

2017年10月10日  
星期二  
第251期  
本期共二版

媒体热线:010-68735742

网址:www.zqcn.com.cn

E-mail:xiweibaoxinwenbu@163.com

## 建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》  
围绕中心 服务大局 办出特色

王世基

二〇一七年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 协办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁



## 国企改革的 九大趋势

李锦

党的十八大以来这五年,党中央高度重视国企改革,始终把国企改革放到重要位置。这一轮国企改革从2013年底十八届三中全会开始,特征是“全面、深化”。“全面”体现在范围广,出台的政策多,形成了一个完整的、系统的改革政策体系。“深化”主要是触及利益深,推动力度大。十八大后,十项国企改革试点全面推开,部分重要领域混改、兼并重组、股份制改革等也在深入推进,改革如火如荼。这是改革集中推进、全面深入的五年,是国企改革夯基垒台、攻坚克难、试点探路、积厚成势的五年。

在经济领域,十九大之后将有更多的事情要做。国企改革是处于经济体制改革中的核心位置,牵动全局。我们应当看到,很多的改革措施并没有落实,很多硬骨头还没有啃下来;有些改革已进入深水区,有些还处于搁浅状态;有些地方改革的焦点没有对准所有权与经营权分开。整体上看,国企改革处于政策出台、情况摸清、焦点聚准、经验探索的阶段,为十九大以后的国有企业全面改革的落实创造了条件。

十九大后,预计党和国家将以更大的力度、更大的步伐推动国企改革。总体来说,十九大将在宏观层面在方向上做出指引,十九届三中全会将对国企改革做出重大部署。

国企改革将实行社会主义与市场经济的进一步结合,可望在九个方面得到明显推进:一是坚持把经济结构战略性调整作为市场配置资源的主攻方向,继续去产能、去杠杆;二是把国有企业公司制改革作为进入市场经济体制的重要任务,政府放权、授权,把企业推向市场;三是国资监管、国企分类问题明确定位,解决好,引导改革和监督有序推进;四是把所有权与经营权分开作为国资国企改革的核心,焦点调到市场化经营上,包括职业经理人队伍成批涌现;五是建立和健全宏观调控体系,建立计划、财税、金融与社会保障部门相互配合的宏观调控体系;六是在所有制结构上,以公有制为主体,多种所有制经济平等竞争,混合所有制改革进入较大规模,数万亿社会资本参与国企改革;七是在分配制度上,实行以按劳分配为主体,多种分配方式并存,效率公平兼顾;八是经济制度创新与政治制度、文化制度以及社会管理制度的创新相互支撑;九是坚持把党的领导与公司治理融合,对公司一把手权力限制,建立新型现代企业制度。

这些环节是相互联系和相互制约的有机整体,构成国企改革的基本框架。可以预料,国企改革将进一步激发企业发展的活力,国有企业将做强做优做大,到2020年呈现完美态势。

## 超六成央企正在引入各类社会资本

### 截至2016年底中央企业资产总额达50.5万亿元

本报记者 蔡钱英

9月28日,国务院新闻办公室就党的十八大以来国企改革取得的重大成就召开新闻发布会。据国务院国资委主任肖亚庆介绍,党的十八大以来,各级国资委和广大国有企业特别是中央企业认真贯彻落实党中央、国务院的部署要求,扎实推动国企改革不断向纵深发展,国企改革呈现出全面推进、重点突破、亮点纷呈、成效显著的良好态势。

有专家学者就此表示,新一轮国企国资改革挺进深处,增强了企业发展的新活力,释放了转型升级的新动能。

### 顶层设计基本形成 改革试点梯次展开

回顾五年来的发展历程,肖亚庆指出,国企改革顶层设计基本完成,形成了以党中央、国

务院《关于深化国有企业改革的指导意见》为统领、以若干文件为配套的“1+N”政策体系,其中“N”已出台22个文件。“1+N”政策文件包括三个层面。一是带有“四梁八柱”性质、支撑国企改革总体框架的重要政策;二是针对重点问题、力求攻坚克难的专项文件;三是带有工作推动性质、指导部署落实的工作计划和方案。

肖亚庆表示,“这些文件在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰,对于推动基层实践发挥了很好的引领、促进和指导作用。中央企业和各地国有企业都坚持问题导向,结合各个地方、各个行业和各个企业的实际,制定了很多实施的方案和操作的细则,相继展开,推动了国有企业改革向纵深推进。”

目前,国企改革重大举措相继落地,重点难点问题不断取得新突破。为在国有企业改革的

重点领域和关键环节取得突破,国务院国有企业改革领导小组部署实施了“十项改革试点”,目前试点已在18家中央企业母公司和29户子公司全面开展,在探索新体制、新机制、新模式、新办法上取得了初步成效。

“中央企业分类改革全面推开,功能定位更加明确。改革试点搞了,也都取得了重大进展,形成了一批可复制的经验。”肖亚庆介绍称,全国国有企业公司制改制面达到90%以上,中央企业各级子企业公司制改制面达92%,年内中央企业集团层面将完成公司制改革。

### 混改稳妥推进 央企重组加快

据悉,截至2016年底,中央企业集团及下属企业中混合所有制企业占比达到68.9%,省级国资委所出资企业及各级子企业中混合所有制企业占比达到47%。

中央企业先后完成18组34家企业的重组,央企户数由117家调整至98家,有力推动资源向优势企业集中、向企业主业集中。

目前,超过2/3的中央企业已经或者正在引入各类社会资本推进股权多元化。国务院国资委副主任黄丹华在会上介绍称,“推进中央企业的重组整合,不是以企业数量的变化为导向,主要的目的是通过重组整合优化资源的配置,优化国有经济的布局结构,促进中央企业进一步做强主业,加快转型升级、提质增效,实现更好的发展。”

针对混合所有制下一步改革的方向问题,国务院国资委副秘书长彭华岗补充道:“作为国企改革的重要突破口,混合所有制改革要按照‘宜改则改、宜控则控、宜参则参’的原则来推动,根据企业的发展情况,根据各方面资本对企业参与改革的积极性来进行改革,所以一定会是‘一企一策’。” (下转第十四版)