

2017年10月31日
星期二
第254期
本期共二版

媒体热线:010-68735742

网址:www.zqcn.com.cn

E-mail:zqcbaoxinwenbu@163.com

建言國資監管 助力國企發展

國務委員 王勇

祝願《中國國資報道》
圍繞中心 服務大局 突出特色

王世忠

二〇一七年五月

指導單位:國務院國資委新聞中心 聯辦單位:中央企業媒體聯盟《中國企業報》 顧問:厲以寧



視角

國資監管 進一步放權

李錦

對於國有企業改革,十九大報告指出,要完善各類國有資產管理體制,改革國有資本授權經營體制,加快國有經濟布局優化、結構調整、戰略性重組,促進國有資產保值增值,推動國有資本做強做優做大。

事實上,要完善各類國有資產管理體制,改革國有資本授權經營體制。釋放出了放權、授權的信號,受眾是投資經營公司與實體公司。

國資監管體制的改革,是國企改革的重要一環。國資委通過放經營權、授所有權,從而讓企業更好地進行公司治理與市場化經營。“以管資本為主”正成為國資改革的突破口,以國資改革帶動國企改革的態勢開始明朗。

7月底,國資改革又向前推進一步。按照《方案》明確的時間表,69戶央企集團公司和3200戶央企子企業,必須在半年時間內完成從全民所有制到公司制的“變身”。也就是說,改制完成後,中央企業將全面步入公司制時代。完成公司制改制,對於央企建立現代企業制度至關重要,並且是混改、資產證券化等一系列改革的前置條件。

國有資本授權經營體制,從1992年開始。當時,國家國有資產管理局、國家計委、國家體改委和國務院經貿辦聯合下發的《國家試點企業集團國有資產授權經營的實施辦法》對授權經營定義為:國有資產授權經營是指由國有資產管理部門將企業集團中緊密層企業的國有資產統一授權給核心企業(集團公司,下同)經營和管理,建立核心企業與緊密層企業之間的產權紐帶,增強集團凝聚力,使緊密層企業成為核心企業的全資子公司或控股子公司,發揮整體優勢。“授權經營”的實質是授權集團公司的持股權。政府通過授權明確集團公司與非產權關係的成員企業間的產權關係,即確認母子公司產權關係。非產權關係的成員企業是指國家投資設立的國有企業,並非集團公司直接投資設立的。授權前集團公司與這些成員企業間是非產權關係,經政府授權後確立為母子公司產權關係,是一種非市場方式的產權重組。目前國資委對所管理的企業之間進行的重組仍然是這種方式。國資委授權集團公司持有的是企業的產權(股權),而不是企業的经营權。從法理上講,企業經營權是法人企業依法取得的,而非授權得到的。

(下轉第十八版)

新時代國企改革將突出“全球競爭力”

本報記者 陳瑋英

10月26日,在中共黨代第十九次全國代表大會專題新聞發布會上,中央財經領導小組辦公室副主任楊偉民表示,十九大以後,市場化改革和國有企業改革都不會減弱,力度只能加大。

轉折點 供給側結構性改革

楊偉民指出,十九大報告提出,經濟體制改革必須以完善產權制度和要素市場化配置為重點,這就明確了今後一個時期經濟體制改革的主攻方向,對深化供給側結構性改革,加快完善社會主義市場經濟體制,促進經濟持續健康發展意義重大,也是針對目前經濟體制改革的難點提出的。

在資深國資專家李錦看來,在十九大報告中,單獨一段來講述供給側結構性改革,顯然,供給側改革是國企改革前五年最

為光彩的一筆。中國經濟在連續48個月下行後,在2016年10月開始逆勢上揚,進入分化優化新階段。

“這五年,用一句話來形容,叫做開船偏遇頭頂風。”李錦表示,新一輪國企改革的突圍就是從經濟連續下行開始的。供給側結構性改革,在不到兩年的時間中所創造的改革紅利,極為顯著。供給側結構性改革,是這五年國企改革的轉折點。2016年實現利潤總額增長6.7%,不僅終止了2014年和2015年連續兩年的下降態勢,還創造了2012年以來的最高增速。新的利潤增長點正在形成,結構日趨優化。

國務院國資委總會計師沈瑩日前表示,今年前三季度,中央企業收入利潤持續保持雙快增長,運行質量穩步改善,布局結構持續優化,穩中向好、穩中有進、穩中提質的發展態勢更加明顯,效益增長的穩定性、持續性和協調性繼續鞏固,創造了黨的十八大以來的最佳業績。其

中,供給側結構性改革較好地發揮了帶頭表率作用。

新時代 國企改革新任務

與此同時,十九大報告提出,“深化國有企業改革,發展混合所有制經濟,培育具有全球競爭力的世界一流企業。”李錦表示,把國資國企改革和做強做優做大、培育具有全球競爭力的世界一流企業的目標緊密結合起來,強調了改革與發展目標的關係,強調了在新時代繼續進行國資國企改革的任務。

十九大報告還明確,“主動參與和推動經濟全球化進程,發展更高层次的開放型經濟,不斷壯大我國經濟實力和綜合國力。”

李錦表示,中國必須要有一批具有較強國際競爭力的大企業、大集團。目前,國有企業大多處在關係國家安全和國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域,經過多年來的改革發展,活力和

競爭力得到大幅提升,許多企業在某些方面接近或達到世界先進水平,有的已經達到世界領先水平,具備了發展成為具有國際競爭力的世界一流企業的基本和條件。

在李錦看來,“十九大後,預計黨和國家將以更大的力度推動國企改革,十九大在宏觀層面做出了方向定位與指引,而接下來的十九屆三中全會將對新時代的國企改革做出再部署,對2035年前的國企發展提出新時代的任務。”

“走出去” 引領全球行業發展

據國務院國資委介紹,目前中央企業境外資產規模超過6萬億元,分布在全球185個國家和地區,業務已經由工程承包、能源資源開發,拓展到高铁、核電、電信、電網建設運營等領域,有力提升了我國在國際舞台中的話語權。

(下轉第十八版)