

高端



国资委主任三个月八度调研 引发国企改革新猜想

■ 本报记者 赵玲玲

据国务院国资委网站消息,6月12日,国务院国资委主任肖亚庆赴青海出席央企助力青海持续健康发展座谈会并展开调研。据悉,这是今年全国两会以来,肖亚庆的第八次调研,也是其2016年2月就任国资委主任一年四个月以来的第22次调研。

中国企业联合会研究员刘兴国在接受《中国企业报》记者采访时表示,国企改革已经进入到全面推进落实期,肖亚庆此番密集调研是为了更多地了解国企改革的情况,及时总结经验及问题,进而完善下一步的改革规划,同时也释放出了国企改革将会加快推进落实的信号。

改革“热点”或圈定

纵观肖亚庆的调研足迹,国有企业实体产业的生产经营情况、投资和运营公司的试点情况、地方国资改革情况等均是此轮调研的重点内容。

广东省社科院国有资产监督管理研究中心主任梁军在接受《中国企业报》记者采访时表示,“从央企的十项改革试点到各地方的改革试点,这个时候应该是要出经验,出一些规律性的东西了。”梁军直言,肖亚庆到全国各地调研,是希望从地方的改革实践以及央企试点中,找到一些可以进行推广、复制、具有可操作性的经验和成功的典型案例。

具体到实际,在国有企业实体产业的生产经营情况方面,肖亚庆通过调研福建东南汽车有



限公司、大连船舶重工集团、华录集团等企业,了解了企业生产经营、竞争优势、融资负债、税费负担、员工持股、公司制改革等情况。

在投资和运营公司的试点方面,肖亚庆在对中粮集团、诚通集团等试点企业调研时表示,国有资本投资公司要具备鲜明的产业功能,要力求在一些重点领域和关键环节取得实质性突破,提高国有资本配置效率;国有资本运营公司则要强化战略规划,发挥运营公司在结构调整和产业升级中的引领作用,争取今年取得更大的突破性进展。

“2017年,国资国企改革的的一个重要方向,就是突出国有资本运作,加快实现国资委从‘管资产’向‘管资本’的职能转变。”在刘兴国看来,“作为国有资本市场化运作的专业平台,今年下半年,国有资本投资、运营公司改组组建的步伐势必加快推进,或将成为改革‘热点’。”

地方国企改革提速

《中国企业报》记者注意到,在对地方国资的调研中,肖亚庆调研涉及的地方国有河南、辽宁、福建(及山东、广东、江西、湖南)等国企改革成绩较为亮眼的省份。尤其值得注意的是,广东省“出境”了两次,成为了此次调研的“常客”。

广东省国资委在6月4日至5日参加了部分省份国有企业改革专题座谈会;此前的4月6日,肖亚庆还会见了广东省省长马兴瑞一行。

广东省省长马兴瑞在座谈会上提出,广东的国资还存在一些小散弱的现象,新一轮广东国资改革的任务是做大、做强、做优。

对此,梁军认为,由于各个地方本身的盘子不是很大,但是主业重复的企业却很多。那么围绕国企的定位以及地方政府发展经济的目标及思路,会不会在国企的兼

并重组以及突出主业这些方面做一些大的动作,是值得期待的。

此外,山东省国资委表示2017年将加快推进混合所有制改革,制定出台省属企业推进资产证券化、引进战略投资者的意见,指导混改试点企业深化试点工作并发挥示范带动作用,筛选五至十户企业规范推进员工持股试点。

在梁军看来,有了两年多的实践过程,接下来地方的国企改革会进行提速,有可能是在原有的路径上提速,也有可能是中途转变思路。

北京现代产业规划研究院院长彭剑彪在接受《中国企业报》记者采访时表示,今年以来,国有企业生产经营情况明显向好,均较同期有大幅增长。但是增长的背后有多少成分是由于改革见成效的,有多少成分是由于经济周期形成的,以及还有多少企业经营情况仍在恶化,都需要进行分析总结,为国企改革的继续深化提供经验。

国企混改扩围有利于形成规模协同效应

(上接G01版)在第三批央企混改试点中,国家发改委计划从地方国企中挑选一些重点企业,同时参与央企混改试点,显然是希望参与新一批混改试点的央企与地方国企,能够在国家发改委的主导下,统筹推进混改,并在混改进程中积极协作,相互参与,彼此支持,从而形成改革的合力,更好推动央企混改目标的实现。对参与试点的地方国企来说,除了协同效应之外,另外一个潜在的好处就是,可能随着改革主导者由地方国资监管部门提升为国家发改委,能够在混改过程中获得更多政策支持,改革可能遭遇的阻力也会小很多。

再次,央企集团层面的混改将尝试推进。目前央企混改仍然是停留在子孙公司层面,集团层面的央企混改并没有开始。但与之不同的是,地方国企已经有不少集团企业完成了混改,积累了国企集团层面混改的成功经验。据统计,央企二级子公司混改面仅有22.5%,而在地方国企中,已经有126家完成了集团混改。显然,尝试在集团层面推进央企混改已经势在必行了,第三批试点央企是否包含集团层面混改试点,值得期待。一种很大的可能性就是,在纳入试点范围的央企和地方国企中,通过相互参与的方式,试水央企集团层面混改。这一路径相对最为稳妥,既完成了集团层面的混改,优化了央企集团的股权结构与公司治理,同时也继续维持了国家对混改央企的绝对控股甚至完全控股。当然,随着改革的深入,未来不可避免地要接受民营企业参与央企集团层面的混改,以更好嫁接双方优势,进而激发央企活力,提升央企绩效。

最后,值得关注的是,第三批央企混改可能会涉及国家特殊管理股制度。从国家发改委新闻发布会透露的信息看,试点企业混改后股权结构都将发生质的变化,有的从国有独资改为国有绝对控股,有的从国有绝对控股改为国有相对控股,也有的在探索国家特殊管理股制度,但显然可能并没有实施这一改革。但既然已经在探索,那就有进入试点的可能。终归这也是国家对国有企业实施控制的一种特殊制度安排,可以在保留极少数量国有股权的基础上,完成对企业重大事项、发展方向的管控。完全有可能在第三批参与混改的数十家央企子公司中,指定一两家企业参与国家特殊管理股制度的改革,或者是由纳入第三批试点范围的某一两家地方国企来承担国家特殊管理股制度改革试点。

(上接G01版)

而另一混改“大户”江西省近年来则是坚持“宜混则混、宜控则控、宜参则参”的原则,先后完成了中国瑞林、江中集团、江西省建工集团和盐业集团等企业混合所有制改革,初步探索出一套符合江西实际的混改模式。目前,江铜集团、江西省旅游集团、江西省招标咨询集团等5家江西省属集团混改也在有序展开。

地方国企改革动力足

资深国资专家李锦在接受《中国企业报》记者采访时认为,第三批混改试点范围之所以扩大至地方国企,主要是因为此前在央企试点的经验不一定完全适用于地方国企,地方国企承担着为中央推进国企改革探路与积累经

验的艰巨任务,如果能将地方国企的混改经验推行开来,有利于提高经验的有效性针对性。

对此,姜朋表示认同,混合所有制改革理应按照先易后难的顺序,从阻力最小的方向逐步推进。

“我国大部分央企所涉及的领域大都关系到国家安全或国计民生,堪称牵一发而动全身,考虑到历史及现实问题,央企集团层面混改的推进的确比较难。”姜朋表示,“而作为国企改革的前沿地区,地方国资委的改革压力较大,但也动力最足,与各地民企的关系更为紧密,改革推行速度更快,相信未来国企改革新的经验将会更多地先从地方涌现出来。”

目前,北京市国资委选定了新能源、生活服务业、文化创意产业等领域通过进行员工持股来推动混改,试点则初步圈定北汽新

能源、庆丰包子铺、正达坤顺等6家企业。山西、天津和四川等省市则宣布,将在各自区域内选取企业作为员工持股的试点,鼓励各类资本参与混改。此外,多个省份目前正在研究制定混合所有制企业开展员工持股试点的落实意见或方案,设定改革时间表。

既要接天线 又要接地气

企业改革专家周放生此前在接受媒体采访时指出,地方国企改革最重要的意义在于“尝试”。目前地方国企改革的积极性仍需提高,一是改革动力不足,二是勇气不足。周放生表示,“应当尽快推进落实容错机制,使地方国企放下包袱,解放思想,大胆尝试。但是在尝试过程中,需严格按照现有的规定运作。”

中国瑞林总经理吴润华在接受《中国企业报》记者采访时表示,企业之所以能够改制成功,与江西省委省政府顶层设计,高位推动以及江西省国资委精心操作和大力推进是分不开的。

在李锦看来,目前,地方国企混合所有制改革正在全面铺开,未来试点国企进一步放开手脚还有很大空间。期望继续出台相关具体实施办法,将国企混改落到实处。

“但是值得注意的是,与扩大试点范围同样重要的还有及时总结过往经验。”李锦称,“改革方案要兼具含金量和操作性,‘上接天线、下接地气’,要为‘改’而‘混’、不能为‘混’而‘混’,混合是手段,核心是深化改革,要通过抓典型的办法狠抓落实,抓出一批好的典型案例,以点带面,推动改革落地见效。”