

一号文件助推特色小镇

■ 本报记者 范颖华

2017年中央一号文件提出,培育宜居宜业特色村镇。建设一批农业文化旅游“三位一体”、生产生活生态同步改善、一产、二产、三产深度融合的特色村镇。专家指出,随着一号文件对特色小镇的力推,将有助于农业类特色小镇的脱颖而出。

做大做强优势特色产业

2017年中央一号文件:《关于深入推进农业供给侧结构性改革、加快培育农业农村发展新动能的若干意见》(简称一号文件)提出,将大力培育宜居宜业特色村镇。围绕有基础、有特色、有潜力的产业,建设一批农业文化旅游“三位一体”、生产生活生态同步改善、一产、二产、三产深度融合的特色村镇。

打造“一村一品”升级版,发展各具特色的专业村。支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和受益,集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体,通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范。深入实施农村产业融合发展试点示范工程,支持建设一批农村产业融合发展示范园。

全国市长研修学院(住房和城乡建设部干部学院)城市发展研究所所长余池明在接受《中国企业报》记者采访时认为,城镇化进入中后期之后,乡村旅游潮的兴起是必然趋势。民间乡土工艺、民风民俗、民间美食、传统民居为乡村旅游发展提供传统与现代交相辉映的旅游元素。特色村



北京大兴区的艺术梨花小镇,百年的古梨树旁建起了休闲木屋。本报记者 范颖华/摄

镇建设要发掘农耕文明传统文化和现代生态农业新文化,满足乡村旅游的需求。

与特色小镇建设的核心要求:发展特色产业一致,一号文件提出做大做强优势特色产业。实施优势特色农业提质增效行动计划,把地方土特产和小品种做成带动农民增收的大产业。建设一批地理标志农产品和原产地保护基地,支持地方以优势企业和行业协会为依托打造区域特色品牌,引入现代要素改造提升传统名优品牌。

三产融合叠加产城融合

余池明认为,特色村镇与三部委推出的特色小镇以及国家发

展改革委提出的特色小(城)镇相比有以下几个特点:首先是以农为本,以解决三农问题为导向,主要对象是农业地区的村镇,而不是大城市郊区的卫星镇或特色小镇。其次是名字叫村镇,即包括村,又包括镇,要镇村联动,以镇带村。形成农村二、三产业发展的载体。既要做好建制镇的建设,又要做好镇域内美丽乡村的建设。再一点就是农村三产融合和产城融合。提高农民收入必须发展农村二、三产业,而二、三产业天然必须以镇为依托,这就要求三产融合与产城融合结合起来。

一号文件还提出大力发展乡村休闲旅游产业。充分发挥乡村各类物质与非物质资源富集的独特优势,利用“旅游+”、“生态+”

等模式,推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。丰富乡村旅游业态和产品,打造各类主题乡村旅游目的地和精品线路,发展富有乡村特色的民宿和养生养老基地。鼓励农村集体经济组织创办乡村旅游合作社,或与社会资本联办乡村旅游企业。

《国务院办公厅关于推进农村一、二、三产业融合发展的指导意见》也提出“将农村产业融合发展与新型城镇化建设有机结合,引导农村二三产业向县城、重点乡镇及产业园区等集中”。而推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合,培育农产品加工、商贸物流等专业特色小城镇,都将为特色小镇建设提供新动能,为特色村

镇建设提供了机遇。

余池明指出,特色村镇的产业支撑主要是延伸农业产业链,发展农业生产性服务业。围绕为农业农村农民服务,发展农产品加工、商贸物流等二、三产业。将推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。

金融、人才支持特色小镇

一号文件指出,支持各地加强特色村镇产业支撑、基础设施、公共服务、环境风貌等建设。将深入开展农村人居环境治理和美丽宜居乡村建设。这一要求和国家级特色小镇的建设也相一致。两者均强调环境优美,干净整洁的美丽乡村建设。加强道路、供水、供电、通信、污水垃圾处理、物流等基础设施建设和完善教育、医疗等公共服务。

一号文件提出加快农村金融创新。支持农村商业银行、农村合作银行、村镇银行等农村中小金融机构立足县域,加大服务“三农”力度,推进信用用户、信用村、信用乡镇创建。探索建立农产品收入保险制度。

同时还将支持进城农民工返乡创业,带动现代农业和农村新产业新业态发展。鼓励高校毕业生、企业主、农业科技人员、留学归国人员等各类人才回乡下创业创新,将现代科技、生产方式和经营模式引入农村。鼓励各地建立返乡创业园、创业孵化基地、创客服务平台,开设开放式服务窗口,提供一站式服务。

而上述金融和人才方面的支持,都将弥补和解决特色小镇建设中的金融和人才缺口问题。

各地特色小镇资金政策一览

浙江:新增财政收入上交省财政部分,前3年全额返还、后2年返还一半给当地财政。

河北:省级财政用以扶持产业发展、科技创新、生态环保、公共服务平台等专项资金,优先对接支持特色小镇建设。鼓励和引导政府投融资平台和财政出资的投资基金,加大对特色小镇基础设施和产业示范项目支持力度。省市县美丽乡村建设融资平台对相关特色小镇的美丽乡村建设予以倾斜支持,对符合中心村申报条件的特色小镇建设项目,按照全省中心村建设示范点奖补标准给予重点支持,并纳入中心村建设示范点管理,对中心村建设示范县(市、区),再增加100万元奖补资金,专门用于特色小镇建设。

内蒙古:各级财政统筹整合各类已设立的相关专项资金,重点支持特色小镇市政基础设施建设。在镇规划区内建设项目缴交的基础设施配套费,要全额返还小城镇,用于小城镇基础设施建设。

辽宁:研究制定相关配套优惠政策,整合各类涉农资金,支持特色乡镇建设。列入省级新型城镇化试点,并可推荐申报国家新型城镇化综合试点镇。省财政通过不断优化财政支出结构,支持各地推进特色乡镇建设。

山东:从2016年起,省级统筹城镇化建设等资金,积极支持特色小镇创建,用于其规划设计、设施配套和公共服务平台建设等。鼓励省级城镇化投资引导基金参股子基金加大对特色小镇创建的投入力度。

安徽:整合对特色小镇的各类补助资金。省发展改革委支持符合条件的建设项目申请专项建设基金;省财政对工作开展较好的特色小镇给予奖补;市、县财政要进一步加大特色小镇建设投入。

福建:新增的县级财政收入,县级财政可以安排一定比例的资金用于特色小镇建设。发债企业1%的贴息,省地各承担一半。50万元规划设计补助,省发改委、省财政厅各承担25万元。

甘肃:省级财政采取整合部门资金的办法对特色小镇建设给予支持。同时采取“以奖代补”。特色小镇建设用地的租赁收入以及小城镇基础设施配套费。

海南:特色风情小镇建设项目和资金上优先;建议预算安排一定资金;村镇规划区内建设项目缴交的基础设施配套费全额返还小城镇;部门整合支持。

设立产业小镇产业发展引导基金,重点用于产业小镇的产业培育;各方面的财政专项资金(基金)在符合投向的情况下,要向产业小镇的产业发展及相关基础设施建设等项目倾斜。新增财政收入部分,省财政可考虑给予一定返还。

重庆:加大市级小城镇建设专项资金投入,调整优化市级中心镇专项建设资金,重点支持特色小镇示范点建设。特色小镇示范点建设项目打捆纳入市级重点项目。

陕西:重点示范镇每年省财政支持1000万元,文化旅游名镇每年支持500万元。

四川:从2013年开始,连续3年,每年启动100个省级试点镇建设。省级财政安排专项资金,支持试点镇市政基础设施建设,完善公共服务功能,提升试点镇的承载能力和吸纳能力。市(州)、县(市、区)财政也要安排专项资金,加大投入。

贵州:加强资金筹措:各市(州)、试点县要加大本级财政对小城镇建设发展的支持力度,在年度财政预算时要安排小城镇建设发展专项资金,集中用于支持试点县小城镇建设发展。“财政补助、信贷支持、社会投入”。

广西:将整合涉及示范镇建设的相关资金和项目,积极为示范镇争取专项和转移支付资金支持。自治区本级资金补助标准为每个示范镇1000万元,示范镇总投资一般不低于2000万元。

西藏:财政安排10亿元特色小镇示范点建设工作启动资金。充分发挥援藏资金在小城镇建设中的重要作用。

(本报综合)