中国企业报》：株洲在优化营商环境方面非常出色，这对于招商引资是否有明显的帮助？

阳卫国：近年来，我市积极推动由“招商引资”向“选商择资”转变，实现以特色产业集聚高端要素，促进产业转型升级。重点引进先进装备制造、新能源汽车、生物医药、新材料、新能源、信息技术等产业。加强对产业链上下游产品、企业的研究，开展配套企业引进行动，推动实现沿链引进、两端延伸、集群发展。通过创新招商方式，推广以商招商、以节会招商、以服务招商、以联盟招商等新模式。

下一步，我们将进一步发挥株洲作为“一带一部”核心区的区位优势，深入贯彻“创新引领开放崛起”战略，以更大决心、更强力度、更实举措，大力实施“对接500强提升产业链”行动、“对接湘商会建设新家乡”行动，精准对接、精准服务，推动招商引资迈向更高水平。