

全国人大代表、广东侨联副主席、深圳华昱集团总裁麦庆泉：

转变政府管理职能 解决养老三大问题

■ 本报记者 龚友国 洪鸿

关于养老的话题历年来都成为全国两会代表、委员们热议的话题。在今年的全国两会上，全国人大代表、广东侨联副主席、深圳华昱集团总裁麦庆泉告诉记者，他今年提交的一份议案就是专门建议国家要全面促进养老机构的发展。

麦庆泉在《关于全面促进养老机构发展的建议》的提案中指出：养老问题日益成为一个严峻的社会问题。养老服务业既是关系亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大潜力的朝阳产业。截至2015年底，我国60周岁以上老年人口已达2.22亿，约占总人口的16.1%，65周岁以上老年人1.43亿，约占总人口10.5%。

提案列举了目前制约养老机构发展的几个瓶颈问题：一是找地难。养老机构建设选址难、地价贵始终是困扰养老机构发展的核心问题。甚至部分选址



因周边民众的反对而导致项目无法实施。二是经营难。目前，民办养老机构的发展并不顺畅，存在着投入大、回本周期长、提升质量难等困境，特别是民办养老机构的不公平竞争非常突出。三是提升难。大部分养老机构依靠收取入住老人的费用来维持运营，随着近年来房租、物价、薪酬的上涨，养老机构的运营成本快速上升，但老年人支

付能力不足问题始终没有得到解决。一边是老人有服务需求无支付能力，另一边是机构有服务能力，但因成本控制无法降低价格，无法形成良性循环提升品质。

针对以上问题，麦庆泉在提案中提出以下建议：

一是要加大力度破解场地选址瓶颈，保障机构养老发展空间。首先是改造一批。将各级党政机关清理关停的一批“楼堂馆所”，改造为养老院，对于改造后的养老机构，实行政府部分财政支持，之后通过公开招投标引入社会力量运营，自负盈亏，自我发展。政府履行监管和指导职责。其次是配建一批。规划国土、住建部门牵头，联合民政、发改等相关部门严格落实住建小区配建养老服务设施的相关管理规定，做到养老服务设施与社区管理服务设施、社区医疗卫生服务设施就近配置，三项设施同步建设、同步验收、同步交付使用。再次是建设一批。各地

要拿出一批养老设施用地，切实保障民办社会力量投入养老领域建设的场地保障。

二是要加大力度破解制度障碍，优化机构养老运营环境。一是要破解公办养老机构与民办养老机构之间的不公平竞争问题。政府的归政府，社会的归社会，政府负责基本的公共服务和保障底线民生，逐步退出直接开发建设和运营养老机构领域。同时，真正实现政府经营的公办养老机构“保基本、兜底线”的职能。将收住对象严格限定为经济困难的失能和半失能老人。同时，随着城镇化进程的加快，各地特别是超大型城市、大城市要保障非户籍常住失能、半失能的养老服务需求，纳入政府公共财政预算。让其他生活能自理的老人回归家庭、社区和社会养老机构。

三是要加快建立符合我国国情的长期护理保障制度和养老人才供给长效机制，促进机构养老持续健康发展。目前情况

下，在五大基本保险之外增加长期护理保险，无论是对个人还是对企业，社保费用都将进一步增加，可研究通过降低保险费率等办法适时推出长期护理保险的设立。同时建立养老服务提升的人才供给机制。养老服务归根结底是人的服务，要在人力资源的培养、专业化服务队伍的扶持、服务技术与能力的研发与提升上建立长效机制。

四是加快转变政府管理职能，激活养老服务发展活力。要健全并发挥好老龄工作机构的组织、协调、指导、督促职能。充分调动并发挥发展改革、民政、公安、住房城乡建设、工商行政管理等部门积极性，协同配合，确保改革顺利推进。另外，转变政府补贴扶持方式，实现目前补贴形式从“补机构”“补砖头”向“补人头”倾斜，从单独鼓励发展型补贴向精准性奖励型补贴转型。顺应老年人的养老服务需求，减少行政干预，促进公平竞争。

全国人大代表、美的控股高级副总裁袁利群：

践行供给侧改革 “加法”“减法”两手抓

■ 本报记者 龚友国

3月9日上午，在第十二届全国人民代表大会第五次会议广东省代表团全体会议中，全国人大代表、美的控股高级副总裁、圆合金融控股袁利群就审议全国人大常委会工作报告发言。

袁利群表示，今年的人大工作报告很务实、很给力。报告中提出，2017年将坚持“立法与改革决策相统一、相衔接”，坚持“立改废释”并举，以良法促进发展、保证善治等等……这些坚定了我们践行供给侧改革、振兴实体经济的决心和信心。然后袁利群结合企业的实践，就人大如何发挥立法和监督作用，为“践行供给侧改革，振兴实体经济”保驾护航，谈了自己的认识和建议：

袁利群讲道：“践行供给侧改革，就是要用改革、创新的办法深入推进‘去产能，去库存，去杠杆，降成本，补短板’。‘三去一降’就是做减法，首先要去除历史包袱，强身健体。而‘补短板’是做加法，是面向未来，增质提效，转型升级向高端迈进。所以在做减法的同时，更要积极地做加法。”因此希望全国人大常委会，继续加大力度做好改革立法工作，并就正确监督、有效监督政府，落实供给侧短板方面提四点建议：



一、加强人大立法和监督检查工作，推动政府补“协同创新”的短板

建议：推动政府加大力度搭建创新协同平台，承担起建平台、建跑道的职能。并且赋予地方政府相应权限，促使地方积极营造开放包容的人文环境，链接全球资源，吸引企业、研发机构、科技人才集聚到平台上，以市场化合作方式，发挥企业主体作用，促进产学研合作，促进产业链内部、跨区域、跨产业协同整合，加快科技创新应用转化，实现协同融合新价值。

例如佛山在促进“城产人”融合发展，积极利用制造业转型升级综合试点城市的政策很有成效。政府工作报告提到的要研究制定粤港澳大湾区城市群发展规

划，确实振奋人心。建议全国人大推动国家加快推进粤港澳大湾区建设，给予粤港澳大湾区更多先行先试的政策支持，以及下放更大的改革权限，让企业尽早受益。

二、加强人大立法和监督检查工作，推动政府补“金融服务能力”的短板

建议：构建多元化金融体系，各类金融机构优势互补，提升金融服务实体经济的质效。除了推动大型商业银行机构改革的同时，一方面，建议大力发展产业金融，适度加快财务公司、小贷、消费金融公司、金融租赁公司等非银行机构的发展；另一方面，建议加快带有农字头金融机构（农商行、农信社）金融改革，扩大业务范围，开设异地分支机构，放宽网点金融牌照限制，优化股东治理结构，加快IPO进程。过去五年农商银行的总资产规模占商业银行比重从2010年的3.7%提升到2015年的9.8%，已成为商业银行群体中重要的新兴力量。在农商行群体内部，已经有一大批农商行在经营管理水平方面赶超城商行平均水平，特别是处在广东经济发达地区的广州、顺德、东莞、南海四家农商行近年来发展迅速，分别处于国内银行业第29名、39名、41名、70名（以核心一级资本净额排序），不同程度高于已在H股上市的哈尔滨银行（第30名）、天津银行（32名）、重庆银行

（40名）、郑州银行（49名）、在A股上市的贵阳银行（58名）以及包商银行（36名）等一批知名城商行。农商行在为农村提供更好的金融服务的同时，也可以借助地方经济、文化、实体企业的情况提供特色的服务，逐步向小微贷、普惠金融、社区金融服务、产业金融延伸。

此外，鼓励发挥私募基金以股权类、债券类投资方式对接民间资本投向实体经济。建议全国人大监督国家相关部门完善私募基金市场体系建设，健全私募基金市场监管体制，建立基金业全口径备案制度；同时，要求提高私募基金的备案效率，出台政策鼓励支持私募基金包括创业投资基金、风险投资基金等发展，以此拓宽企业融资渠道，为企业引入长期资金等。

三、修订完善营改增税制，推动政府补“财税政策实效”的短板

过去一年国家营改增实施减税5700亿元，整体数据很可观。从调研情况反馈，不同行业不同企业受惠也存在不同，部分企业感觉受惠不明显，突出存在抵扣链条未全部打通、抵扣链不规范等问题。

建议：扩大抵扣范围，优化抵扣链条，特别要完善金融业的营改增办法，打通金融业抵扣链，考虑将企业融资成本纳入抵扣范围；针对营改增实施后存在的问

题，补充出台相关细则，条件成熟时推进增值税的立法工作。

此外，希望人大推动加快财政体制改革，使保障地方财政有更多的空间支持当地企业发展，例如探讨将企业所得税和个人所得税的中央与地方分成比例由现行六四分成调整为五五分成。

四、修订完善《职业教育法》，推动政府补“技术蓝领培养”的短板

中国经济已步入“质量时代”，在走向质量时代的过程中，既需要高端的技术人才，也要有高素质技术蓝领，需要培育众多的中国工匠。我国的《职业教育法》已经颁布21年了，虽然在近年陆续补充了相应的管理办法和行动指引，但仍有与实操脱节的问题存在。目前技术蓝领供给缺口及需求匹配度问题已非常突出，预计2025年技术蓝领缺口达3000万以上。

建议：全国人大着手修订完善《职业教育法》改革现代职业教育体系，推动产教融合、校企合作模式，打通地方政府、职业技术学院、企业的平台资源，尝试开展三合一办学；搭建公共培训平台，强化实训基地建设，与行业龙头企业设立实践基地；在教学源头就强化工匠精神熏陶，建立让企业工匠们走上讲堂，让学生进入工厂实践的校企深度合作的双轨制培养模式。