



地下管廊进入爆发期 成本难题正逐步破解

■ 本报记者 钟文

随着国家多项政策的加速出台,我国地下管廊建设将进入爆发期。

地下管廊是保障城市运行的重要基础设施和“生命线”。早在2014年,国务院《关于加强地下管线建设管理的指导意见》明确要求,把加强城市地下管线建设管理作为履行政府职能的重要内容。在这一政策的支持下,各省市纷纷加快了城市地下管廊的建设。相关专家表示,超万亿元的地下管廊建设正成为下一个风口。

成本高制约发展 问题正逐步破解

随着城镇化的推进,我国城市规划对于地下管廊的建设越来越重视,目前,我国城市地下管廊建设很火热,但是总体发展仍相对滞后。中研普华研究员陈后润告诉《中国企业报》记者,我国地下管廊建设处于刚完成顶层规划的阶段,如果能较大幅度地完成既定规划的建设内容,按照我国的城市数量规模来测算,存在的潜在规模达到上万亿。“随着国家一系列政策的出台,国内地下管廊将迎来建设高峰期。”陈后润表示。

针对城市道路经常被各利益攸关方“开膛破肚”这种现象,早在10多年前,一位浙江地市规划局局长就向《中国企业报》记者直言,主要是建设成本太高,政府财政无法支撑建设地下管廊。

如今这一问题依然是横断在地下管廊建设中的重要障碍。业内多位专家在接受《中国企业报》记者采访时也表示,造价高、收费难、投资风险大,是制约地下综合管廊建设有效推进的主要因素。

根据国家住建部测算,加上入廊管线,地下综合管廊每公里造价约为1.2亿元,比同期四车道高速公路造价还高出4000多万元。

(上接第一版)

上面这两种可能都只是假设,事实上基本上不可能发生。最大的可能性是一部分国家积极跟进,扩大了价格战的范围;另一部分国家没有降价空间,一降价就会亏损,只能硬挺着,降价是死,不降价也是死。

国际竞争中的税收价格战到底有多厉害,现在还不能评价,但主要经济体中的大部分都采取了积极的应对策略。特朗普税改刚刚获得通过,日本就宣布计划把企业税降到20%左右,法国、意大利、荷兰等国家也都着手减税。在此之前,英国、德国、爱尔兰等国都已经有了相应的减税计划,德国预期每年减税150亿欧元;英国计划到2020年将企业所得税降低到17%;爱尔兰早已将企业所得税调整到12.5%。一场减税风暴即将席卷全球。

不过,对于中国而言,不是减不减税的问题,而是怎么减的问题,是在保守、激进、折中三个路径中选择哪个的问题。

如果中国的减税策略过于保守,导致中国和其他主要经济体形成明显的成本落差,资本会表现出强烈的外流冲动。首先受到美国税改诱惑的应当是外资企业,在全球寻找成本洼地的本能,会让外资企业最先产生摇摆。同时,有实力的中国企业也可能因此加快对外投资,到境外谋求发展。如果优质

中冶管廊技术研究院常务副院长、中冶京诚公司副总裁郝勇兵给记者算了一笔账,目前地下综合管廊有传统的混凝土管廊和钢制管廊两种模式,混凝土管廊造价约每公里8000万元—1.2亿元,钢制管廊造价约每公里6000万元—1亿元。管廊设计寿命一般是100年,按50年来测算,通过计算更换管线、漏失率等指标,管廊建设与传统方式的成本基本是大致持平的,但管廊带来的安全效应和社会效应却远高于传统管线铺设模式。

事实上,成本过高的难题正在被逐步破解。

与澳门一河之隔的珠海横琴岛,7年前还是一片滩涂,但如今,一条“日”字形布置,集电力、给水、通讯等多种管线于一体长达33.4公里的地下综合管廊已经成为全国地下综合管廊的样板工程。

横琴新区管委会副主任蔡凌燕向《中国企业报》记者介绍,整个地下综合管廊的建设为横琴节约了40万平方米城市建设用地,而这一决策产生的价值远远超过预期。她说,“横琴因建设地下综合管廊而节约的土地,结合当前横琴的综合地价及城市容积率估算,产生的直接经济效益就超过80亿元。但管廊建设只需要20亿元,相当于净赚了60亿元。”

多省加速推进 创新是关键

与横琴一样,国内多个省市加快了地下管廊建设的步伐。

山东省政府就加强城市地下管线建设管理专门出台意见,2020年年底力争达到800公里以上;重庆市的江南新城地下综合管廊5年建设规划已经确立,江南新城的地下管廊全长82.8公里,总投资约74亿元;海口市编制完成了该市地下综合管廊总体发展规划和示范区专项规划,总投资约36.1亿元,计划3年建成;长沙市也出台建设规

企业加速外流,留在中国的更多是弱小的企业,将会严重影响到中国的经济素质。

同时,中国产品的价格竞争力将下降,一些原来竞争优势就不明显的产品将失去市场。不但产品出口规模会减少,国内市场也将受到进口产品的冲击和侵蚀。不只是进出口企业会受到直接的影响,随着传导效应逐级扩大,会使整个经济受到影响,中国企业的日子会更加难过。

如果采取更为激进的减税策略,短时间内财政收入的大幅度缩减,中国或将面临无钱可花的尴尬局面。2016年,中国的财政赤字达2.18万亿,已经达到欧盟的财政风险警戒线。在中国的公共预算支出中,重点民生支出、政府行政开支、基础建设开支三大板块占到一般预算内支出的80%。在三大板块中,最有可能压缩的就是基本建设开支。在中国经济对投资依赖严重的情况下,基本建设项目的缩减,就意味着经济面临更大的下行压力。特别是在基本建设项目中占有主导地位国有企业,所承受的压力势必更大。

美国税改有可能会成为一种外部动力,倒逼中国的经济改革,这是其最大的利好。温情式的改革基本走到了尽头,只有被逼到不改不行的绝境,决策层才会痛下狠心铲除各种阻力,不惜以承担更大的阶段性痛苦的

划,将在试点区域内建设总长度63.3公里的综合管廊,总投资约34.66亿元。

地方政府的投资热情加快了地下管廊建设的创新步伐。陈后润告诉《中国企业报》记者,地下管廊造价成本高,根据国外的经验,通过合理的规划以及过硬的产品质量提高地下管廊的使用年限,可以在一定程度上提高地下管廊的经济效益。目前国内启用PPP模式来进行建设,通过引用民间资本来参与地下管廊的建设也是一种有益的尝试。

古都西安正在用PPP模式建设目前我国规模最大的地下管廊项目。去年8月份,中冶联合体中标该工程的项目Ⅱ标段工程。西安中冶管廊建设管理有限公司行政负责人杨涛告诉记者,整个管廊区域覆盖4000多平方公里,主要分布于西安市的东北部,包括4个行政区、5个市级开发区以及多个区级开发区,计划投资建设干支线综合管廊73.13公里,涉及道路31条,管线管廊182.5公里,入廊管线有给水、再生水、热力、电力、电信、燃气、污水等7种不同的专业管线。

而中铁四局集团海口市地下综合管廊工程指挥部却从技术创新入手,研发出装配式地下管廊。项目部工程师聂江华告诉《中国企业报》记者,装配式地下管廊能极大地实现集约化、标准化、工业化的生产方式。由于产品单体件只有4吨,易于运输,集成模块也便于安装。初步统计,使用装配式地下管廊可以缩短工期30%,节省人工50%,这是间接节约出来的成本。另外,通过测算,20公里以内其成本与现场浇筑的差不多,达到20公里略有节约,之后成本优势就越发明,建设里程越长,成本降低就越多。

装配式地下管廊研发集合国内多个研究单位,耗时一年多才成功。聂江华告诉记者,该技术获得了装配式叠合板技术2项工法,2项实用新型专利,1项发明专利;装配式管廊预制管拼接技术2项工法,4项专利。

代价,建立新的经济秩序。

要降低中国经济的运行成本,首当其冲就应当裁减行政人员,缩减行政支出。行政体系庞大,不仅是当期支付的成本高,未来要支付的养老成本会更高。特别是削减行政成本中不合理的部分,不仅会减少庞大的行政体系开支,也意味着给中国经济松绑。

如果税收大幅度减免,最直接的效应是税负公平,在税收降低以后,偷漏税企业的成本优势不复存在,合规企业的发展空间相应扩大,优胜劣汰的机制才会形成。同时,由于企业偷漏税意愿的降低,税务机关的征收成本也会大幅度降低,税收领域的寻租现象也会减少,整个企业运行生态都会变得更加良性。

税收减少就意味着在一段时间内,政府部门无钱可花,各种政府补贴项目会相应缩减或取消。取消补贴,市场机制才会更好地发挥作用,真正有实力的企业才会发展得更好。

政府投资项目大幅度减少,会为民间资本腾出发展空间,民营经济会迎来新的发展机遇。虽然政府投资的减少在一定阶段内会导致经济增速下滑,但市场机制的恢复会创造出强大的能量和动力,让中国经济充满后劲。

地下综合管廊企业 (部分)

(排名不分先后)

福建纳川管材科技股份有限公司

公司专业生产应用于排水管网的HDPE缠绕增强管,是国内产能和销量领先的HDPE缠绕增强管生产厂商。

新疆国统管道股份有限公司

公司主营业务PCCP制造、运输及异型管件、配件开发制造,以及进行其他管材产品生产和经营,是集研发、设计、生产和运输为一体的综合性管道公司。

宁夏青龙管业股份有限公司

公司专注于高品质输水管道及相关产品的研发、设计、生产、安装和服务,并提供智能节水灌溉整体解决方案和综合管廊的设计与制造。

山东龙泉管道工程股份有限公司

公司主要从事混凝土输水管道的研发、生产和销售,主导产品为预应力钢筒混凝土管(PCCP),是全国少数几家能生产DN4000mm型号PCCP的骨干企业之一。

顾地科技股份有限公司

公司从PVC护套管做起,发展至今已成为横跨PVC、PE和PP三大系列40多个品种5000多个规格的综合塑料管道生产企业。顾地、得亿两大品牌在塑料管道行业享有较高的知名度。

永高股份有限公司

公司是国内大型塑料管道的综合供应商,产品应用领域涵盖市政给水、排水、排污,建筑给水、排水,电力电缆保护等领域。

浙江伟星新型建材股份有限公司

公司主营业务为PPR系列管材管件、PE系列管材管件、HDPE双壁波纹管 and PB管材管件等新型塑料管道的研发、生产和销售,市场占有率排名前列。

新兴铸管股份有限公司

公司拥有独立知识产权的离心球墨铸铁管工艺技术及设备。离心球墨铸铁管被广泛用于市政工程中供水供气、排水排污等领域。

凌云工业股份有限公司

公司是中国兵器工业集团公司下属河北凌云工业集团有限公司控股的上市公司,是PE管道领域的领先企业,参与“西气东输”工程的实施和大规模城市管网系统的改造。

沧州明珠塑料股份有限公司

公司是国内最大的PE燃气、给水管材和管件生产基地之一,也是国内最早生产经营通信用聚乙烯光缆、电缆护套管材企业之一,是国内PE燃气、给水管材及管件品种配套最为齐全企业之一。

(本报记者钟文整理)