

# 春色满园关不住

## 山西为资源型地区成功转型寻径探路

毛嘉晨 张潇潇

2010年12月1日,全国第9个综合配套改革试验区——山西省国家资源型经济综合配套改革试验区正式获批。

这是我国第一个全省域、全方位、系统性的国家级综合配套改革试验区,凝聚着党中央、国务院对山西的亲切关怀和大力支持。从那时起,山西矢志为国家级综合配套改革试验区建设,以及全国资源型城市经济转型发展寻径探路。



唐槐产业园区

### 变革的效果

“好雨知时节,当春乃发生。随风潜入夜,润物细无声。”

思维决定布局,产业助力发展,资源型地区的成功转型,关键还要提振参与者的精气神。

去岁冬月,山西转型综改示范区国税地税开启的“融模式”,让办税群众大呼“意外”:“原本想着一上午才能办妥的事,没想到吃早餐的工夫就办完了。”

10月底,在山西转型综改示范区政务服务大厅,国税地税打破窗口界限,合二为一,在登记、发票、申报、咨询等方面全面合作,实现了“一窗、一机、一人”的税收业务通办,打造起“一表集成、国地联办、一次办结、一网通办”的便捷办税体系。

据介绍,窗口业务的融合,只是“融模式”的一个侧面。他们还以国地税双方实际业务需要和纳税人合理服务需求为基础,将60项合作内容通过制定30多个制度进行全面联合,尤其是党建、文化建设等工作,使国税局和地税局基本实现了全方位、多角度、立体化深度融合。

“这是我们想要的服务。”对于企业家而言,转型发展,让他们怀揣更大的梦想。

在山西原野汽车制造有限公司,董事长付良不无感慨地说,2017年在多方支持下,山西转型综改示范区内3000亩的汽车园区在热火朝天建设中。园区一期工程2018年5月投产,将建起大中客车、轻客、轿车、物流车生产线。全部建成后,单班年产可达25.5万辆。在汽车园区建设工地上,付良不时举手指向四周,并兴奋地说:“示范区内有多家可以合作的公司,将来零部件采购都不用东奔西跑了,过条马路就能搞定。”

山西省委书记骆惠宁说,对山西这样的内陆资源型欠发达省份而言,改革是决定兴衰的关键一招,开放是繁荣发展的必由之路。山西转型发展的过程就是改革开放的过程,只有不断深化改革、扩大开放,才能为构建现代产业体系提供体制和政策支撑。要全面贯彻新发展理念,充分发挥转型综改试验区建设的战略牵引作用,以改革创新精神建设“示范区”、“排头兵”、“新高地”,推动山西转型发展形成持久的强劲态势。

春节后上班第一天,山西省政府召开电视电话会议,对转型项目建设年和企业投资项目承诺制改革试点进行动员,省长楼阳生重点从四个方面作了部署。

围绕转型谋划项目,紧扣“示范区”、“排头兵”、“新高地”建设,突出成长性原则、集聚性效应、有效性导向;坚持问题导向,全面梳理制约项目建设的堵点、痛点和难点,对症下药出良方,推动项目建设加速提质增效;落实企业投资项目承诺制改革试点方案和十个配套方法,着力在流程重构、机制重塑上下功夫;建立完善并联审批、职能部门负责、项目化管理、协调调度、省市县三级联动、监督考核等工作机制。

又是一年春来到,转型发展中的山西又将踏响坚实的跬音。衷心祝愿山西春色满园,不负众望。

### 示范的思维

2016年7月7日至10月下旬,山西省委书记骆惠宁,时任代省长楼阳生密集调研开发区情况,提出建设示范区的战略构想。

一曲强音符率先在太原奏响。

2016年11月4日,山西转型综改示范区管委会筹委会成立大会举行,作为全省深化转型综改的重要抓手、重要载体和重要引擎,示范区从谋划之时起就注入解放思想、先行先试的基因。

“整合、改制、扩区、调规”,八字主题成为大乐章的前奏。

“整合”,把太原都市圈内8个园区整合成转型综改示范区,实行“三统一、三不变”。“三统一”,即统一管理、统一规划、统一政策;“三不变”,即太原、晋中两市的人、财、物不变。

“改制”,理顺示范区管理体制、运行机制和各类利益关系,强化示范区经济属性,剥离社会管理职能,淡化政府色彩,探索职员制改革。

“扩区”,就是在整合8个园区现状规划区域约150平方公里的基础上,南边向太原、晋中两市潇河区域扩展约344平方公里,北边向太原市阳曲县

扩展约101平方公里,总面积达到约600平方公里。

“调规”,就是抓住当前土地利用总体规划调整完善的契机,依法依规做好土地利用总体规划调整完善和永久基本农田划定工作,按照“五规合一”要求,科学确定示范区发展布局,做到一次规划到位、滚动开发利用。

“整合不是让人没饭吃,而是通过引入竞争机制,逐级双选,竞聘上岗,打造一支德为先、廉过关、能出活的战斗队伍。”管委会主任张金旺如是说。

许多干部深有感触地说:“这一回,能干的各部门抢着要,混日子的混不下去了。”

2017年2月25日,山西转型综改示范区管委会正式揭牌,示范区从启动筹建到管委会正式揭牌运行,仅用了3个多月时间;从管委会揭牌运行到起步区奠基开工,仅用了2个月的时间。

思路既定,一往无前。要在产业升级、创新发展、体制改革、绿色发展、优化环境和党的建设等六个方面为全省作示范、立标杆。这是前行的标杆,也是先行的示范。

### 破冰的力量



学府产业园区

坚冰的力量,足以阻挡万吨游轮。

作为煤炭大省,多年来,山西在经济转型的路上砥砺前行,但煤炭“一业独大”的经济结构短期内积重难返。

在此背景下,山西省委、省政府明确了山西省产业结构调整的发展战略和根本抓手,以转型综改试验区建设为统领,把开发区改革创新作为战略突破口,大力实施创新驱动、转型升级战略。

由此,开发区成为山西创新驱动新引擎。

2017年,山西转型综改示范区引进建设62个新兴产业项目,短短一年时间形成了一批新兴产业集群,而这只是开发区建设的一个缩影。截至目前,经过整合扩区和设立,山西省级以上开发区已增至40家。

为加快开发区“国际化”步伐,山西省还制定了开发区管理体制、运行机制的改革政策和措施,形成了“1+N”的政策

体系。同时,对开发区进行充分授权,实行办事不出区,在开发区实行“领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制”和“专业化、市场化、国际化”的“三化三制”改革,鼓励干部到开发区干事创业、建立起合理的进入和退出机制,引入聘任机制、竞争机制和市场机制,通过市场化、国际化、专业化实行开发区管理和运营的“管运分离”,以“区中园”模式建设国际产业合作园区。此外,还对10个开发区实行了企业投资项目承诺制无审批管理试点改革。

2016年以来,开发区共吸引资金7797.9亿元,签约项目872个。其中,高新技术和新兴产业项目442个,开发区起步区范围新签约项目576个,总投资额10亿元以上的大项目159个。开工项目556个,其中高新技术和新兴产业项目开工283个,总投资额10亿元以上的大项目开工67个。投产运营项目375个,其中高新技术

和新兴产业项目投产150个,总投资额10亿元以上的大项目投产17个。

2017年以来,全省开发区积极努力抓规划、抓改革、抓项目,改革创新取得突破性进展,为全省转型发展注入了新的活力。

目前,全省开发区在产业结构上已初步形成装备制造、电子信息、生物医药、食品及农产品加工、新材料和现代服务业等6大产业集群。晋中经济开发区仅吉利汽车一户企业,就与30余家上下游企业积极洽谈对接,目前已有11家落地建设,初步形成了新能源汽车产业集群。临汾经济开发区初步发展形成的现代装备制造业产业集群,产值已达到40亿元,财政收入超过2亿元。运城经济技术开发区形成了现代装备制造、轻工食药、现代商贸物流3大主导产业,2017年1—10月规模以上工业总产值达到129亿元,同比增长40.3%。