

两会声音



全国人大代表,中国石化江汉石油管理局局长、江汉油田分公司总经理孙健:

推动页岩气产业快速发展

国家《天然气发展“十三五”规划》明确,要加大页岩气等低品位、非常规天然气科技攻关和研发力度,全面突破海相页岩气效益开发技术,实现规模效益开发、产量大幅增长,力争2020年页岩气产量达到300亿立方米,累计探明地质储量超过1.5万亿立方米。

全国人大代表,中国石化江汉石油管理局局长、江汉油田分公司总经理孙健建议,国家出台激励政策,对于掌握核心技术、具备开发能力、示范区建设通过验收的建设单

位给予同等规模新的勘探开采矿权区块,并下达新的任务要求,承担新的示范建设任务,发挥已形成的勘探开发优势,推动页岩气产业加快发展。

目前,由中国石化江汉油田承担建设的国家级页岩气示范区、示范基地——涪陵页岩气田累计建成70亿立方米生产能力,在页岩气勘探开发技术、生产组织管理、关键装备研发、开发管理人员培训等方面走在了国内前列,树立了页岩气理论创

新、技术创新、管理创新的典范。在页岩气勘探开发上具有较强优势,在推动页岩气产业发展上具备承担更大责任的能力。一是探索了页岩气开发的基本规律,二是突破了页岩气开发的技术瓶颈,三是创造了开发装备的“中国制造”,四是创新了中国页岩气开发的管理模式,五是打造了环保生产的“绿色典范”。

按照规划,2020年国内天然气综合保供能力达到3600亿立方米以上。

全国人大代表、中国石化天津石化总经理李永林:

打好化解炼油产能过剩主动仗

我国炼油业已进入转型升级、由大做强的关键时期,全国人大代表、中国石化天津石化总经理李永林认为,中国炼油业的发展应从过去的靠产能扩张、投资拉动的粗放型发展,转向靠结构调整、技术创新的集约化发展,采用先进技术打造“智能型炼厂”,努力提高国际竞争力,打好化解炼油能力结构性过剩问题的主动仗。

李永林建议,首先收紧对大炼油项目的

审批,控制好产能扩张,优化区域布局。科学引导地炼发展模式,顺应我国炼油业发展趋势,积极进行产业升级,而不是单纯地扩张产能。因此,应进一步加强对获得进口原油使用权的地炼的监管,未经国务院投资主管部门核准一律不得再新建、改扩建炼油装置。其次,适度放缓原油进口权放开推进节奏。政府应鼓励获得进口原油使用权的地炼企业能够与现有国有企业通力协作,建立

进口协调合作机制,减少多头对外,避免出现恶性竞争的局面。再次,坚持规模化、园区化、清洁化发展方向,注重结构优化调整。此外,加强税收监管,塑造公平竞争的市场环境。政府需要在税收、安全环保、油品标准等多方面加大监管力度,多方面引导地炼等企业规范运作,加大力度打击偷税漏税等违法行为,创造公平竞争的市场环境,促进我国经济社会持续健康发展。

全国人大代表,中国石化集团公司党组巡视办主任、湖南石油分公司总经理潘桂妹:

多措并举加强成品油市场监管

全国人大代表,中国石化集团公司党组巡视办主任、湖南石油分公司总经理潘桂妹提出,加强成品油市场监管刻不容缓,但需多措并举。

潘桂妹表示,一是形成市场整治常态化。成品油质量升级工作政策性强、涉及范围广、需要协调的部门和环节多,国家强势主导和各级政府强力推进是成功的关键。二是对成品油质量升级项目审批开通“绿色

通道”。她建议国家能够加大对炼油企业成品油质量升级项目的政策扶持力度,出台提高贷款贴息的金融政策,开辟环评、安评、节能、职业卫生等行政许可审批绿色通道,简化审批流程,提高审批效率,为成品油质量升级项目加快推进、合规建设创造有利条件。三是多层次整治市场环境。重点查处未经许可擅自建设的加油网(点)以及成品油储油设施和质量不合格的油品,与标号、

标识不相符的油品,国家明令淘汰并停止销售的油品。四是加强成品油市场税收管理。严厉打击成品油领域涉税违法犯罪活动,对违法生产销售普通柴油、非标油,以及变票或不开发票等偷逃消费税行为进行严厉打击制裁。五是提高消费者维权意识。大力宣传成品油市场管理有关政策法规,引导群众使用符合国家标准的正规油品,共同监督违法行为。

全国人大代表、中国石化齐鲁石化研究院院长达建文:

充分发挥企业技术创新主体作用

为了进一步落实党和国家深化科技体制改革的要求、促进央企科技创新发展、有效解决企业技术创新面临的问题,全国人大代表、中国石化齐鲁石化研究院院长达建文提出,要加快国家创新体系建设,进一步发挥好企业技术创新的主体作用。

达建文建议,一是完善政府在科技创新政策体系方面的配套措施,确保创新驱动发展战略相关政策落地生根。加快建立以企业为主体、市场为导向、产业化为目标、应用技术为重点、产学研相结合的科技创新体

系,扶持行业龙头企业建立技术中心,围绕龙头企业的核心产品,建立产业链上下游企业的技术创新联盟,共同开展关联技术的研究开发,快速提高研究开发效率。

二是强化企业的创新主体地位,促进创新资源向企业聚集。引导企业加大研发投入,扶持企业建立研发机构,探索采用多主体投入、多样化组建、企业化运作的方式,加强产业技术研究院、行业技术中心等研发机构建设,推动重点实验室、院士工作站、产业技术创新联盟等上档升级。

三是改进高科技人才的评价和考核指标体系,建立有利于激发人才创新活力的人才引进、选拔、培养、使用和激励机制。一方面对科技人才进行分类评价、选拔和培养,重视工程技术人员和专利技术评价;另一方面对国内外的人才实行统一的评价和选拔标准,减少行政干预。同时发挥企业在创新中的主体地位作用,加强科技创新环境 and 创新文化建设,落实以创新和质量为导向的人才评价机制,改变注重短平快考核的情况。

全国人大代表,中国石化茂湛炼化一体化领导小组组长、茂名石化总经理余夕志:

推进石化产业发展
专款专项安置搬迁

面对产能严重过剩和转型升级的双重压力,石油石化行业加快推进供给侧改革迫在眉睫。全国人大代表,中国石化茂湛炼化一体化领导小组组长、茂名石化总经理、中科炼化总经理余夕志提出,应将中国石化茂湛炼化基地纳入国家石化产业基地规划,建设湛江东海岛(粤西)石化自贸试验区。同时,加大中央对地方财政的专项转移支付力度,解决老石化企业安全卫生防护距离内居民搬迁安置问题。

余夕志表示,茂湛炼化基地具备成为世界级炼化基地的条件。首先,地理优势得天独厚。地处泛珠三角和泛北部湾经济区交界处,拥有巨大的资源和市场空间、雄厚的石化工业基础、天然深水良港,是发展临港重化工业的首选基地。其次,成品油市场广阔。茂湛炼化基地成品油可管输珠三角和西南市场,也可水运至港澳和东南亚。“目前东南亚石化产业自给率不足,成品油供需缺口非常大,随着东南亚经济快速发展,对石油产品需求将进一步扩大。”余夕志建议将茂湛炼化基地纳入国家石化产业基地规划,按5000万吨/年炼油、300万吨/年乙烯、100万吨/年润滑油规划,进一步打造代表国家参与国际竞争名片。

同时,为了配合国家“一带一路”倡议,余夕志提出应在湛江东海岛设立石化自贸试验区。湛江是国家面向东盟开放的重要门户,湛江东海岛相对新加坡自贸区(裕廊工业园区)、马来西亚伊斯干达自贸区具有自然环境、成本、产品销路、人才资源、金融服务和资金等方面的优势。因此,余夕志建议国家应考虑依托粤西地区天然区位优势和成熟的炼化生产能力,充分发挥自然环境、市场容量、人才资源、金融服务等竞争优势,在东海岛建设以化工原料和产品为核心的自贸试验区(纳入广东自贸试验区),支持国内企业参与国际竞争,吸引国际化工公司进驻,重点加强与东盟等国的贸易往来,进口低成本的资源型、能源型商品,同时出口化肥农药、塑料橡胶制品以及精细化工产品。届时,将形成一个成交额巨大的交易市场,对增加国家战略储备资源、振兴当地经济、推动区域合作发展均有明显作用,同时也是我国探索小型专业化自贸区建设的有益尝试。

此外,伴随着我国城镇化进程的快速推进,现有的炼化企业中“城围石化”的现象非常普遍。石化企业的产品质量升级就必须进行装置改造,按照国家法规要求,需设置安全卫生防护距离,对安全卫生防护距离内的居民进行搬迁。由于石化企业实现的税收约10%留在地方,其他均为中央财政收入,因此地方政府作为搬迁责任主体,面临着搬迁工作难度大、工程量大、资金需求量大等问题,尤其是面临巨大的财政压力。余夕志建议应加大中央对地方财政的专项转移支付力度,解决老石化企业安全卫生防护距离内居民搬迁安置问题。

(本版稿件由本报记者丁国明、蔡钱英采写)