

## 建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》  
围绕中心 服务大局 办出特色  
王秉志  
2018年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁

2018年01月30日  
星期二  
第267期  
本期共四版

媒体热线:010-68735742  
网址:www.zqen.com.cn  
E-mail:qiyebaoxinwenbu@163.com

编辑:陈玮英  
校对:筱华  
美编:王祯磊



论道

### 供给侧结构性改革 须精准发力

辜胜阻

中国特色社会主义进入了新时代,我国经济发展也进入了新阶段,基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。十九大报告提出第二个百年的最终奋斗目标是建设现代化强国,现代化强国建设的基石是现代化经济体系,而深化供给侧结构性改革被摆在了建设现代化经济体系的首位。建设现代化经济体系是我国经济进入高质量发展阶段的必然要求,深化供给侧结构性改革有利于解决经济系统供给和需求结构性错位、优化调整资源配置方式、培育经济增长新动力、破解体制机制障碍,为构建现代化经济体系强本固基。

供给侧结构性改革是当前建设现代化经济体系的主线。深入推进供给侧结构性改革需要把握好“供给侧”“结构性”和“改革”三大关键词,明确“创新驱动供给侧”“优化供给结构”以及“改革引领制度供给”三大任务。具体来说,应从以下几个着力点精准发力。

坚持创新驱动供给侧,推动发展动力从要素驱动、投资驱动转向创新驱动,提高供给体系的质量与效率。供给侧结构性改革的关键在于提质增效,创新是提升质量和效率的根本动力。必须把提高供给质量作为供给侧改革的主攻方向,推进中国制造向中国创造转变,中国速度向中国质量转变,制造大国向制造强国转变。中国创造植根于中国创新,中国质量依赖于中国创新,制造强国也来源于中国创新。创新是实现以上三大转变的核心和关键,只有实现三大转变,才能最终实现高质量的发展。

以“破”“立”“降”为重点,推进经济结构优化,促进供需动态平衡。2017年中央经济工作会议提出把要素市场作为供给侧结构性改革的主战场,重点在“破”“立”“降”上下功夫。“破”“立”“降”是“三去一降一补”的深化和延伸,意味着供给侧结构性改革进入新阶段,维度更广、层次更深、空间更大、针对性更强。“破”,是指要大力破除无效供给,把处置“僵尸企业”作为重要抓手,推动化解过剩产能;“立”,是指要大力培育新动能,强化科技创新,推动传统产业优化升级,培育一批具有创新能力的排头兵企业;“降”,是指要大力降低实体经济成本,降低制度性交易成本,继续清理涉企收费,加大对乱收费的查处和整治力度,降低用能、物流成本。

激发企业家精神,保护企业家的创新权益、财产权和经营权,让“有恒产者有恒心”。企业家是供给侧最重要的市场主体。习近平总书记提出,要激发和保护企业家精神。为此,要进一步营造企业家健康成长环境,弘扬优秀企业家精神,更好发挥企业家作用。产权制度是社会主义市场经济的核心,是激发企业家努力经营的基本保障。要完善产权保护制度,依法平等保护企业家的合法权益,让企业家有“安全感”和“方向感”。

培养造就一大批具有国际水平的不同领域的创新人才,构建激励机制,营造“实业能致富,创新致大富”的环境,鼓励科技人员在创新创业中发挥积极性、主动性和创造性。李克强总理在国家科学技术奖励大会上强调,科技创新最重要的因素是人,必须健全创新激励机制,真正让有贡献的科技人员名利双收。要把人才作为实现高质量发展的第一资源,坚持人才培养与引进“两条腿”走路,加强高层次人才队伍建设。鼓励科研人员将科技成果通过自主创业、联合创业、技术转让和交易等方式转化为实际生产力,从而建立起“双创”与实体经济良性互动的“桥梁”。

构建“亲清”新型政商关系,激发政府官员的担当精神和敬业精神。政府官员是推进改革、强化制度供给的重要主体。构建新型政商关系,要把握好“亲”“清”二字,既要避免“勾肩搭背”“权钱交易”的“不清”问题,也要重视“谈商色变”“躲商”“冷商”的“不亲”倾向。要在合法合规的范围内,激发官员的改革热情,推进各项政策措施落地落实;建立健全容错机制,坚持习近平总书记提出的“三个区分开来”,为改革担当者撑腰鼓劲,让官员“积极作为”“主动作为”“大胆作为”。

(本文摘自《人民日报》)

## 国资国企成为地方“两会”热词

近日,在陆续召开的地方“两会”上,“国资国企改革”在各地政府工作报告中被屡屡提及。混改、战略重组、处置“僵尸企业”等成为热点话题。

而在此前举行的中央企业、地方国资委负责人会议上,国务院国资委主任肖亚庆表示,“稳中求进”是2018年工作的总基调。下一步,将推动国有资本做强做优做大,加快培育具有全球竞争力的世界一流企业。

### 地方“两会”为国资注入新动力

1月23日,上海市第十五届人民代表大会第一次会议开幕。上海市长应勇在上海市政府工作报告中表示,实施国资国企分类改革,市属国有企业公司制改革实现全覆盖,2/3的竞争类企业实现整体上市或核心业务资产上市。以公众公司为主要实现形式的混合所有制经济发展格局基本形成,80%的国有资产集中到战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、基础设施和民生保障等领域。

1月24日,在北京市第十五届人民代表大会第一次会议上,北京市市长陈吉宁作北京市政府工作报告时指出,要完善国有资产管理体制,做好国有资本投资和运营公司试点,加快国有经济布局调整和战略重组,推动国有资本做强做优做大。大力压缩国有企业管理层级,发展混合所有制经济,推动一级企业整体上市或主业上市。

1月25日,在广东省第十三届人民代表大会第一次会议上,广东省省长马兴瑞作广东省政府工作报告时表示,应加快国有经济布局优

化、结构调整、战略性重组,发展混合所有制经济,国有资本70%以上集中到基础性行业和关键领域。大力推动省属国企优化重组,加快重组机场、轨道交通、能源、港口等基础设施功能公司。优化整合地方金融资源,打造省属金融控股集团。

“推动天津国有资本做强做优做大,我们将在引进新量、培育潜量、调整存量、放大增量这四个方面下功夫。”谈起国有企业改革,出席政协天津市十四届一次会议的天津市政协委员、市国资委副主任杨宏彦表示,天津将优选战略投资者,引入灵活高效的市场化经营机制,推进市属集团混合所有制改革;围绕发展“互联网+”、智能制造和现代生产性服务业,培育一批新技术、新产业、新业态、新模式,促进国企提质增效;深化供给侧结构性改革,以处置“僵尸企业”作为重要抓手,促进国企战略性重组;推进国企上市挂牌,提高资本证券化水平。

党的十九大报告指出,要完善各类国有资产管理体制,改革国有资本授权经营体制,加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做优做大,有效防止国有资产流失。

中国人民大学国企改革与发展研究中心首席政策专家李锦认为,以供给侧结构性改革为主线,通过加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组。围绕集中主业和提高核心竞争力,持续推进企业间的横向合并、纵向联合和专业重组,积极稳妥引入社会资本参与国企重组,更加重视重组的效果和质量,加快国企提质增效和转型升级。

### “混改是最好的招商引资”

财政部数据显示,2017年,全国国有及国有控股企业经济运行态势良好、稳中有进,国有企业收入和利润持续较快增长。1—12月,国有企业营业总收入522014.9亿元,同比增长13.6%;国有企业利润总额28985.9亿元,同比增长23.5%。

据江西省国资委党委委员、副主任、新闻发言人郑德才介绍,2017年江西省完成省旅游集团、省招标咨询集团混改,江铜集团混改进展顺利。江西国际公司混改增资项目已于2017年底在省产交所公开挂牌,海济租赁、江中食疗、省茶业集团等3家重要子企业完成混改。江铜国贸、省旅游集团、省机电招标公司3家试点企业职工持股工作基本完成,第二批5家试点企业职工持股工作正式启动。

据统计,通过混改,江西省全年增资扩股引入外部资金29.15亿元,省属国企整体混改率达到71.3%。郑德才表示,“可以说混改是最好的招商引资,引进的不仅是真金白银,而且引进了思想理念和战略合作者。”

截至2017年年底,包括中央在川企业在内的四川全省国有企业资产首次突破总额8万亿元大关,达到80279亿元,居全国第6位,同比增长15.6%;实现营业收入1.46万亿元,同比增长11.8%;实现利润总额640亿元,同比增长43.5%;完成固定资产投资3100亿元;上缴税费940亿元。

四川省国资委主任徐进介绍说,骨干工业企业快速回升,特大型企业增长的支撑带动

作用明显。五粮液集团、长虹集团、泸州老窖、川煤集团等骨干工业企业实现营业收入2100亿元,同比增长14%;实现利润总额214亿元,同比增长23%。

党的十九大报告指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。要深化国企改革,发展混合所有制经济,培育具有全球竞争力的世界一流企业。对此,四川、湖南等省纷纷提出了推进混改,培育世界一流企业的目标。

“2018年,四川将选择2—3家省属企业集团开展混改,抓好8家企业职工持股试点。”徐进表示,今年将完成80家全民所有制企业公司制改制,完成德阳玻纤等企业股份制改造。同时,四川还将推动2—3户省属企业重组整合,力争10家在川国有企业进入中国企业500强。到2020年,培育1—2家世界500强企业。湖南则提出,到“十三五”末,力争1—2家企业进入世界500强,6—8家企业进入中国企业500强。

对此,国家行政学院经济学部教授、博士生导师丁文锋认为,发展混合所有制经济是国企提高全球竞争力,成长为世界一流企业的重要途径。混合所有制企业是整合不同所有制优势而形成的具有新机制的全新企业,将成为国有经济的主要存在形式。

(楚贵峰)

