

“两国双园”植入特色小镇 扶贫和创业相得益彰

■ 本报记者 江金祺

10月31日,中国铁建发布公告,公司下属中铁建设集团有限公司、中铁第五勘察设计院集团有限公司联合体,中标中马钦州产业园区特色扶贫小镇EPC总承包项目,中标价约34.5700亿元。

11月7日,《中国企业报》记者在中马钦州产业园了解到,该特色扶贫小镇已经完成了征地搬迁等工作,而先于特色小镇的多个产业项目,正在分头、有序推进。

“两国双园”加速

中马钦州产业园和马中关丹产业园,是中国和马来西亚两国,在对方互设的产业园区,即所谓的“两国双园”。

由于采用“两国双园”的合作模式,中马双方在推进优势产能合作、开展联合招商、争取两国政策支持等方面,开展了紧密合作。

“经过五年多的开发建设,中马钦州产业园区启动区产业项目布局已基本完成。”中马钦州产业园区管委会副主任林海波告诉《中国企业报》记者,园区土地供地率从2015年初的不足40%提高到73%,资金使用率从不足45%提高到91%。截至2017年10月,园区招商引资共引进产业及城市项目超过100项,总投资超过500亿元。

《中国企业报》记者在中马钦州产业园区看到,园区启动的7.87平方公里基础设施已基本建成。截至目前,注册入园企业超过150家。重点发展的产业集中在装备制造、电子信息、食品加工、材料及

新材料、生物技术和现代服务业等六方面。这些产城项目主要有鑫德利光电科技、保利协鑫分布式能源、凯利数码、大西新能源电机研发、蛋壳机器人等高新技术产业。

“我们将进一步创新体制机制,为各进入主体创造更大的受益空间。”林海波表示,该园区将通过设立生物医药、智能制造等专业基金和国际产能合作基金,支持和推动一批高科技和国际产能合作项目入园,以“园中园”的方式,推动战略性新兴产业的集群化发展。

小镇“策应”园区

同其他民族地区一样,广西的扶贫攻坚战也到了“啃硬骨头”的阶段。

“为完成广西地区的扶贫攻坚

任务,我们在中马钦州产业园区里,规划建设特色扶贫小镇项目。”林海波介绍,建特色扶贫小镇,主要是通过送房子、送工作的“双送”方式,重点解决全区贫困家庭适龄青年就业问题,计划吸纳广西5万贫困人口到特色扶贫小镇安居乐业,这不仅可以为广西贫困人口脱贫致富作出贡献,还可以为园区引进技术型产业工人,解决园区企业的用工需求。

该小镇项目位于中马钦州产业园区一期范围,规划用地3500亩,总投资45.68亿元,主要建设内容包括住宅和幼儿园、小学、社区医疗机构、社区生活配套商业及就业中心等配套公共建筑。该项目按照5万人的规模规划,其中,易地扶贫搬迁2.5万人,按照“双送”政策,安置其他贫困家庭大中专毕业

生2.5万人,项目计划于2019年10月完成易地搬迁任务。

在特色扶贫小镇建设过程中,园区管委会以“共建共享”的发展理念,实行净地征收新模式,通过创新征搬安置工作,鼓励并引导被征地群众去组建股份合作社,将项目的土地平整、土方开挖等工程交给合作社去做。同时,把农民拥有的“安置资产”变成“安置资本”,以此让农民获得工程收益,将群众转变为园区建设的主体。

“扶贫特色小镇的建设,实现了公益性和商业性的完美结合。”林海波在回答《中国企业报》记者提问时表示,钦州产业园区将要建设的特色扶贫小镇项目,是对广西扶贫攻坚的积极响应,是对“两国双园”建设的有力策应,最终要实现的目标是多赢。

创新发展模式

特色扶贫小镇,因中马钦州产业园区的存在而建设。

随着园区企业的建成和投产,企业的用工需求将超过5万人,其中,到2018年底,用工人数量至少需要1.8万人,引进和留住人才将成为园区亟待解决的问题。

不仅如此,广西异地扶贫搬迁工作正处于攻坚阶段,任务艰巨,大批有劳动能力的建档立卡贫困户,需要异地扶贫搬迁安置。

“在园区内建设特色扶贫小镇,既能满足园区未来5万人的起居工作,又能从根本上解决贫困群众脱贫问题,这就是发展模式的创新。”林海波介绍,作为园区运营方,也将结合特色小镇项目,配套出台相关政策,比如,优先安排贫困户大学毕业生在园区就业(送工作),对在园区工作满十年以上者,免费赠送一套住房(送房子)。

小镇入住主要包括两部分:一部分是从广西全区范围内已建档立卡的贫困户和随迁户,另一部分是实施“送工作、送房子”的政策,从其他贫困户中选择大学、中专或者高中毕业的孩子。

在小镇建设现场,钦州产业园区管委会社会服务局副局长吴东介绍说,特色扶贫小镇项目,从规划开始,就探索“搬迁+安置+培训+就业+产业发展”的异地扶贫安置新模式,对搬迁实施精准培训计划,达到“培训一人,就业一人、脱贫一户,带动一片”的目的,推动贫困人口就业脱贫,同时满足企业用工需求,促进园区快速发展。

产城融合需要夯实“六大支点”

■ 谢诗晓

近年来,各级政府抢抓新型城镇化发展和新旧动能转化重大机遇,以小城镇、特色小镇建设为突破口,深入开展先行先试,丰富城镇化内涵,提升城镇化质量,有力促进了镇域经济发展,极大提升了小城镇面貌,改善了群众生产生活条件。

以临沂市为例,该市坚持分类指导、示范带动、梯次推进、共同发展的思路,聚焦装备制造、新材料、新医药、新能源等新兴产业,兼顾名优酒水、柳编、奇石、石雕、中医药、蔬菜、罐头等传统经典产业,打造了“木业小镇”、“罐头小镇”、“美酒小镇”等一批镇园合一、产城融合的“特色小镇”。近五年来,累计投入专项资金达10.94亿元,24个示范镇(重点镇)公共财政收入连续实现两位数增长,完成招商引资项目1000多个,合同金额达3260余亿元,有30个镇获得全国重点镇、全国美丽宜居小镇、特色小镇、省级示范镇、省级特色小镇、

省级宜居小镇等省级以上荣誉称号,义堂、探沂、马站等12个镇列入全国、全省示范试点。

但在推进工作中,制约特色小镇建设发展的五大方面问题亟待解决。

一是认识不到位。有的地方发展思路不开阔,对小城镇长远发展缺乏深层次考虑,推进力度不够,特别是对如何处理好城镇化与工业化、农业现代化等方面的内在关系把握不准,统筹协调能力不足,甚至个别地方简单等同于打造特色小镇、建设新城区。

二是多规融合度不高。总体来看,我国部分建制镇建设规划普遍存在同质化倾向,特色建设内容缺乏,与经济社会发展规划、用地规划融合度较差。先行先试的特色小镇发展也没有达到产业、文化、旅游“三位一体”,生产、生活、生态“三生融合”,工业化、信息化、城镇化“三化驱动”,项目、资金、人才“三方落实”的良好状态。此外,在建设过程中,随意更改规划,甚至没有规划或不按规划建设的情况时有发生。

象时有发生。

三是产城融合不突出。从山东省先期试点的特色小镇发展现状来看,有的镇产、城、人、文等功能分区不到位或过于分散,没有形成核心区块、精品镇区。有的镇产业发展较好,而基础设施建设滞后、管理水平不高,居住社区建设规模小、品位低,综合服务功能差等。有的镇道路、交通系统日趋完善,而商业、娱乐等服务设施配套不齐全、服务水平不高等。有的镇工业园区形成规模,而生态建设和环境保护重视不够,有的镇旅游景区打造得较好,而旅游接待设施建设滞后,旅游服务功能不健全。

四是资源整合利用不够。部分小城镇的生态资源、农业资源、文化资源没有得到充分利用,旅游产品开发与文化创意未能有效结合,农旅融合、文旅融合、商旅融合还没有真正实现。

五是产业优势不明显。由于部分小镇产业发展培育规划性、系统性不够,缺乏大项目、好项目的支撑,多数镇产业发展较为粗放,

本土化问题突出,产品处于低端,财税贡献率低、效益不高、竞争力不强。比如,临沂市蒙阴县垛庄镇虽然拥有绿水青山、红色文化等资源,但是受发展意识、资金、技术、土地等因素制约,没有形成鲜明的产业优势和发展优势。

如何充分发挥地域优势,建设特色小镇:一是强化顶层设计。健全完善政策,明确部门分工,强化协调配合,动员各方力量,形成工作合力。按照产业“优而强”、功能“聚而合”、体制“活而新”、文化“特而浓”、形态“小而美”的建设目标,扎实推进特色小镇工作。

二是强化政策扶持。创新财政、土地和商务支持政策,加大财政投入,落实配套资金,积极引进实力较强、资本雄厚的大企业,着力放大有效投资。立足核心区块,提升单位面积的投入和产出效益,打造精品镇区。培育一批市场份额大、就业岗位多的骨干企业,建设产业园区、文化园区、休闲体验园区。

三是促进多规合一。将经济

社会发展规划、国土利用规划与城乡建设规划有机结合、协调统一,为特色小镇规划建设营造优良发展空间。

四是强化资源整合。充分发挥地域资源优势,强化引导功能,建立多元化的投融资机制,加强与银行、信托保险等金融机构的战略性合作,创新投融资机制,探索建立产业基金、低成本融资、PPP、股权众筹等融资模式,激发特色小镇培育发展活力,为特色小镇创建提供有力保障。

五是立足文化根本。培育一批真正理解、懂得本地历史文化传统与民众情感的专业人才,立足本地,突出特色,为特色小镇建设注入历史文脉。

六是促进镇域产城融合。立足基础设施建设、产业引促、社区建设及配套、美丽乡村、文化旅游资源开发等关键点,积极推进镇域产城融合,推动特色小镇产城融合、镇园合一、文旅并进、健康发展。

(作者单位:临沂市委办公室)