

# 国企改革年底前基本完成 专家:望轻“形式”重“实质”

■ 本报记者 赵玲玲

近日,国务院办公厅印发的《关于进一步完善国有企业法人治理结构的指导意见》(以下简称《意见》)指出,部分企业尚未形成有效的法人治理结构,权责不清、约束不够、缺乏制衡等问题较为突出,一些董事会形同虚设,未能发挥应有作用。此外,《意见》还明确划定公司制改革时间表,2017年年底,将基本完成国有企业公司制改革。

清华大学经济管理学院姜朋在接受《中国企业报》记者采访时表示,完善国有企业法人治理结构是现代企业制度治理的核心问题,实行以董事会治理为重要标志的法人治理结构标志着国企改革向前推进了一大步。尤其是明确时间节点,有助于推动改革的进程尽早实现。

## 划清国企出资人机构的“权利”边界

《意见》提出,从国有企业实际情况出发,以建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度为方向,积极适应国有企业改革的新形势新要求。根据功能分类,把握重点,进一步健全各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的国有企业法人治理结构。

在姜朋看来,此次《意见》的亮点之一是强调坚持依法治理企业,以法规、公司章程作为行为准则,“法无授权,任何政府部门和机构不得干预企业正常生产经营活动”,同时强化权利责任对等,改革国有资本授权经营体制,完善履职评价和责任追究机制。无疑有利于现代企业制度的建立和健全,有利于政企分开、政资分开。



有着相同看法的资深国资专家李锦表示,“目前,国有企业的董事长与总经理基本都是由组织部任命的,而法人治理是由董事会决定经理层班子。《意见》出台后,总经理不再由上面任命,而是由董事会聘任,董事长也别管总经理的事,将权力的边界划分清楚了,这一点是很重要的突破。”

“完善国有企业法人治理结构是‘牵一发而动全身’的基础性改革,有利于落实以‘管资本’为主的国资监管改革,企业的股权关系也将更加明确。尤其是有利于规范国有企业的董事会建设,促使企业法人治理结构运作更加有效。”李锦对《中国企业报》记者如是表示。

事实上,作为国企改革的重要组成部分,探索国有企业法人治理结构从未停止过。

国务院国资委去年年底提供的数据显示,中央企业的子企业公司制改制面超过92%,建设规范董事会的中央企业达到85家。外部董事人才库增加到389

人,专职外部董事增加到26人。上海、江西等多个省市近年来均制定了相关的细化方案,并有部分试点已取得较大成效。

## 限期内完成改革问题重重

在李锦看来,目前虽然多数国企在形式上都建立起了现代企业制度,但也正如此次国务院办公厅印发的《意见》中所说,当前从实践情况看,现代企业制度仍不完善,部分企业尚未形成有效的法人治理结构,权责不清、约束不够、缺乏制衡等问题较为突出,一些董事会形同虚设,未能发挥应有作用。

“一些企业形式上虽然改制了,也建立了董事会,然而本质上并没有建立现代企业制度,董事会制度并未真正落实。”李锦指出,“目前部分企业的董事会仍然存在董事长一权独大、一股独大的问题,董事长包打天下,紧抓经营权不放,所谓的法人治理,就是董事长治理。”

姜朋表示,目前已经有很多家企业在探索推行规范董事会建设,试点职业经理人制度,应该考虑在这些试点基础上,及时总结经验,完善制度。

对于年底前基本完成国有企业公司制改革,姜朋表示乐观,但同时也指出:纵观尚未改制的部分企业,基本都是国资委监管的一级企业集团,或是被兼并重组后的二级、三级企业,资产规模大、业务范围宽、地域分布广,清产核资、资产评估的工作量会非常大,问题也很复杂。其中的一些老国企,历史遗留下来的土地、债权债务、人员安置等纠纷或问题非常多,要在短时间内有效解决好非常不容易。此外,“法人治理结构的完善是一个动态的过程,有起点,却没有终点。只要公司存续一天,相关的治理工作就不能停歇。成立公司,在章程中约定、在形式上建立相关的制度和内部组织架构是容易的,但是要真正让这些制度‘活’起来,可能还需要付出长期的艰苦努力。”

(上接G01版)合同签订后,保利科技克服供货周期短、涉及产品杂等诸多困难,派出大批专家为埃塞俄比亚培训了大量施工安装人员,并陪同当地安装人员一同下现场安装督导,几乎走遍了埃塞俄比亚的山山水水,一个一个村子、一户一户安装,终于让25000个农户家庭用上了电照明,结束了百年用不上电的历史。

## 提升中国“绿色领导力”

作为特大清洁能源企业,中广核近年来也一直在大力推进国际清洁能源项目的开发。2015年11月,中广核与马来西亚埃德拉全球能源公司签署了埃德拉公司下属电力项目公司股权及新项目开发权的股权收购协议,并一举拿下埃德拉公司在“一带一路”沿线5国的13个电力项目,控股在运装机容量662万千瓦。

此外,中化集团近年来也积极践行国家“一带一路”倡议,与沿线印尼、阿联酋、也门、突尼斯、叙利亚等国家建立良好合作关系,并制定了覆盖整个项目全生命周期的健康、安全和环境(HSE)管理系统,最大限度地降低项目的安全和环境影响,促进了项目所在地区经济、社会和环境的协调发展。

在此次“一带一路”国际合作高峰论坛期间,各国政府、地方、企业等达成一系列合作共识及76大项、270多项具体成果,并与有关国家政府签署政府间“一带一路”合作谅解备忘录及相关合作文件。

《中国企业报》记者注意到,在推进战略对接,深化项目合作、促进设施联通中,中国与巴基斯坦签署了多项项目协议,达成了多个合作意向。尤其是在能源合作方面,中国国家能源局与巴基斯坦水电部签署了关于巴沙项目及巴基斯坦北部水电规划研究路线图谅解备忘录和关于中巴经济走廊能源项目清单调整的协议。

## 夯实“中巴经济走廊”

事实上,这并不是中国与巴基斯坦第一次在能源方面的合作。早在2014年,三峡集团便积极响应国家“走出去”和“一带一路”倡议,参与了“中巴经济走廊”这一旗舰工程的建设工作。

三峡集团在巴基斯坦同时开展了7个清洁能源项目,总装机容量达到278万千瓦。其投资开发的卡洛特水电站、科哈拉水电站和风电二期项目分别列入了中巴两国政府的优先实施项目清单和积极推动项目清单。此外,三峡集团正为巴基斯坦进行流域规划的优化工作,为中巴经济走廊后续合作项目提供强有力的能源支撑。

另一家能源类央企中国一冶承建的巴基斯坦300兆瓦EPC光伏电站工程也是“一带一路”中巴经济走廊的优先实施项目之一,除了为电力缺乏的巴基斯坦提供清洁电能,缓解当地的能源危机外,通过项目的实施还为当地创造了3000多个就业岗位,并对巴基斯坦员工进行“传帮带”的技能培训。

2017年,中国机械工业集团公司下属的苏美达集团作为总包商在巴基斯坦承建了18兆瓦的光伏发电工程,该工程位于巴基斯坦萨奇瓦尔行政区,是巴基斯坦首个IPP(独立发电厂),也是该国首个采用跟踪支架的光伏项目。今年还将在巴基斯坦承建50兆瓦的风电项目。

“无论是绿色发展还是生态建设,均与能源利用结构的清洁和高效有关。”在彭剑彪看来,“建设绿色可持续发展的‘一带一路’,对能源类央企提出了很高的要求,同时也为这些央企带来了很大的市场空间。”

# 探索互联网医疗 用大数据“说话”

■ 石岩

大数据正不断渗透到多个行业,被应用于物理学、生物学、医学、生态学以及军事等领域。通过对海量数据的挖掘与运用,大数据呈现出了不同行业所需要的产品与用户画像。尤其在医学领域,在传统的医疗服务手段不能满足大众健康需求的当下,“大数据”与“互联网+”成为了促进医疗产业转型升级的最重要手段。

日前,由中南大学湘雅三所医院及湖南省内多家医院发起,北京健科云网科技有限公司(以下简称“健科云网”)等六家企业共同协作、参与的

“湖南省心脑血管健康联盟”在长沙成立,这标志着“互联网+心脑血管防治”的模式为健康服务提供了无限可能。

2016年第七届中国慢病管理大会上,中国慢病管理大会组委会发布了重点慢病大数据,描绘出关注慢性病用户的“画像”。

大数据的出现,在传统监测的基础上,更好呈现了大众健康画像,集中、精准、高效地提供了研究曲线,更好地满足了慢病的规范化管理。

对于慢病而言,良好的监测能够判断其变化趋势,确定慢病预防控制的优先领域,同时制定干预措施,为后期制定

政策、提供治疗方案提供依据,同时也为我国慢病研究提供相应的线索,尤其建立在大数据基础上的监测,其作用更是极为重要。可以说,在慢病领域监测意义大于急救。

湘雅三院副院长袁洪表示,由临床向预防转变、就诊向全方位管理过渡已是现代医疗的发展趋势,“现在提出要从0级预防也就是从出生那一天开始就要预防慢性病,这主要是跟父母的喂养习惯息息相关。所以,从预防的角度来说,我们应该提早开展。”

“利用大数据基础,形成病患信息交互,达成有效的信息采集等,这些是目前慢病监

测中的关键点。”健科云网CEO王宝认为,只有突破了这些关键点,才能真正实现慢病的智能化管理,实现医生和病患的双赢。

“我们联合湖南省高血压中心和湘雅医院共同成立了一个慢病大数据研究院,这个大数据研究院主要是做我们慢病大数据人工智能研究,通过产学研一体结合来提升企业产品的核心竞争力。这里面会有医院的专家、教授,湖南高血压中心的一些专家、教授,加上我们领域的技术学习和人工智能的专家和科学家共同来打造这一款产品。”王宝介绍。