

全国人大代表、安徽省人社厅厅长白金明:

安徽省多种措施并举化解就业难题



白金明

本报记者 张晓梅 / 吴明 张骅

3月12日,全国人大代表、安徽省委组织部副部长、安徽省人力资源和社会保障厅厅长白金明在接受《中国企业报》记

者采访时表示,在扩大就业上,安徽省正在采取多种措施化解就业难题。

当然,安徽省的就业也面临一些困难和挑战:一是高校毕业生人数创历史新高,达34.3万人。二是在产业结构转型升级中,技能人才和普通工人双短缺、劳动者素质和岗位要求不匹配的矛盾更为凸显。三是做好化解钢铁、煤炭行业过剩产能职工安置任务依然较重。四是全球经济发展的不确定因素增多,对就业的传导效应将进一步显现,就业形势依然复杂,促进就业任务依然繁重。

2017年,安徽省政府确定了城镇新增就业60万人、城镇登记失业率4.5%以内的约束性目标。为了响应政府工作报告更加重视就业的导向,安徽省人力

资源社会保障系统自我加压,确定了城镇新增就业预期性目标65万人,力争实现70万人。

白金明表示,在推动大众就业方面,安徽是分类施策、项目推动、精准帮扶。针对化解过剩产能职工,实施就业新起点计划,落实“六个一批”措施,做到化解产能无情、人员安置有爱,确保分得出、安得好、稳得住。针对城镇就业困难人员,实施“就业扶持民生工程”,开发5万个公益性岗位,确保零就业家庭至少有1人稳定就业,兜牢就业底线。针对农民工,实施返乡创业行动计划,深化皖北皖江劳务对接机制,促进农民工就地就近就业创业。

在促进大众创业方面,安徽省以实施“创业江淮”行动计划为统领,全面推进“八大工程”。

2017年,我们重点建设“创业服务云平台”,通过政府搭建平台、平台聚集资源、资源服务创业,创新发行2000万元电子创业券,打造面向人人创业服务平台。同时,为解决创业者贷款难的问题,推行创业担保贷款“整贷直发”2.0版,探索“互联网+贷款”、“信用+贷款”模式;认定一批创业大学、创业学院,建设一批青年创业园,让更多劳动者在创业中实现人生价值。

在解决用工矛盾方面,安徽省将采取“双管齐下”的办法。对于企业,一方面通过落实援企稳岗政策、降低失业保险费率,为企业减负;另一方面通过强化企业用工服务,引导企业优化用工环境、合理确定薪酬、加强人文关怀,使职工招得进、留得住、有发展。

全国人大代表、安徽省工商联副主席耿学梅:

创新资源急需统一管理整合



耿学梅

本报记者 张晓梅 / 张骅

3月13日,全国人大代表、安徽省工商联副主席耿学梅表示,虽然创新之火遍及全国,然而,我国还没有专门负责创新的政府机构,科技、教育、发展改革、经贸、财政等部门都涉及创新管理,多头管,创新资源分散,影响推进创新的效率。

耿学梅分析说,一是创新资金部门分割现象突出。如多头管理、职责交叉的状况导致一些项目单位重复申报,套取财政性科技创新资金的情况时有发生。二是产学研结合不够紧密。企业是创新的主体,市场导向非常明确。但与之相对应的高校、科研院所,更多的是学术导向、技术导向、专业导向,甚至是“职称导向”、“课题经费导向”,技术研究往往脱离市场需求,真正转化为企业生产力的不多,极大地阻碍了以企业为主导的产学研合作机制的发展。三是创新政策落实难。由于政策涉及多个部门,政策落实过程中各部门协调衔接障碍时有发生,同时各创新主体掌握和运用政策的难度加大,影响政策落实的效果。

为此,耿学梅建议:一是,加大对创新的支持。给企业创新松绑,营造宽松的创新环境,政府要继续加大简政放权的力度。同时,加大力度发展像创投基金、风险投资、创业创新保险等新兴业态来支持创新。此外,加大对知识产权保护力度,对侵犯知识产权的案件处理要依法严厉查处,让创新者感到创新是有价值的,不允许被别人非法窃取。让创新者愿创新,形成良好的创新氛围。二是,设立创新机构,直接统一管理。抢抓全面深化改革机遇,深化创新体制机制改革,把分散在各部门的创新管理职责和资源进一步整合,由一个部门统一负责管理。三是,提高财政资金的使用效率。发挥市场机制的作用,整合各类支持创新的资金,组建政府引导资金,参股风险投资,吸引民间资本参与,支持企业与科研院所研发创新和成果转化。

全国人大代表、安徽省妇女联合会副主席高莉:

应对老龄化加快养老服务机构建设



高莉

本报记者 张晓梅 / 张骅

“十三五”规划指出,“积极开展应对人口老龄化行动,弘扬敬老、养老、助老社会风尚,建设

以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系,推动医疗卫生和养老服务相结合,探索建立长期护理保险制度。全面放开养老服务市场,通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。”3月13日,全国人大代表、安徽省妇女联合会副主席高莉认为,我国已进入老龄化社会,养老工作进入了一个新阶段,并给政府带来一定的挑战,非常有必要加快养老服务机构建设,进一步做好养老工作。为此,高莉建议:

一是,全面创新放开养老服务市场,打破原来的一些政策性、制度性的障碍,激发社会办养老的活力,可采取政府购买服

务和社会化运营相结合的方式。

二是,结合养老实际,政府及时出台一些配套政策,加强养老机构科学合理规划与合理布局。诸如在规划、用地、建设、用工、运营等方面给予扶持和支持,规范并高质量运行。一方面,我们可以参照修建学校、医院等公共设施来规划养老机构,即在一定的人口比例或一定的区域范围内来规范布局养老机构。另一方面,要根据老年人实际情况来进行规划布局,尽可能地满足中低收入的老人群。

三是,政府可以采取一些诸如公建民营、公助民营、股权合作、混合制等方式,创新养老机构的开办模式,如建立区域化的“微型老人之家”等模式,

推出一批具有示范、带动作用的养老机构;通过政府统筹规划,多管齐下、公私结合、社区共建等,逐步形成多元参与的养老建设服务体系。

四是,探索建立医疗机构、保险行业、心理咨询、老年健身、老年大学、旅行社等机构与养老服务机构的多方联动机制,丰富老年生活、拓展养老服务内容。

五是,依照《养老机构管理办法》的规定,政府相关部门对各养老机构进行切实有效的监管,健全监督机制,切实维护老年人的合法养老权益,使老有所养、老有所乐、老有所依、老有所为、老有所学,真正成为现实。

全国人大代表、中铁四局集团有限公司巡视员许宝成:

调动吸引社会资本进入养老服务业



许宝成

本报记者 张晓梅 / 张骅

“随着人口老龄化的日益加剧,全社会的养老需求正在加快释放,由政府主导的养老服务业

难以满足,必须调动社会力量共同投入养老事业。”3月13日,全国人大代表、中铁四局集团有限公司巡视员许宝成认为,目前,还处于政府引导社会资本进入养老市场的初级阶段,应充分发挥政府在推进养老服务业中的引导作用,加强顶层设计,加大扶持力度,进一步释放国有企业、民营企业、非政府组织等社会资本进入养老服务业的动力和空间,促进我国养老服务业的繁荣大发展。

我国目前养老模式主要为家庭养老、社区养老和机构养老三种模式。但大量“421”家庭结构的形成使家庭养老难堪重负,传统的“养儿防老”观念已不适合现代社会发展的需要。同时,从资

金角度讲,社会养老保险是我国居民最主要的养老保障方式,据国家人口发展战略研究课题组预测,2019年我国基本养老保险基金累计缺口将达1.21万亿元。

为了进一步吸引社会资本进入养老服务业,许宝成建议:一是,建立护理保险制度,激活养老市场。按照“积极审慎”原则,探索“主辅结合”模式,将老年护理纳入到社会性保险范畴,逐步构建以“社会性保险为主,商业性保险为辅”的老年护理保险体系。在条件成熟时,以强制投保为筹资渠道,扩大保障范围,科学划定护理服务等级,合理界定给付水平,正式建立老年护理保险制度。

二是,优化养老用地政策,

释放供给活力。建议将养老服务设施用地单列门类,纳入土地利用总体规划,扩大养老土地储备量。调整养老服务设施用地“有集中配建医疗、保健、康复等医卫设施的,不得超过5公顷”的面积控制,适量增加土地供应面积。在我国目前资产证券化等制度尚不成熟阶段,建议允许大型养老项目配套部分居住用地,便于企业回笼资金,降低企业建设成本,增强社会资本进入养老市场的吸引力。

三是,加大养老扶持力度,降低经营风险。鉴于目前社会资本开办的养老机构运营状况不佳、盈利模式模糊等实际问题,建议政府多方面加大对养老服务业的支持力度。