

第二批全国特色小镇申报进入倒计时

预定名额300 最终落空多少?

本报记者 范颖华

2017年5月26日,住房和城乡建设部办公厅下发了《关于做好第二批全国特色小镇推荐工作的通知》(以下简称《通知》),要求第二批300个国家级特色小镇在6月30日前申报完成。不足一个月的时间里,千军万马争抢300个名额,挤掉水分后,最终达标的能有多少?中国企业园区国际合作联盟主席吴昀国在近日的一个研讨会上表示,2016年第一批全国特色小镇原定159个名额,最后勉强达标仅127个。第二批筛选标准更严,由此,他推断,最后结果不容乐观。

对房地产圈地等几类现象一票否决

据了解,虽然都知道国家级特色小镇是“香饽饽”,但各地还大量存在着“找不到产业”的小镇困惑。以去年第一批国家级申报为例,申报名额是159个,但最终仅仅127家差强人意入选,名额都没用完。吴昀国指出,今年的申报截止时间如此之紧,对于各地特色小镇的建设者们同样是个考验。如果仍然没有系统规划,没有产业支撑、没有特定要素、不能形成价值链条的小镇项目,申报希望多半会落空。

根据该《通知》中各省(区、市)特色小镇推荐名额分配的总量统计,第二批全国特色小镇推荐名额共计300个。其中,浙江、江苏、山东、广东四省所分配名

额最多,各15个。

相较于去年第一批特色小镇的159个推荐数量增了近一倍,但也相应减少了部分省份的名额。

该《通知》明确要求,对存在以房地产为单一产业,镇规划未达到有关要求、脱离实际,盲目立项、盲目建设,政府大包大揽或过度举债,打着特色小镇名义搞圈地开发,项目或设施建设规模过大导致资源浪费等问题的建制镇不得推荐。县政府驻地镇不推荐。以旅游文化产业为主导的特色小镇推荐比例不超过1/3。

对去年特色小镇建设中存在的过度房地产化、房企打着特色小镇旗号“圈地”现象,今年的申报要求对此直接一票否决。



王利博制图

全国市长研修学院(住房和城乡建设部干部学院)城市发展研究所所长余池明在接受《中国企业报》记者采访时认为,以上规定体现重视实体经济和产业发展导向,坚持因地制宜、政府引导和市场主体原则,是对特色小镇过热的降温和对打着特色小镇名义搞圈地开发偏差的纠正。

对“贪大求洋、宽马路、大广场”明确说不

“《通知》明确规定了以旅游文化为主导产业的小镇推荐比例不超过本省数量的1/3。”吴昀国分析认为,主要原因是第一批全国特色小镇有近一半以

休闲旅游为主,特色小镇类型不够丰富。因此,今年各地在推荐时要注意类型的多样化。

本次推荐的特色小镇提出六项新要求。比如具备良好的发展基础、区位优势和特色资源,能较快发展起来;实施并储备了一批质量高、带动效应强的产业项目;镇规划编制工作抓得紧,已编制的总体规划、详细规划或专项规划达到了定位准确、目标可行、规模适宜、管控有效等要求。

余池明表示,要求实施了老镇区整治提升和发展利用工程,体现城市更新和城市修补理念,基于既有镇区的改造提升利用,而不是盲目扩建新镇;要求引入的旅游、文化等大型项目符合当

地实际,建设的道路、公园等设施符合群众需求,避免了“贪大求洋、宽马路、大广场”等现象。

余池明的分析与吴昀国观点一致,即第二批国家级特色小镇对产业培育、规划符合小镇实际,更加实事求是,不贪多贪大、画大饼等细节方面的要求更高、更实。

试点镇、历史文化名镇(村)、林场脱颖而出

区域经济与城镇化领域研究专家、中国人民大学经济学院姚永玲教授在接受《中国企业报》记者采访中认为,特色小镇有产业基础、空间区位、资金、创新氛围、文化底蕴、自然环境等六项基本要素。初始阶段一般具有六个要素中的一种或几种,因此,特色小镇必须在合适的地区寻找合适的发展路径,弥补短板后,向高级阶段迈进。

在由她最后统稿的《中国特色小(城)镇发展报告(2016)》中指出,全国重点镇、新型城镇化试点镇、历史文化名镇(村)、旅游景区、古村落、林场(森林小镇)等有望在2017年特色小镇建设中脱颖而出。

《通知》要求第二批全国特色小镇“将以现场答辩形式审查推荐的特色小镇”。可以想见,这就要求被推荐特色小镇的答辩人、汇报人在熟悉掌握特色小镇各方面工作情况前提下,通过现场宣讲、汇报和答辩,让评审专家短时间内全面了解小镇情况。这也就是对各市县、镇特色小镇负责人的一场“大考”。

安徽桐城“六尺巷”外要建特色小镇

本报记者 江金骥

“桐城不仅要让文化遗产发扬光大,还要深度挖掘桐城‘六尺巷’等历史文化资源,聚焦产业叠加,盘活优势资源,推进特色小镇建设。”桐城市委书记刘中汉日前告诉《中国企业报》记者,桐城市已明确提出创建特色小镇的总体目标,到“十三五”末,要在全市建成一批各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、传统文化等特色小镇,形成特色小镇集群发展的新格局,这其中就包括双港文化旅游特色小镇。

不搞“铺摊子”

按照“分类分批、梯次推进”的原则,桐城市今年将首批着力推进双港、嬉子湖、孔城3个特色小镇创建。

“首批特色小镇编制规划,最快于六月底完成。”双港镇党委书记吴新宇向《中国企业报》记者表示,自己的镇作为市里面重点规

划的特色小镇候建单位,既关注有关特色小镇的国家政策动态,又关注当地推进特色小镇的计划安排。据他所知,桐城市积极开辟“绿色通道”,在审批管理上做“减法”,优化流程、简化手续、压缩时间,对符合优先办理的重点项目实行专人负责制,及时跟进、尽快办结;在政策供给上做“加法”,着手设立特色小镇专项扶持引导基金,在人才、土地、技术、项目等方面给予政策倾斜,加大特色小镇创建支持。

据了解,桐城市的首批小镇创建各有特色,比如,以“十甲文旅”为主线,以生态保护为重点,依托孔城老街、孔城河、现代农业等资源,形成老街古镇风景区空间格局,打造十甲文旅特色小镇。再就是以生态为基础,以乡村为依托,以文化为底蕴,以湖滨岸线为主要载体,融汇水上娱乐、农业、乡村度假、诗意栖居,建设具有示范意义的高效农业示范地、具有独特魅力的生态旅游目的地和自然山水田园风光为主体

的诗境家园小镇。

具体到吴新宇所在的双港镇,就是以古村落、以练潭老街保护为中心,以“横山练水”全域旅游为依托,以塑料包装产业为支撑,以非物质文化遗产为载体,打造“横山练水特色小镇”。

“这三个小镇的规划建设,都做到规划在前,不搞跟风工程、不贪大求多。”吴新宇介绍,为有效、有利推动首批特色小镇的创建,经全市科学编制的建设规划,规划区域面积都控制在1—3平方公里,核心区建设面积控制在规划区域面积的30%—50%。

“小动作”先蓄势

双港镇为早日开建特色小镇,他们5月初组织人员,专程赴京参加桐城(北京)投资环境说明会。

“真诚希望各位有识之士,莅临双港、了解双港、投资双港,实现合作共赢。”推介会上,吴新宇向包括《中国企业报》集团和平玫瑰科技产业(北京)有限公司的客人介

绍,双港镇将紧紧围绕“基础设施升级、产业层次升级、人居环境升级”三个方面,将塑料之乡、鱼米之乡、教育之乡三张名片擦亮,统筹工业、农业、旅游业、服务业协调发展,在创新创业中,把双港的发展引入新境界。

就在吴新宇在京做项目推介的同时,他的乡亲们正在家里如火如荼地建设横山小舍民宿。这也是双港镇第一家开工建设的民宿,为的是发展乡村特色经济,也是为了更好对接未来的特色小镇。

“建设特色小镇,我们严格按照规划走,但有些特色项目可以先动起来、做起来。”吴新宇表示,特色小镇的理想形态和功能,应体现为生态文化产业综合体,所以,建设过程既讲整体推进,也注重先发优势。

未来特色之打造

作为桐城市拟将重点建设的三大特色小镇之一,双港镇利用在京推介之机,向和平玫瑰特色小镇的

运营方表达了合作意愿,同时向相关领导介绍了未来特色小镇的总体构想。

按照“横山练水”全域旅游的总体思路,双港镇将全力推进旅游与城建、文化、体育、农业、商业和节庆融合发展,着力提升老街景区、推进文化旅游、打造休闲娱乐基地、积极发展农业旅游。

“产业布局我们可以因地制宜,但文化招牌我们一定要打出独家、打出特色。”吴新宇说,双港虽然只是一个镇,但这里有著名的旅法画家张玉良、现代诗人潘赞化,有大横山抗日战争遗址、有包括潘氏宗祠、汪氏宗祠、谢氏宗祠、张家古物在内的宗族文化体验区。

另外,在现代农业及休闲娱乐基地建设上,双港镇将重点开发白陂湖水上项目,建设山明民俗中心和养老基地,开发越野赛车基地,建设西濠公园和万亩莲藕生态园,开发“渔光互补”农业观光项目。

吴新宇表示,所有业态都采取市场化运作方式,希望志同道合者共同开发、共同发展。