

央企职能重新定位:未来或分三类

■ 本报记者 石岩

未来中央企业或将主要分为三类,即实体产业集团、投资公司和运营公司。这是国务院国资委副秘书长彭华岗在日前召开的国企改革吹风会上提出的。

彭华岗表示,当前国有资本投资、运营公司试点的功能定位逐渐清晰,国有资本投资公司侧重在重要行业和关键领域,推动产业集聚和转型升级,优化国有资本布局结构;国有资本运营公司侧重提升商业类企业的国有资本运营效率,促进国有资本合理流动。

业务重新调整

去年以来,国有资本投资、运营公司在原有2家试点的基础上,扩展到了“2+8”共计10家,即诚通集团、中国国新2家运营公司试点,国投、中粮集团、神华集团、宝武集团、中国五矿、招商局集团、中交集团、保利集团等8家投资公司试点。37家省级国资委中,有21家改组组建了52户国有资本投资、运营公司。

彭华岗表示,从试点的进展看,10家企业在试体制、试机制、试模式等关键环节不断探索和突破,取得了阶段性成果。在组织调整、战略管控、业务发展、分类授权等重要方面取得了可复制、可推广的经验。

中粮集团根据国家要求,在农粮食品领域进行战略布局,履行“一个职责”,打造“三大平台”,发挥“四种作用”,聚焦粮、油、糖、棉核心主业,助力农业供给侧结构性改革,担当执行国家粮食安全战略的主力。

中国五矿定位为世界一流



王利博制图

的金属矿产企业集团,作为国家金属矿产产业安全战略的执行主体,履行资源安全保障者、产业升级创新者、流通转型驱动者使命。

中交集团定位为打造具有世界先进水平和一流竞争力的投资建设运营商,努力成为全球知名工程承包商、城市综合开发运营商、特色房地产商、基础设施综合投资商、海洋重工与港机装备制造集成商的“五商中交”。

试点企业按照国有资本投资运营公司的定位调整业务结构,着力推进相关产业和业务重组整合,推动国有资本有进有退,提高国有资本配置效率。

国投公司先后退出了航运和煤炭板块,其中划转至专业平台公司的煤炭业务涉及资产500多亿元。中粮集团退出了

君顶酒庄、木材等多个亏损企业和低效无效资产。招商局集团采取清算或转让方式退出了多家燃气公司,基本退出燃气业务,同时大力推动公路板块资源整合。

向管控模式倾斜

彭华岗介绍,试点企业按照以管资本为主,改造组织架构、调整管控模式,重点强化资本运作和资源配置能力。国投公司侧重在重要行业和关键领域,推动产业集聚和转型升级,优化国有资本布局结构;国有资本运营公司侧重提升商业类企业的国有资本运营效率,促进国有资本合理流动。

“国投打造‘小总部、大产业’,重点强化集团投资能力和资源配置能力,推动资本权利上

移、产业经营责任下沉,总部加强战略性、财务性管控,调整总部组织架构,职能部门由14个减为9个。”彭华岗说。

除此之外,目前诚通集团、中国国新两家企业主要管理4只基金,总规模合计8500亿元,初步形成了系列化、差异化、协同化运营公司基金系。其中,中国国有企业结构调整基金、中国国有资本风险投资基金已经开展实质性的运作。

“从试点的效果看,目前呈现出定位逐渐清晰、效果逐渐显现、关系逐渐理顺的特点。”彭华岗表示,从出资人监管的体制看,正在由管企业为主向管资本为主转变,由管实物形态的国有资本向价值形态的国有资本转变,有力推动了国有资本合理流动、优化配置,同时增强了企业的活力。

去年混改项目增45.6% 三大领域央企重组稳步推进

(上接G01版)

继续推动 三大领域央企重组

党的十八大以来,国务院国资委推动了15对28家中央企业重组整合,国资委监管的中央企业已经调整到102家。彭华岗表示,下一步将沿三路径加快深度调整重组步伐,稳妥推进煤电、重型装备制造、钢铁等领域重组,争取年内调整到百家以内。

28家重组央企大致分为四类。以中国南车和中国北车重组形成的中国中车,宝钢和武钢重组形成宝武集团等为代表的强强联合型;以中电投集团

和国家核电重组形成的国家电投,中国五矿和中冶集团重组为代表的优势互补型;招商局集团和中国外运长航重组为代表的吸收合并型;三家通讯企业共同出资成立了铁塔公司可视为共建共享型。

“中央企业重组不是为了减户数,而是更加关注重组的内涵和实效;不是仅仅停留在物理变化上,而是追求发生化学反应。”彭华岗表示,重组后,资源配置效率有效提升,经营成本明显下降,企业效益大幅提升。

重组也促进了内部协同和提高行业影响力。通过内部整合,重组前的重复投资、恶性竞争、力量分散等问题有效解决,协同效应不断显现。比如宝

钢、武钢重组前亏损上百亿元,利用重组的机会,深化改革、调整结构、压减过剩产能近千万吨,重组后实现盈利70亿元。

“重组后的中国中车集团已成为全球规模最大、产品最全、技术领先的轨道交通装备企业,产品覆盖了全球83%拥有铁路的国家,全球轨道交通市场占有率达到了25%。同时,还带动了国内机电、电子元器件等20个配套产业的转型,和上千家中小配套企业的发展。”彭华岗认为,这为发展高端装备制造业和实现“2025制造强国战略”发挥了突出作用。

彭华岗表示,下一步,国资委将进一步加强顶层设计、加大推进力度,按照“成熟一户、

推进一户”的原则,围绕做强做优做大目标,加快深度调整重组步伐。继续推进中央企业集团层面重组,深化中央企业兼并重组试点,加强重组后的整合效果评估。稳妥推进煤电、重型装备制造、钢铁等领域重组,探索海外资产整合,集中资源形成合力,更好发挥协同效应。

此外,彭华岗强调,还要发挥中国国有企业结构调整基金、中国国有资本风险投资基金的引导带动作用,支持中央企业转型升级、重组整合、创新发展,引导国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业、关键领域和战略性新兴产业集中。

国资委精兵简政 管企业转向管资本

(上接G01版)

“近年来,国资委不断加强外派监事会监督。”彭华岗说,“2016年,监事会累计报送各类报告1362份,揭示企业各类问题12226项,其中违法违规问题线索2270项。向中央巡视组和国资委巡视组通报各类问题和风险线索2944项,向驻国资委纪检组移交线索162件,向中央企业移交线索177件。”

除此之外,国资委也在不断加大违规经营责任追究力度。

最近,对中国铁物、中冶集团两起国有资产重大损失案件的查处情况进行了通报,对两家企业包括5名正职在内的11名原班子成员开除党籍,其中1人移送司法机关处理,对6名董事给予党内警告处分。彭华岗坦言,“这充分体现了对违规经营造成国有资产重大损失的零容忍态度。”

截至2017年3月底,河北、江苏、广东等18个地方出台了国资监管机构职能转变方案。34个地方在分批取消下放出资人审批事项的基础上,初步建立了监管权力清单和责任清单。云南省国资委履职事项由67项精简为31项,精简幅度超过50%。各地党政机关、事业单位与所属企业脱钩移交工作扎实推进,经营性国有资产集中统一监管工作取得积极进展。

截至2017年3月底,省级经营性国有资产集中统一监管比例已达90%左右。湖南省出台《推进政企分开政资分开实施方案》,推进了131户企业的分离移交,经营性国有资产集中统一监管比例由56.7%提高到91.9%。

中铁五局银西1标 第一期道德讲堂开讲

5月26日,中铁五局机电公司银西1标第一期道德讲堂开讲,标志着作为“中国中铁示范道德讲堂”的机电公司道德讲堂迈出了走出机关、走向基层的脚步。银西1标道德讲堂的建立,是机电公司为发扬“中国中铁示范道德讲堂”宗旨,逐步、有序提高基层单位文化建设水平和员工道德思想素养的重要举措,也是提高项目凝聚力,推动施工生产顺利进行的加强剂。(姚坤)

中冶建研院 “治建老年公寓”投入运营

6月6日,中冶建研院社区养老模式研讨会在京召开,宣布治建社区老年公寓正式投入运营,并对其采用的“国建、公助、民营”新模式进行研讨。该公寓集医疗康复、健康管理、养生养老、休闲娱乐、家居服务等于一体,拥有24小时专业照料居家订制与照料自主选择服务等全方位服务。其中,中冶建研院负责建设、政府民政部门拿出专项基金支持、北京乐老汇养老服务有限公司负责老年公寓运营。这在中冶集团乃至五矿集团历史上尚属首例。中冶建研院还将打造“互联网+物业服务+居家养老”的智慧型社区服务平台,为老年人提供“医养结合”的社区养老新体验。