

特色小镇面临关键转折点 年度大考“风雨欲来”?

■ 本报记者 朱虹

随着第二批全国特色小镇名单的公布,特色小镇建设进一步升温,政策加码,建设火热,但同时一些问题也浮现出来。近期有消息称,相关部门将对第一批特色小镇进行抽查和考核。小镇经营方认为,国内特色小镇亟待规范,全国性考核将成必然。专家亦表示,特色小镇已面临关键转折点,从野蛮生长期将进入调整模式,未来政府将会加大监管和考核力度。

政策加码建设火热, 诸多问题浮现

继去年10月住建部公布了首批127个全国特色小镇名单后,特色小镇的建设如火如荼,相关政策也层出不穷,但同时一些问题也浮现出来。

中国产业集聚研究专家、《老杨会客厅》创始人杨建国对《中国企业报》记者表示,从总体趋势上来看,特色小镇自2014年兴起到现在,刚好到了一个关键的转折点,并把过去一段时间称为特色小镇的野蛮生长期。这是因为这一时期出现了一系列的问题。首先,房地产化问题较为明显,这类项目有几个特点:计划总投资金额特别高,规划面积远超小镇要求,投资方有招商经验但缺乏项目长期运营的经验,多集中在新兴产业或者旅游文化产业小镇项目。因为新兴产业小镇缺乏基础,容易概念化,旅游、文化小镇则容易避重就轻,倾向于直接利用旅游文化资源,而非结合产业深度开发。

杨建国进一步指出,其次的问题是过于追求高大上。当下的特色小镇风潮中,有这样一种趋势,就是大家都在求新、求高大上,主导产业很多都是以虚拟经济、机器人等新兴产业为主,但是其实很多地方并没有这样的产业基础,一味求时尚、求新颖、求高端,很容易让特色小镇概念化、虚无化。

“最后就是没有产业。”杨建国表示,特色小镇最终的落脚点和根基还是产业集聚。现在的特色小镇都在强调环境、文化、旅游等等,而忽视了产业和特色。比如很多旅游小镇,真正形成的其实是消费集聚,集聚不了特色产业,而这些所谓的小镇其实就是度假小镇,还到不了特色小镇的层面。另外,有些小镇把原本的产业基础进行简单升级,将类似于劳动密集型的产业装到小镇的概念里,这种嫁接形式强调了产业,但缺乏特色,最终的成品缺乏竞争力和吸引力。

北京清控科创园区资产运营管理中心总经理陈巍也对记者表示,目前国内特色小镇以及园区建设过程中出现的房地产化乱象



王利博制图

比较多,而其在选择合作方时也比较谨慎,更加注重做一个产业链,看重的是未来的发展,而不是短暂的既得利益。

加强监管,特色小镇 不再“一劳永逸”

当然,特色小镇不是一块“一劳永逸”的招牌。因为虽然利好政策不断,但对建设特色小镇的监管也随之而来。

2017年8月,住建部公布第二批全国特色小镇名单及专家组对第二批全国特色小镇的评审意见,督促检查第二批特色小镇按照专家评审意见予以整改。2016年6月,浙江省特色小镇规划建设联席会议办公室组织考核时,经浙江省省政府审定,有3个小镇被警告,1个被降格为省级特色小镇培育对象,首现“落榜生”。

浙江师范大学政法学院副教授周功满对记者表示,国内现在有多个省市正在全力向城镇方向发展,尤其是像浙江省这样县域经济发达的地方表现更加突出。这主要是由两个背景促成的:首先是新城镇化。新城镇化推动了我国从农村向城市过渡,在这一过程中不仅为地方经济发展带来很多好处,尤其是对村镇发展产生驱动力,而且为地方特色小镇发展带来了良好时机。其次,我国在整体经济发展方面,一直希望能够找到城市经济和农村经济同步发展的道路,所以在农村经济发展当中,特色小镇是充分利用了各个小镇的独有优势来继续发展的。基于以上背景,现在很多省市都在全力推动特色小镇发展。从政策方面来讲,如果硬件基础不符合,即使有政策推动,也未必是好事;如果硬件基础符合,那么政策推动就会给相关园区转型特色小镇带来新机遇。

有消息称,今年下半年,相关

部门将对第一批特色小镇进行抽查和考核,如果做得不好今年有可能要删掉一批。不过,记者采访的多家小镇经营方、镇内企业和专家均表示,尚未听到相关消息。

“关于抽查考核以及删掉一批的消息,截至目前我们还没有听到相关信息,不过我们小镇在各项监管、服务、产业链等领域所做的努力,业内是十分认同的。未来,我们还将继续高标准严要求,发展好特色小镇。”浙江省嘉兴市南湖基金小镇相关负责人告诉记者。

第一批全国特色小镇湖南省郴州市汝城县热水镇镇长曹德清也表示,目前还没有接到抽查通知。他认为,如果抽查和考核,应该会考核以下四个方面内容:一是生活环境,如给排水、垃圾处理、序化亮化美化洁化等;二是产业发展,如产业项目建设;三是基础设施,如水电路;四是产业配套,如医疗、学校、广场等。

杨建国认为,今年开始进入调整模式。住建部、国家发改委先后发声,分别针对特色小镇建设中出现的乱拆乱建现象以及房地产化等不当倾向,提出要及时加以纠偏和规范引导,未来将会加大监管和考核力度。而第二批名单公布以及加强对第一批监管和考核,都是对转折点的又一印证。

启动建立特色小镇 评价体系

相比第一批全国特色小镇名单,第二批全国特色小镇名单在对外公布时,增加了一份“专家组对第二批全国特色小镇的评审意见”。在评审意见中,专家们强调“要突出特色产业、做大做强特色产业,实现产镇融合发展;要加强镇区的特色风貌塑造;要提升规划编制质量”。

有业内专家预计,对不按住房和城乡建设部《关于保持和彰显特色小镇特色若干问题的通

知》等相关规范培育的特色小镇,相信终会被清出名单。第一批、第二批申报成功但考核验收不合格的特色小镇,下一步很大程度上也将会被停止政策支持。

而省级特色小镇被降格今年已有先例。据记者了解,浙江78个特色小镇最新考核结果已于今年8月公布,其中11个成绩不合格,杭州湾花田小镇等6个小镇被黄牌警告,梅山海洋金融小镇等5个小镇被降格。余姚模客小镇被降格主要原因是缺少投资,项目推进缓慢。另外,例如项目进展缓慢、功能融合不到位、市场运作不足、财政等指标收入为零等问题,这11家被约谈的小镇中多有涉及。

那么,特色小镇从省级考核进而上升到全国范围内特色小镇年度考核的可能性有多大?考核可能带来哪些后果?是否会有特色小镇真的被取消资格?

对此,已建立多个成熟产业园区、并筹备建立体育特色小镇的杭州华居创新创业服务有限公司总经理叶涓对《中国企业报》记者表示,国内特色小镇亟待规范,因为就目前来看发展状况较为混乱。而浙江省的特色小镇一直是有考核的,全国小镇考核未来也是必然的,不过,特色小镇资格取消还要看政府,而且国家现在也不轻易批特色小镇了。

另一方面,随着政府加大对特色小镇的监管审核力度,相关科研机构也开始研究建立特色小镇考核评价体系。中国社会科学院城市发展与环境研究所所长助理、执行研究员李学锋博士透露,其所在的团队目前正在建立一套全国特色小镇考核评价体系,并有了一些初步的成果。李学锋介绍,考评体系确立了一些理念,包括短期见效、长期有用、分类考核、对接融入等。

(本报记者何芳对本文亦有贡献)

记者手记

特色小镇 如何留住人才?

■ 朱虹

特色小镇健康发展需要哪些因素支撑?专家表示,要想长远健康发展特色小镇,需要在新建或者引入特色小镇项目时明确标准,提高门槛,同时要留住人才。

正如中国产业集聚研究专家、《老杨会客厅》创始人杨建国所说,在标准方面,特色小镇项目一般项目占地不大,因此主要看实际落地的数额,还要看项目投资方是否具备长期运营能力。在门槛方面,特色小镇的门槛特别高,需要有一套好的商业模式,需要有一套精准成熟的运营模式,还需要有合理完善的退出机制。更重要的是,特色小镇投资大、周期长,无论是资金、管理,还是资源整合以及运营,对投资企业的操盘能力要求特别高,需要地方政府在引入新项目时,一定要注意把好关。

在杨建国看来,留住人才也同样重要。就特色小镇而言,概念提的无论多么高大上,规划设计无论多么领先超前,投资数额无论多大,最后都会落脚到一个问题上,即要留住人才。这就需要产业,需要吸引特色产业工人,需要有教育、医疗等配套,需要有良好的生活服务等等。对于人的体验而言,特色小镇比产业园区更优越的地方就是生活会更加舒适。

对此,北京清控科创园区资产运营管理中心总经理陈巍也表示,无论是园区还是小镇,最终是否运营成功,还是需要人才来落实,所以相关人才的招聘、培训,以及能否留住这些人才,发挥出他们的真才实干是最为重要的。

杭州湾信息港主任韩梦龙也谈到多年的经验,杭州萧山信息港小镇在建设之初就进行了高起点的规划,聘请专业的省经规院对小镇发展进行规划。而在人才方面,小镇通过定期举办投融资大会、人才招聘大会等活动解决企业和员工的找资本难、找人才难的问题。此外,在小镇工作的都是海归、科技人员、高校院所研究人员和大学毕业生,为了让他们宜居宜业、创新创业,信息港小镇规划中不仅有幼儿园、学校、医院,还有城市广场、中心公园、小镇客厅等设施。

上海奉贤区柘林镇党委书记鲁瑛也表示,作为中国绿色智慧小镇,为留住人才,要将小镇打造成为活跃的社区,以及蕴含城市温度、引领未来智慧生活的小镇。柘林镇的高端服务配套以大健康、大生活两大板块为主要内容,为未来小镇提供现代化、高品质的生活配套服务。海绵城市、绿色交通、生态住宅、智慧小屋、智能家居等,都将在柘林特色小镇的绿色智慧系统中有机统一、和谐、完美地呈现。