

【聚焦地方两会】

湖南敲定混改“路线图”： 分类推进改革探索员工持股

■ 本报记者 赵玲玲

近日,《湖南省人民政府关于国有企业发展混合所有制经济的实施意见》(以下简称《意见》)正式下发。意见明确,分类推进国有企业混合所有制改革,鼓励非公有资本参与国企改革重组,支持国有资本参与非国有企业项目,探索实行混合所有制企业员工持股。

北京现代产业规划研究院院长彭剑彪在接受《中国企业报》记者采访时表示,地方国企改革已经全面进入加速期,此番湖南省《意见》的出台,不但明确了国企自身改革的路径,还把国企的改革任务进行了细化,相信2017年湖南国资改革板块将会强势崛起,有较强国企改革预期。

两线并行“混改”

“此次湖南省国资混改的一大亮点便是将员工持股与改制重组作为主线。”资深国资专家李锦对《中国企业报》记者如是表示。

根据《意见》,重点推进商业类国有企业开展混合所有制改革。鼓励非公有资本通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种形式参与

国有企业改制重组,实现国有企业股权多元化,经营机制市场化。

“引进社会资本,促进国企混改,做大做强国有企业,是未来国企发展的必由之路。”湖南省政协委员、南方稀贵金属交易所总裁曹明慧在接受媒体采访时表示,“‘引狼入室’才能‘与狼共舞’。”

在李锦看来,从《意见》透露的信号来看,湖南省下一步将会通过股权合作等方式,加快一些缺乏竞争优势的非主业领域及一般产业低端环节的退出,进而进一步强化同质化业务整合和细分行业整合,做强做优国有企业。

此外,《意见》明确,坚持激励和约束相结合的原则,通过试点稳妥推进员工持股。员工持股主要采取增资扩股、出资新设等方式,优先支持人才资本和技术要素贡献占比较高的转制科研院所、高新技术企业和科技服务型企业开展试点,支持对企业经营业绩和持续发展有直接或较大影响的科研人员、经营管理人员和业务骨干等持股。

彭剑彪表示,实施员工持股有利于调动员工的积极性,能更好地将企业与员工黏合在一起。

国务院国资委研究中心研究员胡迟认为,员工持股将是接下来国企改革的重头戏,“从政策力度来看,地方实施员工持股的力度已经超过中央、国资委的文件。目前国家层面也在调动积极性,这与目前国企打造创新型企业也有关系”。

企业试点 “捷报”频传

彭剑彪认为,根据《意见》比对此前本地的国企改革样本来看,湖南省的国企改革总体上遵循的是“先试点后扩围”的思路。

以湖南省第一批国企改革试点单位湘电集团为例,在试点伊始就承载军工资产证券化的重任,改革基本方向包括让母公司优质资产注入上市公司及推行员工持股计划。而其旗下上市公司湘电股份,2016年已经完成定增。

2016年3月4日,湘电集团下属5家公司实行职业经理人制度试点,5位总经理与集团公司签订了自愿放弃国有企业领导人员身份,转任职业经理人的承诺书。据知情人士透露,湘电股份在母公司层面的相关试点是为将来可能实行的员工持股计划做准备。

而作为“混改+转型”的典型华菱集团,则是为了落实供给侧结构性改革和深化国有企业改革的要求,在2016年就制定并快速实施了改革重组、去产能、提质增效深化改革一揽子方案。2017年1月12日,华菱钢铁重大资产置换及发行股份购买资产等事项获得有条件审核通过,财信投资主要资产将被置入上市公司。是截至目前,湖南省最大的国企资产重组案。华菱钢铁目前已在制定员工持股计划,在《意见》出台后,预计申报审批执行进度将会加快。

湖南省省长许达哲在2017年政府工作报告中指出,2017年湖南将会大力推进国企改革,完成省属国企公司制改制,出台发展混合所有制经济实施意见和国有资本布局结构调整总体方案。加快省属国企战略性重组,深化华菱、湘电改革,着力解决企业同质化和层级过多、战线过长、力量分散等问题,形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。

彭剑彪表示,地方国企改革最重要的意义在于“尝试”。从之前湖南国企改革试点的经验来看,其路径与此番出台的《意见》高度契合。

(上接G02版)

尤其值得一提的是,上海国资在盘活壳资源方面也尝试了同央企的对接。如此前的华建集团和光明地产,以及近来的三爱富……一方面,对于控股股东而言企业借壳上市推进了集团优质资产的资产证券化,重组后上市公司业务更加趋于市场竞争化。

金兴明表示,2017年,上海国资在开放性市场化联合重组方面的力度要进一步加大。而这意味着,在上海本地国企之间(包括市区两级国资之间)、上海国资和央企之间、上海国资和其他地方国资之间的互动交流势必更加频繁。

健全完善运作机制

据金兴明介绍,2017年上海将进一步健全完善国资运营平台的运作机制和配套制度,推动新一批流动性强、市场价值大的国有股权进入国资运营平台,组合运用协议转让、大宗交易、发行可交换债等方式,盘活存量资产,推进国资有序流动。

作为国内最早探索国资投资运营公司的区域之一,上海市在2015年初就成立了上海国盛与上海国际两家国有资产流动平台。在持有上市公司股权方面,上海国际是以金融类企业为主,产业为辅,并且划入的资产类型相对集中,而上海国盛则是以产业类企业为主。2016年上海通过优化国资运营平台的运营机制,注入价值300亿元的国有股权,盘活存量近50亿元。

金兴明表示,2017年上海将进一步健全完善国资运营平台的运作机制和配套制度,推动新一批流动性强、市场价值大的国有股权进入国资运营平台,组合运用协议转让、大宗交易、发行可交换债等方式,盘活存量资产,推进国资有序流动。

许保利认为,目前我国尚没有形成成熟的国资投资运营公司的运作模式,因此,国有资本投资运营公司的运作仍需谨慎,要牢牢把握几大底线:一是要有利于增强国有企业的活力、控制力、影响力;二是要紧紧围绕市场在资源配置中起决定性作用这条主线推进;三是应牢牢抓住国资国企要“服务于国家战略目标”这个根本,积极探索服务国家战略与市场化投资运营相辅相成的互动关系。

技术求效益 创新谋发展

——记中铁建设集团基础设施事业部副总经理兼总工程师韩锋

■ 苏民

韩锋,1976年2月生,1998年本科毕业于西南交通大学,2014年获得工程硕士学位,现为中铁建设集团基础设施事业部副总经理兼总工程师、教授级高工。

从1998年起,韩锋从事多项大型铁路站房、公建工程施工及相应的科研开发工作。近年来主持和参加完成的项目获中国铁建股份公司科学技术奖一等奖、二等奖共9项,中国施工企业管理协会科学技术奖4项,黑龙江省建设厅科学技术奖1项,中国铁建优秀工法奖3项,国家级工法1项,铁道部级工法2项,获国家实用新型专利4项、软件著作权1项,近三年在核心期刊公开发表学术论文6篇,全国优秀QC成果4项,获得2项国家优质工程奖。

韩锋主持公司铁路工程科研、工程技术和质量管理工作,始终坚守在基层一线岗位,工作作风严

谨,业务技能娴熟,通过实施公司科技创新发展战略和长期的现场工作实践与锻炼,在大型铁路站房、公建工程等领域和复杂混凝土结构、钢结构工程方面积累了较为丰富的施工技术和管理经验,具有较好的建筑结构理论基础。在铁路施工中创新运用精益生产和精益建造的科学管理方法,取得了显著经济效益和社会效益。

近年来,韩锋先后参加了哈尔滨西站、长春西站、宁波南站、合肥南站、贵阳北站、黄山北站、无锡东站、三亚站等十余座大型站房的施工和科研攻关。所参建的哈尔滨西客站工程和长春西站工程获得2013—2014年度“国家优质工程奖”,他本人获得“国家优质工程突出贡献者”荣誉称号。

韩锋组织公司进行铁路工程创新研发工作,以技术求效益,以创新求发展,是国家铁路局建筑工程施工方面的专家,在铁路站房工程施工技术和科技研发均处于国

际先进水平。

他主持及参加严寒气候条件下结构混凝土冬期施工研究,成果填补了国内高纬度地区大型高铁客站冬施空白,科技成果《严寒气候条件下结构混凝土冬期施工技术研究》经过鉴定,达到国际领先水平,获得黑龙江省建设厅科学技术一等奖、中国铁道建筑总公司科学技术二等奖。

韩锋主持及参加的科技成果《大型铁路客站综合施工技术》经过鉴定,达到国际先进水平,获得中国铁道建筑总公司科学技术一等奖。通过对大型铁路客站核心施工技术进行研究和总结,使得集团在大型铁路客站施工领域一直处于前沿,具备核心竞争力。

韩锋主持及参加的科技成果《船型预应力拉索张弦钢结构雨棚施工技术》获得中国施工企业管理协会二等奖,《沿海软土地区多紧邻超深基坑同步施工技术研究》获得中国施工企业管理协会二等



韩锋

奖。船型预应力拉索张弦钢结构施工技术和沿海软土地区多紧邻超深基坑同步施工技术在宁波站成功应用二年以上,技术经济指标满足设计要求,经评定达到国际先进水平。

在参施合肥南站和宁波南站项目期间,韩锋兼任项目技术负责人,通过技术创新和产品的研发,获得《张弦梁临时支撑架》、《连接张弦梁拉索与撑杆的节点》、《一种转换节点结构》、《悬挂幕墙支撑臂构件》4项国家实用新型专利,获得1项软件著作权“工程项目信息网格化管理系统V1.0”,提高了公司的整体素质,形成了公司在铁路站

房建设方面的核心专有技术。

近三年,韩锋在建筑核心期刊《施工技术》、《建筑技术》、《铁道建筑技术》、《工程质量》、《钢结构》上发表论文6篇。先后编写的三项工法获得中国铁建股份公司优秀工法一等奖,其中二项工法获得铁道部级工法,二项工法被推荐参评2013—2014年度国家级工法。

近几年,韩锋深入施工一线,重点关注“高、大、难、新”等技术含量较高的工程项目,带领科研小组在生产中攻克技术难关,组织公司开展QC小组活动,获得“全国工程建设优秀质量管理小组成果”4项。