

全国人大代表、驻马店市市长朱是西：

加强顶层设计弥补农村规划短板

本报记者 范颖华

在今年全国两会上，作为国家粮食主产区、国家粮食生产核心区，河南省驻马店市的全国人大代表、河南省驻马店市市长朱是西希望，各方面加大对中国（驻马店）国际农产品加工产业园以及驻马店交通基础设施建设等方面的支持力度。他同时建议，从顶层设计入手，中西部地区在县、乡、村三级完善规划队伍，弥补乡村振兴中普遍存在的农村规划短板。

加大驻马店一二三产融合发展

作为农业大市的全国人大代表，朱是西十分关注总理政府工作报告中“三农”工作方面的表述。国家“三农”方面成就辉煌，令人振奋。河南作为农业大省、粮食生产核心区，过去五年取得了巨大成就。其中，驻马店作为产粮大市，粮食产量达到132.5亿斤，实现历史第二位的成绩，农业产业化集群达到21个，2017年完成193个贫困村摘帽。

朱是西表示，下一步将在乡

村振兴战略下加大驻马店一二三产融合发展，构建驻马店农业强、农村美、农民富的发展局面。在确保粮食安全的前提下，实施乡村振兴战略。

在朱是西看来，首先要让农业强起来，以产业兴旺为重点，以现代农业发展为目标，将农业大市向农业强市转变。运用资本市场，扶持一批上市企业。积极培养新兴农业产业，提升农业现代化水平，将农业产业融合发展。驻马店目前有1500多家农产品加工企业，但大多处在粗加工阶段，产业链还没有完全拉长。接下来将加大对农业龙头企业的扶持力度，充分发挥龙头企业的带动作用。目前，鲁花、君乐宝等优质企业已经进驻驻马店市。

今年1月30日，农业部复函同意河南省建设中国（驻马店）国际农产品加工产业园。这一历史发展机遇，可以说是驻马店20年农治会的成果。朱是西表示，未来，在农业部、省政府领导下，以建设中国国际农产品加工产业园为契机，以固定举办中国农治会为依托，打造农产品交易中心。

其次，建设生态宜居，将农村

美起来。构建县、乡、村三级环卫体系，解决垃圾围城、围乡、围村现象，解决农村污水分流问题，田边、路边、河边、湖边全面绿化。将农村环境美化起来，农村田园美起来，农村村庄、农村庭院美起来，构建特色美丽乡村。

同时，县乡村三级构建规划体系。在农民自愿，产业支撑的前提下，在中心乡镇、中心村建立农民集中居住区，节约利用土地，为农业规模化经营提供条件。通过土地流转，让农民的土地解放出来，成为职业农民。朱是西表示，在保证口粮和粮食安全的前提下，调整产业种植结构，盘活农村资源，发展农业合作社，成立农业产权交易中心，从各方面增加农民财产性收入。“增加农民收入，真正让农民富起来。”

加大交通等基础设施支持力度

朱是西希望，各方面加大对中国（驻马店）国际农产品加工产业园支持力度，将该产业园列入国家重点予以支持。同时，希望商务部能够把产业园纳入外商投资产业目录。他建议，海关

总署在产业园设立办事机构，加快产业园的开放步伐。

朱是西建议，加大对驻马店这一国家粮食主产区、国家粮食生产核心区交通等基础设施的支持力度。驻马店作为全国种粮大市，担负着国家粮食安全重任，但也存在着农业收益比较低，基础设施建设滞后的现实。同时，驻马店又处在实施大别山革命老区振兴发展规划全域区域内，有着对老区贫困人口扶贫重任。

因此，他建议加大对驻马店交通等基础设施的支持力度，构建现代交通体系。比如，希望中国铁路总公司加大对陇盐（甘肃陇南至江苏盐城）铁路南阳—驻马店—阜阳段的支持力度。朱是西认为，这一线路尽早开通的意义不亚于陇海铁路的又一条中国中部东西交通大动脉。

朱是西还建议：从顶层设计入手，在县、乡、村三级完善规划队伍。他指出，目前，乡村两级的规划基本无人问津，一个县里甚至都没有独立的规划部门，有些县仅仅在建设局里设个规划办管规划。这一问题在中西部地区可以说十分普遍，需要引起足够的重视。



朱是西

朱是西介绍说，目前驻马店市已经率先提出，在不违背编制的前提下，在县、乡、村三级建立、完善规划队伍。在村镇建设管理中心加挂乡村规划所的牌子，充实专业人员。村里设规划专管员，要求两委干部中必须明确一个人负责规划工作。他表示，“不仅要解决队伍问题，县里还要有规划展览馆，乡、村里要有规划展览室，将规划展览图挂出来，展示出来。这样，不仅农村的规划滞后问题跟上了，还将有效避免违法建设问题。”

全国人大代表、石嘴山市市长李郁华：

加快新旧动能转换推动高质量发展

本报记者 范颖华

宁夏石嘴山市是典型的资源型老工业城市，“依重依能”的产业结构与高质量发展要求之间的矛盾十分突出，严重影响和制约了地方经济发展的活力。

在接受《中国企业报》记者采访时，全国人大代表、宁夏石嘴山市市长李郁华表示，实现经济高质量发展，对石嘴山而言，关键是加快新旧动能转换，实现“两个转变”，即推动石嘴山由全区工业的“摇篮”向科技创新的“摇篮”转变，由工矿时代向生态时代转变，努力构建现代化经济体系。

创新驱动为第一动力

李郁华告诉记者，越是欠发达地区，越是需要创新驱动，要以创新驱动为根本，要把创新驱动作为第一动力。创新驱动包括发展理念创新、体制创新、技术创新、管理创新、市场创新、商业模式创新、政府服务方式创新等。其中，突出创新平台建设，加快实施科技创新“双倍增”行动计划，建设科技创新园，支持企业建立重点实验室等研发机构，集聚高端创新资源，增强科技对经济发



李郁华

展的贡献度和支撑力。

2017年，石嘴山市新增高新技术企业8家，科技型中小企业30家，国家级创新创业孵化器6家，万人有效发明专利拥有量达到4.5件，增长47%，增幅居全区第一。

成绩的取得离不开创新人才的支撑。李郁华介绍说，石嘴山市积极培养本土企业家、本土人才，制定符合具体实际、更有吸引力的人才引进、培养和使用政策措施，大力引进科技领军人才、高端技术人才和创新型人才团队，努力打造具有区域带动力的人才高地。

不仅如此，石嘴山市还加大对创新企业的培育，实施企业成长培育行动计划，建立科技型龙头企业—高新技术企业—科技型中小微企业集群梯次培育机制，推进“双创”示范基地建设，形成小企业“铺天盖地”、大企业“顶天立地”的良性发展格局，推动大众创业、万众创新。“2018年，我们要培育科技型初创企业50家以上，新增市场主体1万户以上。”李郁华如是说。

做好“三大文章”

李郁华表示，石嘴山市接下来要以三篇文章为核心。“浴火重生”“腾笼换鸟”“无中生有”这三篇文章是推动产业转型升级、探索新旧动能转换的新路径。

李郁华具体解释了这三大文章。做好“浴火重生”的文章，就是加速突破传统发展模式 and 产业结构的“路径依赖”，引导企业开展对标对表，围绕内部管理、技术装备、质量标准、技术研发等全面对标，加强改造提升和模式创新，推动传统产业优化升级，努力实现“老树发新枝”，让老企业焕发出新活力。

做好“腾笼换鸟”的文章，则

是通过兼并重组、“破”“立”并举等措施，倒逼落后产能淘汰、“僵尸企业”退出，低效企业转型转产，实现“优二进三”发展。实施“亩产效益综合评价”办法，防止出现“麻雀”换“乌鸦”的现象。以培育科技型初创企业、成长型中小企业、高新技术企业为目标，抓好“孵鸟”、“育鸟”，防止“腾笼空鸟”。2017年，石嘴山市加快推动企业兼并重组，处置“僵尸企业”41家，清理闲置土地7975亩，淘汰落后产能6.3万吨，退出煤炭产能525万吨，为新动能培育腾出了充足的空间。

做好“无中生有”的文章。在医疗、养老、教育、文化等多领域推进“互联网+”，大力发展网络经济、现代物流、科技金融、医养健康等新经济新业态新产业，加快打造特色小镇，推动乡村振兴，推进农村电商全域化和乡村旅游全域化，培育新的增长点，实现新经济、新业态、新产业爆发式增长，为新旧动能转换增添新生力量。

发挥有形之手和无形之手叠加效应

新动能的成长和壮大，需要

环境，也需要土壤。李郁华表示，要充分发挥政府有形之手和市场无形之手的叠加效应，加快推进重点领域和关键环节改革，着力破除体制机制障碍，让资金、技术、人才等生产要素自由充分涌流。争取在投融资体制、市属国有企业、园区管理体制、农村综合改革等方面取得新突破，形成精准有效的制度供给，增强动力、激发活力、释放红利。

李郁华表示，石嘴山市还将通过加大产业投资、加长产业链条、加快补齐短板，做大增量、做活存量、做优质量，加出新实力。

李郁华告诉记者，石嘴山市将发挥好投资拉动作用，通过投资、引资、融资，集聚人流、物流、资金流，打造产业的高地、投资的洼地、百姓的福地。更加重视投资结构调整、效率提升，着力推进“四提高、两下降”。坚持招商引资“一号工程”不动摇，以“蚂蝗精神”抓招商引资，突出“补链—强链—全产业链”招商模式，将转移引进变成全新引进，招商引资变成围绕主导产业招商选资、粗放招商变成精准招商、项目引进变成模式引进，形成“引进一个、带动一批”的裂变效应。