

海洋特色小镇将迎来“美好时代”

■ 本报记者 范颖华

大连将军石运动休闲小镇、即墨海洋温泉小镇、东营黄河口滨海旅游小镇、普陀沈家门渔港小镇、定海远洋渔业小镇……从辽宁大连到广西北海，中国漫长的海岸线上，一个个海洋特色小镇点缀其间。

伴随着海洋经济的兴起，海洋特色小镇将成为特色小镇建设中独具一格的新蓝海。

政策利好 海洋特色小镇

统计显示，2015年我国海洋经济总量接近6.5万亿元，比“十一五”期末增长了65.5%；新兴海洋产业保持较快发展，年均增速达到19%。海洋服务业增长势头明显，滨海旅游业年均增速达15.4%，邮轮游艇等旅游业态快速发展，涉海金融服务业快速起步。

今年5月，国家发改委、国家海洋局两部门下发了《全国海洋经济发展“十三五”规划》(以下简称《规划》)。在该《规划》中，着重提出依托“智慧海洋”工程，以创新推动海洋新产业、新业态的形成。推进海洋药物与生物制品、海水利用产业、海洋旅游业、涉海金融服务业发展，积极培育海洋文化创意产业。

“中国具有个性的城市和沿海城市都太少了。例如山东沿海城市密度，仅及欧洲地中海北岸的二十分之一。”知名城镇化研究专家、中国国际城市发展战略研究委员会副主任、中国(深圳)综合开发研究院资深研究员李津逵在接受《中国企业报》记者采访时指出，海洋文明其实是航海文明，海洋文明的发展就是航海网络的扩大，从世界的城市发展史看，好的城市具备以市场为主导、拥有自主权、产业多样化、创新动力强劲、宜居等要素。

“我国的城市创新氛围太少、紧凑空间太少、产业多样化太少；有实无名的城市太多、人为打造的城市太多。一些城市存在有观念陈旧、效率低下等弊端。”李津逵说。

发展海洋强国，中国沿海城市、海洋特色小镇亟待创新。



制度创新 给海岛“松绑”

可喜的是，在两部门的《规划》中，对推动海洋经济发展，沿海城市和特色小镇发展上有若干可圈可点的制度创新。

比如，为了解决沿海海岛淡水缺乏这一瓶颈性问题，《规划》指出，将探索在天津、青岛、舟山等一批沿海缺水城市和海岛，统筹规划、建设、管理海水淡化供给的市政配套设施，制定海水淡化水入网水价政府补贴政策。

同样，在用海、用岛，合理开发海岛政策上亦有推动。《规划》提出，将建立健全海域和无居民海岛开发利用市场化配置及流转管理制度，完善海域和海岛使用金制度。推进海域使用权和无居民海岛开发利用招拍挂，支持开展无居民海岛保护开发试点，探索无居民海岛开发模式。

以上海岛利用制度的“松绑”，将直接为未来沿海海洋特色小镇的打造提供无限想象空间。海洋、海岛特色小镇的居民将有望成为名副其实的“岛主”。

在财政政策上，《规划》鼓励给予海洋装备制造、海水淡化和海洋能发电等给予企业补贴、免减税；

鼓励金融机构探索发展以海域使用权等为抵(质)押担保的涉海融资产品，探索发展海洋高端装备制造、海洋新能源、海洋节能环保等新兴融资租赁市场。

据了解，日前，兴业银行与福建省海洋与渔业厅等单位已签署协议，设立规模达100亿元的海洋经济建设专项产业基金，为福建海洋经济发展提供金融支持。据介绍，此次专项基金首期募集20亿元，主要用于投资福建渔港经济区、渔业特色小镇、海洋工程装备等项目。

沿海省份规划上明确支持

“一带一路”的重大机遇，也将推进海洋经济、海洋特色小镇的发展。目前，中国“海上丝绸之路”沿海一线的海洋、海岛特色小镇已经层出不穷。

在去年第一批127个国家级特色小镇中，广西北海市铁山港区南康镇依托铁山港工业区的区位优势，提出了建设滨海宜居小镇；山东潍坊市寿光市羊口镇便是以盐业转型升级，发展海洋精细化工为主的特色小镇。

广东省在打造“9+n”特色小镇新常态中，提出了海洋特色产业

小镇概念；在浙江省第二批省级特色小镇中，舟山市定海远洋渔业小镇、沈家门渔港小镇等海洋小镇名列其中；山东省政府公布的山东省60个省级特色小镇创建名单中，东营垦利区黄河口滨海旅游小镇、利津县陈庄荻花小镇、烟台海阳市辛安海织小镇、威海荣成市人和靖海渔港小镇、乳山市海阳滨海养生小镇等均有海洋特色小镇。

在福建沿海城市，厦门澳头渔港特色小镇、连江马鼻镇渔业特色小镇、惠安辋川滨海观光特色小镇也在拟建设之中。

在接受《中国企业报》记者采访中，北京工业大学人文社会科学学院副教授陈锋认为，“一带一路”倡议所带来的政策机遇将使得沿海各省份特色小镇发展有政策、市场的叠加优势。

在江苏，从省级层面的《江苏省“十三五”海洋经济发展规划》，到《盐城市“十三五”海洋经济发展规划》等地市级规划中，均提出培育、建成一批涉海园区、临海特色小镇。

威海作为山东半岛蓝色经济区的重要沿海节点城市，《威海市蓝色经济区发展规划(2016—2025)》中也提出，将着力打造一批海洋特色产业园区、海洋特色小镇。

成都高新区抓重大项目 推动产业集群

■ 本报记者 龚友国

近日，《中国企业报》记者从成都高新区获悉，今年上半年，成都高新区实现地区生产总值701.1亿元，同比增长9.0%，高于四川省、成都同期增速。今年1月—6月，成都高新综合保税区(不含双流园区)实现进出口总额1065亿元人民币，同比增长63%，占成都外贸进出口总额的59%，占全省外贸进出口总额的51%。

近年来，成都高新区不断推进“放管服”改革，持续优化营商环境，激发市场活力。今年上半年新登记各类型企业16563户，同比增长7.64%；新增注册资本(金)1684.75亿元，同比增长63.98%；新增商标申请件数11943件，有效注册商标数累计40960件。新增企业数、注册资本(金)总额以及注册商标申请数和有效注册商标数均居成都第一，为经济持续良好运行提供了坚实基础。

据介绍，今年上半年，成都高新区规模以上工业完成总产值1464.6亿元，实现增加值294.7亿元，其中新一代信息技术产业总产值达1110.4亿元，同比增长17.9%，对规上工业贡献度高达75.8%；实现增加值增长49.2%，较一季度上升23.3个百分点，显示了重大产业化项目日益突出的支撑作用。

以重大产业化项目为抓手，成都高新区加速推进工业强基战略。今年上半年，两家龙头企业的产值增量占整个产业产值增量的86.4%，大幅拉动高端装备产业整体上行。大企业大集团带动作用突出，规模前20强企业共完成产值1181.6亿元，同比增长15.7%，占全部规上工业总产值80.7%。值得一提的是，1月—6月软件及信息技术服务产业主营业务收入450亿元，同比增长27.4%，其中3家企业营收超过10亿元。

成都高新区还将在新川创新科技园规划40余万平方米金融科技产业园；研究设立园区基础设施产业引导基金，鼓励成都高新区科技企业与专业机构联合设立产业并购基金，搭建投资并购商业化、市场化操作平台；加快推进天府(四川)联合股权交易中心与深交所西部中心形成区域性市场与全国性市场联动机制；支持华西证券、四川发展设立普惠金融机构，引导民间资本参与设立村镇银行；力争全年引进各类持牌金融机构和区域总部10个以上，聚集金融机构超过900家。

第二批全国特色小镇推荐有何特点

■ 余池明

2017年8月27日，住房和城乡建设部村镇建设司公示了拟将北京市怀柔区雁栖镇等276个镇认定为第二批全国特色小镇名单。从发出推荐通知到公示拟认定名单隔了两个月。

与2016年第一批特色小镇认定相比，第二批全国特色小镇推荐有很多新的特点：

一是优中选优的要求进一步提高，在基础条件、产业细化和项

目储备、规划定位和管控、政策支持、环境建设、旅游文化项目符合实际等六个方面提出了进一步的要求。

二是重点更加突出，重点突出对产业、规划和建设的要求。

三是增加新的否定和限制条件。对存在以房地产为单一产业，镇规划未达到有关要求、脱离实际，盲目立项、盲目建设，政府大包大揽或过度举债，打着特色小镇名义搞圈地开发，项目或设施建设规模过大导致资源浪费等问题的建

制镇不得推荐。县政府驻地镇不推荐。以旅游文化产业为主导的特色小镇推荐比例不超过1/3。

四是认定方式改变，即由去年的打分制改成现场答辩。2017年7月21日至23日，住建部组织的第二批全国特色小镇认定工作在中国建筑设计院成功举行。会议由住建部村镇建设司司长张学勤主持，住建部总经济师赵晖做了讲话。住建部、财政部、国家发改委，中国建设银行、国家开发银行、中国农业发展银行、光大银行等部门人员参会。

共计100多个区县书记、100多个区县长、300多个镇长来到现场答辩；答辩形式丰富多彩。

五是推荐期间，住建部于2017年7月7日专门发文从尊重小镇现有格局、不盲目拆老街区；保持小镇宜居尺度、不盲目盖高楼；传承小镇传统文化、不盲目照搬外来文化三个方面提出具体要求，防止特色小镇建设一哄而上。

[作者系全国市长研修学院(住房和城乡建设部干部学院)城市发展研究所所长]