

住房和城乡建设部村镇建设司原司长、中国城市发展研究院名誉院长李兵弟：

积极稳妥培育特色小镇



李兵弟

目前,中国已进入到城乡融合发展的新阶段。城乡一体化发展道路就是要完成“两个一百年”的奋斗目标,要在2020年实现全面小康,构建起新型工农关系、城乡关系、人力关系。在推进城乡一体化发展大趋势背景下,提出特色小镇建设有着非常扎实的基础,有着非常现实的目标要求,也有着各级政府共同努力奋斗的工作基础。

在新时期和攻坚期,需要寻求新的路径来解决城市和乡村发展问题。两端发力恰恰就是这一重要路径,从而共同解决供给侧结构性的改变问题,使城乡两端互促发展,城乡互补式发展。特色小镇就是在这样的任务、背景下提出来的,因此必须要通过特色小镇的发展解决城乡一体化发展的问题、统筹协调解决区域发展不平衡的问题、解决城市和乡村功能互补的问题、解决产业空间的支撑问题、解决协调发展等一系列重大问题。

城乡一体化发展的最终目标,就是城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化。因此,在特色小镇发展过程中要全面体现和落实“五个化”的要求。

从去年三部委下发文件到现在,可以说各个部委及22个省市相继出台了文件,其中重点抓好三个文件的学习。第一个是2016年7月20日三部委下发的文件,首次提出了“培育一千个左右的特色小镇”,提出了“三个坚持”、突出特色、市场主导、深化改革,也提出了“六大类型”。后面有一句话点明优先选择全国重点镇。第二个文件是《关于加快美丽特色小城镇建

设的指导意见》,提出了“九个新”的要求,也是文件的核心所在。第三个文件是关于《实施“千企千镇工程”推进美丽特色小城镇建设的通知》。我国以国家部委文件形式落实推进国家重大的战略举措,这个文件首次开创了镇、企、银、社四方联动落实推进国家重大战略发展。这个文件之所以重要,在于明确地指出:特色小城镇发展必须要让企业的力量、市场的力量全面介入进来,通过发展让中国的实体经济更上一个台阶,为实体经济的发展提供新的产业空间。三个文件只要掌握住了,特色小镇其他的相关文件都可以相随而来。

加强对特色小镇的产业培育是非常必要的。特色小镇的产业跟产业园区、产业新城完全不同,特色小镇产业是一种有限经济,即在有限的规模下通过发展有

限的产业实现一个比较快一点达到的发展目的。

在特色小镇和特色小城镇的规划改革方面目前面临比较大的压力,做特色小城镇的规划不能简单套用住建部下发小城镇规划指标体系等方面内容。特色小城镇规划的关键在于多规合一和前期规划。也就是说,发展策划与概念规划、项目规划、空间规划、用地方案、资金筹措、组织运营和社会治理。实际上,建设发展特色小镇需要把一个地方小城镇的特色资源要素化,项目实施产业化,将审批下来的项目实施中指标化,并把这些指标落地化。从而实现一个完整的闭合。

(本文根据李兵弟在2017首届中国特色小城镇建设国际峰会上的主旨演讲整理,未经本人核实,有删节。)

中国城镇化促进会副理事长张永顺：

小镇建设走可持续发展之路



张永顺

中央城镇化工作会议以来,特色小(城)镇建设成为发展热点。2016年12月12日,国家发改委,国家开发银行,中国光大银行,中国企业联合会、中国企业家协会,中国城镇化促进会等六部门联合发出《关于实施“千企千镇工程”,推进美丽特色小(城)镇建设的通知》,旨在倡导“政府引导、企业主体、市场化运作”的新型小(城)镇创建模式,搭建小(城)镇与企业主体有效对接平台,引导社会资本参与美丽特色小(城)镇建设,促进镇企融合发展、共同成

长。国家“千企千镇工程”得到各级政府、各类有实力优质企业的积极响应,已有200多个镇企合作项目登录“千企千镇工程”库。

实施“千企千镇工程”为新型城镇化开辟了新的发展空间,带来了一系列的创新和转变。在城镇化发展方向上,将由重点发展大城市向重点发展特色小镇转变;在城市功能上,由相互分离向产城融合发展;在城市产业选择上,由多业并举向专业化特色产业转变;在投资运营上,由政府主导导向企业主导转变;在土地供应

上,由政府征地招拍挂,向转让土地用益物权或土地参资入股转变;在融资方式上,由间接融资为主向直接融资为主转变。目前情况看,“千企千镇工程”开局良好,初战告捷,未来值得期待。

需要指出的是,在特色小(城)镇建设蓬勃发展的的大好形势下,也存在诸如“一哄而起、千镇一面、房地产化、政府包办”等值得注意的问题。下一步,确保特色小(城)镇建设按照党和国家的战略部署健康发展,必须坚持“两山”理论,强化绿色发展理念,将其全面融入特

色小(城)镇建设的全过程,走绿色、智慧、可持续发展之路,在特色小(城)镇构建绿色生产方式、生活方式和消费模式。

中国城镇化促进会和“千企千镇工程”办公室愿与企业界、金融界、地方政府及社会各界一起,以“千企千镇工程”为载体和抓手,推动我国特色小(城)镇建设绿色、健康、可持续地发展。

(本文根据张永顺在2017首届中国特色小城镇建设国际峰会上的主旨演讲整理,未经本人核实,有删节。)

中国企业十大新闻评选委员会主任、《中国企业报》集团社长、中国企业园区国际合作联盟主席吴昫国：

特色小镇建设重在“两体合一”



吴昫国

2016年以来,“特色小镇”无疑成为一个备受关注的高频词,中央多个部委和全国各省市都在积极出台相关政策措施,加快“特色小镇”的建设。

发展特色小镇,融资是一大瓶颈。通过调研发现,特色小镇建设的PPP模式是一种解决路径。特色小镇既可以是行政建制镇,也可以是有明确边界的非镇、非区、非园空间。而一般地方政府土地指标少、基础设施薄弱、财政能力有限,因此,引入PPP模式发展特色小镇成为最佳选择。

通过调研发现:资源整合型、产业集聚型、“互联网+”型三种模

式更容易获得支持。

通过调研,可以判断出特色小镇未来具有以下几大趋势:政策及管理机制将更深程度地向市场化转变;随着对外开放政策的进一步推进,可能会出现外资投资建设运营的特色小镇;随着对老龄化时代的重视,文化内涵、旅游功能小镇仍具有较大市场;“双创”潮流正酣,类似众创空间的小镇很有市场潜力;以企业投资为主体并主导规划建设的小镇中,将有许多参与企业可能以“裂变式”速度成长为优质企业;依托产业、围绕特色做文章,将出现优质品牌小镇;在当前的金融环境下,需要加大小镇项目

融资的风险管控。

归纳起来可以看到,未来,特色小镇将进一步提升新型城镇化水平,并将进入“内涵”发展时代,同时促使多元协同发展。也就是,特色小镇的建设要真正宜人、宜居、宜业,要体现“两体合一”,即产业、生态、文化联合体+科技、金融、人才综合体。

早在2015年,《中国企业报》集团就以丽江九色玫瑰特色小镇为实操案例,开始探索并积极推进特色小镇建设,此后又相继在江苏江阴、宁夏西吉、陕西澄城以及江西、湖南、广西等地相继开启和平玫瑰特色小镇建设计划,不

仅形成资源整合的先发优势,在模式设计上,也为“千企千镇工程”提供了有益的借鉴。同时,联合中国石油投资集团公司、中国人寿电子商务有限公司等19家企业及相关组织,于2016年6月26日在京共同发起“一带一路”和平玫瑰园区建设计划暨美丽中国“双十双百”玫瑰园区工程。从某种意义上说,“千企千镇工程”与“双十双百”工程是同源同流、一脉相承的。

(本文根据吴昫国在2017首届中国特色小城镇建设国际峰会上的演讲整理,未经本人核实,有删节。)

(上接第三版)

这四个方面对于小镇建设参与者都值得认真思考。

培育建设特色小镇是我国“十三五”规划中的一项重要工作,有利于破解经济结构转化和动能转换的难题,是当前中国供给侧结构

性改革的一项有效尝试,有利于促进大、中、小城市的协调发展,是实现产业扶贫的有效路径,更是推进经济转型升级的重大战略选择。

因此,衷心希望通过首届中国特色小城镇建设国际峰会,对国际优秀小镇样板的研讨以及我国小

镇建设现状的梳理,小镇管理者、建设者,各级政府部门、企业家朋友们能对我国新型城镇化建设有一个更深入的理解认识,未来,经过大家共同努力,相互补充,彼此协作,发挥优势,最终实现特色小镇建设的联动发展,不断提升小镇特

色品牌的竞争力。

中国企业联合会、中国企业家协会作为企业、企业家和企业团体的联合组织,响应国家和政府号召,通过服务企业和发挥其政府与企业间桥梁纽带作用,积极推动和引导企业投身于“千企千镇工程”

和“特色小镇”的建设与发展过程,帮助企业探寻商机,为实现镇企融合发展、共同成长做着不懈努力。

(本文根据朱宏任在2017首届中国特色小城镇建设国际峰会上的开幕辞整理,未经本人核实,有删节。)