

全国人大代表、启阳汽车集团公司董事长王麒：

## 市场广阔 动力电池回收产业亟待规范

本报记者 龚友国

全国人大代表、启阳汽车集团公司董事长王麒接受《中国企业报》记者采访时表示，动力电池关乎新能源汽车的未来，从2018年开始，国内首批进入市场的汽车动力电池即将迎来“报废潮”。

### 电池回收产业仍处起步阶段

近年来，我国新能源汽车市场保有量与日俱增，2017年，我国新能源汽车产销量分别达到79.4万辆和77.7万辆，连续三年位居世界第一，累计保有量达到180万辆，占全球市场保有量50%以上。动力电池作为新能源汽车的核心部件之一，用量随之水涨船高。2017年，国内新能源汽车装载动力电池量达到37.06GWh，同比增幅达21.5%。

有业内人士预计，从2018年开始，国内首批进入市场的汽车动力电池即将迎来“报废潮”。2018年废旧动力电池回收市场可达50亿元规模，2020年预计增长至100亿元规模以上。到2020年前后，我国纯电动(含插电式)乘用车和混合动力乘用车动力电池



王麒

累计报废量将达到12—17万吨。

“目前整个电池回收产业还处于起步阶段，个人和企业对电池回收还不够重视。”王麒表示，从目前来看，电池的回收是不挣钱的，回收完之后，这些原材料卖出去只能满足回收成本的1/3到1/2。

在王麒看来，动力电池应得到妥善和正确的处理。一方面是出于安全问题考虑，动力电池的电压是高压直流电，乘用车达300多伏，大巴车高达600多伏，若不及时回收，容易出现安全事故。另一方面，中国的动力电池绝大多数是锂离子电池，废旧锂离子电池的电极材料进入环境

中，会造成重金属污染、碱污染和粉尘污染，电解质进入环境中，又会造成氟污染和砷污染。此外，科学回收锂离子电池可节约51.3%的自然资源，锂离子电池中的镍、钴、锰等有价值的材料，通过回收可再利用。

### 政府、企业合力发展电池回收产业

目前，动力电池主要有两个回收模式：一是梯次利用，将废旧动力电池(或其中的蓄电池包/蓄电池模块/单体蓄电池)应用到其他领域的过程，可以一级利用也可以多级利用；二是拆解之后重新做成锂电池的原材料。

为此，王麒建议：一是要完善废旧动力电池管理办法，建立完善的废旧动力电池的信息体系。电池生产企业应按照国家要求对生产的动力电池进行编号，给动力电池“上户口”，利用信息体系上传编号可追溯动力电池相关信息；汽车生产企业应通过信息体系，上传新能源汽车及其动力电池编号对应信息；电池回收企业通过信息体系和编号，追踪动力电池使用情况，负

责处理和利用动力电池。

二是要明确废旧动力电池管理部门及责任主体，汽车生产企业承担动力电池回收的主体责任，相关企业在动力电池回收利用各环节履行相应责任，保障动力电池的有效利用和环保处置。

三是要开展新能源汽车动力电池回收利用试点，建立完善废旧动力电池资源化利用标准体系，确保动力电池的有效利用和安全处理。建议新能源汽车生产企业每生产一辆新能源汽车应缴一部分税，这部分税用于新能源汽车动力电池回收利用试点的建立。鼓励电池生产企业和新能源汽车动力电池回收利用试点共同对废旧动力电池进行多层次的合理利用，推进废旧动力电池梯级利用，提高能源利用效率。

四是政府应进一步完善相关政策，比如落实责任机制，呼吁社会、企业和个人的关注；在政策上给予电池回收利用试点相应的支持和补贴，如给予土地上的政策支持。

五是国家应支持开展电池回收利用的科学技术研究，引导产学研协作，推动电池回收利用模式创新。

全国人大代表、四川省南江县五郎黄羊养殖专业合作社理事长汪其德：

## 设专项建设基金 发展生态功能区



汪其德

党的十九大指出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国，要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。四川作为长江中上游重要水源涵养地和补给区，在国家生态安全格局中具有特殊地位，全省有56个县区是国家重点生态功能区，占全省县区总数的30.6%，在生态建设中作出了巨大贡献，也付出了巨大财力和发展机会成本。

以巴中市为例，全市每年重点生态功能区转移支付资金仅9000余万元。巴中地处秦巴山连片贫困地区的核心区域，属于传统农业大市，整体贫困、连片贫困、深度贫困特征明显，在生态建设方面存在自身财政乏力、转移支付资金缺口较大等问题。在全省范围来看，凡是生态优势明显的市州，要么是革命老区、要么是贫困地区，或者是两者兼有的地区，在生态功能区发展上或多或少存在与巴中类似的问题。

为进一步解决生态功能区发展问题，现提出六点建议：一是设立专项建设基金。在国家或省级层面设立国家重点生态功能区专项建设基金，重点用于生态多样性维护、森林资源保护、民生改善、公共服务、生态产业发展、脱贫攻坚等领域。二是加大转移支付力度。在中央和省级政府设立国家重点生态功能区专项资金并列入财政预算，提高预算内投资计划的比重，向国家重点生态功能区倾斜，同时将巴中市平昌县、巴州区、恩阳区纳入国家重点生态功能区。三是加大生态项目的支持力度。在流域治理、水源保护、污染治理、土壤治理、环境监测、天然林保护、地质灾害等生态保护与建设项目上给予支持。四是建立健全碳汇交易市场。建议参照类似土地增减挂钩的碳汇交易政策，建立碳汇交易市场，放大林业资源效益，助力生态功能区可持续发展。五是加大生态产业支持力度。建议有关部门从规划、生态旅游、生态农业、人才培养等方面对生态产业发展给予指导和支持，并将国家重点生态功能区生态产业纳入全国或全省产业大格局中重点培育。六是对川陕革命老区振兴发展示范区给予倾斜。建议在“十三五”规划项目中期调整中，对有关县区予以倾斜，加快项目落地实施。

全国人大代表、四川省工商联副主席、四川好医生攀西药业董事长耿福能：

## 以金融创新解决小微企业融资难融资贵

本报记者 龚友国

全国人大代表、四川省工商联副主席、四川好医生攀西药业董事长耿福能在接受《中国企业报》记者采访时表示，“十二五”以来，虽然我国金融改革不断深入，经济增长速度趋于平稳，金融资源逐渐充裕，实体经济发展支持力度也日益加强，但是却暴露出了许多深层次的矛盾及问题，如：民间资金投资困难，社会资本脱实向虚，以及本应该是实体经济中极具成长力与活力的小型与微型企业，融资难以及融资贵的现象持续发生，在转型升级的新常态、新时代，促进实体经济良好发展显得尤为重要。

### 以金融创新拓宽融资方式

“金融应该坚持以服务实体经济为导向。”耿福能说，实体经济是社会物质财富的基础，金融是实体经济的血液，两者相辅相成缺一不可，各金融机构要紧紧围绕服务实体经济这一主题，减少金融信贷资金脱实向虚，并以金融创新支持实体经济健康平稳发展。

各金融机构要创新金融服务措施，提高金融服务水平，重点向



耿福能

符合国家产业政策和信贷政策的战略性新兴产业、文化创意产业、旅游业等诸多产业加大信贷力度。

金融机构要支持符合条件的企业采用产业链融资、订单融资、商标权质押等多种融资方式，多角度满足小微实体企业生产经营需要。探索应用存货和应收账款质押贷款、贷款重组等融资方式，对信用记录良好、有竞争力、有市场、有订单，但经营或资金暂时出现困难的企业给予及时的支持。

耿福能强调，建立共赢理念，深入推进银企合作是根本。一是银行业要充分认识到经济与银行发展二者兴衰与共的关系，高度重视实体经济对于地方经济发展的重要意义，进一步巩固与企业形

成合作共赢、长期信任的银企关系。二是要改善信贷管理机制，建立健全适合我国经济发展的信贷管理和服务方式。完善贷款定价机制，结合各地实体经济发展状况，合理制定利率浮动幅度，实实在在降低企业融资成本，帮助企业获得更大、更多的发展动力。

建立奖惩机制，确保资金流入到实体经济中。金融监管部门应该把实体经济信贷增长目标完成情况作为金融机构及其高管人员年度考核评价、监管评级的重要因素。确保贷款流入到实体经济中，切实发挥金融支持实体经济发展的作用。

### 证券机构服务实体经济

要加强中小微企业金融服务。加强中小微企业专营服务机构建设，对小微企业实行单列信贷计划、单独配置人力和财务资源、单独客户认定与信贷评审，加大小微企业信贷投入。

耿福能建议开辟中小微企业贷款审批“绿色通道”，实行标准化、专业化、简约化的贷款审批流程。推动建立小微企业助保金贷款“风险池”，为无法提供足额有效抵押物或担保的小微企业提供增信支持。

耿福能说，服务实体经济证券机构大有可为。其一，加大对科技型、创新型、成长型中小企业的支持，支持国有企业尤其是省属国企整体改制上市或主营业务上市，支持辖区创业板行动计划和后备资源库建设。

其二，支持上市企业再融资和兼并重组。引导上市企业围绕实体经济进行并购重组，加强对“忽悠式”、“跟风式”重组的监管。支持上市企业利用并购重组，改造传统产业，推进产业升级。

其三，支持企业在“新三板”挂牌融资。抓住证监会关于“新三板”分层等改革契机，进一步推动辖区创新、创业型中小微企业在“新三板”挂牌，支持优质企业在“新三板”创新层融资，并引导企业扩大债券融资。支持企业通过沪深交易所扩大债券融资。支持企业利用绿色债券、永续期债券、创新创业债券、扶贫债券等，拓宽资金来源渠道。

增强实体经济保险保障。拓展财产保险、责任保险、信用保险等业务，有效分散、转移实体经济的经营风险。推动科技保险产品创新，加大对企业自主创新和产业转型升级的保险支持力度，对符合条件的高新技术企业投保给予补贴。