

特色小镇的发展要有深度和广度

仇保兴

改革开放以来,特色小镇发展了四个版本。第一个版本,也就是小镇+“一村一品”。当时的小镇是为农村、农民服务的;很快就有了2.0版本,就是小镇+企业集群,以浙江为主体,所以浙江省几乎大多数的小镇都有一个产业集群,而这些企业集群都可以放到全球的产业链中去,也导致了浙江经济后来居上。

那么3.0版,就是小镇+服务业,特别是旅游休闲这一类的产业大幅度的蓬勃发展,包括养老服务等;4.0版,就是小镇+新经济体。小镇进入城市,成为城市修补、生态修复、产业修缮的主要手段。所以说这样一来,这30年来,特色小镇在中国大地上经历了四个版本的变化。

上世纪60年代,美国哈佛大学皮特教授就提出了特色小镇的问题,他在他的名著:《国家竞争力》一书里面写到,一个国家或者地区,经济竞争力常常不取决于宏观的数据,而决定于地理上不起眼的马赛克,就是小镇。4.0版的特色小镇是当前的一个新奇事物,它的新产品、新结构、新创业生态特点的形成,完全取决于企业家的创新精神以及城市组成所提供的各种各样的要件。

所以它的新奇体现为三种范式:将原来没有特色的小镇改造成新奇的特色小镇;在没有的功能区、空城里面植入特色小镇,改变他原有的不足;将特色不足的小镇,升级改造成为有新奇产业、新奇特色的小镇。

所以我们讲到特色小镇,讲的是两个维度:第一个维度是特



2016年国庆节,游客在浙江省东阳市横店小镇清明上河图景区游玩。

色的广度,就是说你有多少个特色?第二个是特色的唯一性,就是特色的深度。一个产业或者空间的特色,到底是本地区唯一的?还是全球唯一的?深度和广度都是重要的体现。

浙江省所有的小镇都不是规划出来的。它是涌现出来的,但是它也有一些能够确定的东西,就是它必定存在差异,必定是创新的,必定是绿色的,必定是能够被组成和能互补的。小镇是人住的,必须体现以人为本,所以虽然不确定的因素很多,但这几方面是非常清晰的。

在4.0版的小镇里,产业和空间的活力源于其个体的自适应性所形成的自组织性,就相当于企业孵化器。所以建设1000个

企业、1000个小镇,要用企业的力量自上而下涌动,要让政府管理小镇,防止一哄而上;政府要激励而不是取代,政府应该是简政而不能大包大揽,政府应该是为小镇护航,而不是包办取代;政府对小城镇评估,而不能“刮一阵风”。

根据这样的理论,我们可以分辨出来什么是好的小镇,什么是差的小镇?所以说,特色小镇的首要特点,就是自组织性。好的小镇,他是由下而上产生出来的。比方说横店,它是因一个村支部书记(编者注:横店集团创始人徐文荣,时任浙江东阳县横店大队党支部书记)的梦想发展起来的,这位村支书有很强的组织能力,他把我们历史上消失了

的圆明园、秦皇宫复制了出来,到现在为止,他复制出来的50栋建筑组成了一个极具特色的小镇(编者注:2016年10月14日,浙江省金华市东阳市横店镇被列为第一批中国特色小镇),每年能够吸引1000多万游客;同时有将近60%的古装戏从这里产生出来的,这就是一个非常鲜明的例子。差的小镇,就是政府代替,由上而下的。我告诉大家,一般的城市搞一个基金小镇就足够了,不然完全浪费了。

所以我们现在已建成的任何一个特色小镇,差的小镇是同质化竞争;好的小镇,具有特色小镇的广度,结构是有特色的、空间结构是有特色的、资金链是有特色的,所有的特色汇集起来,

形成了这种广度。

这样的特色小镇同周边其他的小镇,包括全球的产业是有很强连接的,能够形成非常强有力的人流、信息流、资金流各方面的联系。比方说成都的安仁镇,它有50座博物馆,把四川省几乎所有的历史非物质文化遗产制作工艺集中在这里,将这个小镇变成了一个文创基地。这个文创基地,跟成都本身的现代化是能够紧紧连接在一起的,所有搞文创的必须到这里来。

集群。江苏宜兴丁蜀镇有做紫砂壶的学校,有做紫砂壶的泥料的采购,有贷款公司、技术评级的公司、推销公司。所以在这个小镇上,家庭作坊达到了1.2万多家,形成了紧密的产业链。

开放。如果一个企业规模虽小,是否能把自己的产业融入到全球的价值链中,向两头延伸?比如浙江省乐清市柳市镇,它曾是一个经济非常落后的地方,后来成为第一强镇,是因为这里的农民发展低压电器,现在中国的低压电器80%都是这个小镇生产的,而法国,世界上最大的低压电器制造商也在和这个镇子合作。但是差的小镇,他完全是1.0版本,完全没有活力。

小镇与周边小镇的协同效应会产生非常大的吸引力以及超规模效应。比如说河北保定的庞口镇,它的农机交易量每年达到300亿元;再比如杭州的友好城市法国尼斯,那里有古城,有电影城,有高新技术区,政府参与进来,与周边形成了整体互补。但是如果是发展差的小城镇,则是跟周边没有互补关系。

(作者系住建部原副部长、国务院参事)

河北蓝图:打造“大都市”特色产业园

本报记者 汪晓东

落实京津冀一体化已经3年,“主动融入、协同发展”成为河北各地时下的热搜词。在承接京津产业转移方面,燕赵城市表现出前所未有的热情,一大批特色产业园应运而生。

“依托特色产业园区对现有资源进行功能优化和融合利用,进一步优化城市环境,提升城市品质,努力建设宜居宜商宜业的现代城市,这是河北未来的发展方向。”有业内观察者认为。

打造特色产业园区

一组数据显示,上世纪80年代,产业园开始陆续在全国各地展开布局,至2013年,我国已批准

了435家国家级产业园区、1222家省级产业园区。2013年,210家国家级经济技术开发区实现地区生产总值69063亿元,占国内生产总值的12.14%;2014年上半年,215家国家级经济技术开发区实现地区生产总值36409亿元,占国内生产总值的13.53%。

但传统园区的发展在最近几年却遭遇发展瓶颈,产业集聚研究专家杨建国认为,一直以来,招商引资都是产业园区的“老大难”问题,产业园区发展过程中也暴露出一系列问题,例如产业园区同质化严重,园区建设呈现一窝蜂状态,部分园区的产业规划不合理,主导产业发展战略不清晰,园区服务配套缺乏,部分产业园区运营效率低下,“空壳化”严重等等。

“过高的空置率减弱了产业园区的实际作用,造成了资源大量浪费,导致大部分产业园区无法形成产业集群,难以发挥明显的规模效应,一部分产业园区内产业链条难以继无法形成集聚规模。”一位不愿具名的产业园区负责人称。

未来产业园区将不再是把规模设定为主要目标,而是以产业平台构建特色园区为导向,这也对政府的园区规划、科学引导和建立完善的服务支撑体系提出了更高的要求。

依靠特色产业园对现有资源进行功能优化和融合利用,将进一步优化城市环境,提升城市品质。正是基于这样的认识,创建省级园林城区和环境整治在河北已然开始,渤海新区大都市“范儿”初现端倪。

大都市未来可期

渤海新区宣传部王晓乐告诉记者,适时打造智慧产业园区是新常态下的最好时机。“下一步将加快建设‘十大双创中心’。重点启动现代服务、金融服务、电商创业、文化创意、中欧科创合作、大学创谷、高端装备制造、新材料、生物医药等‘十大双创中心’建设,加快打造一批低成本、全要素、便利化、开放式的众创空间。”

据了解,渤海新区抢抓国家加大有效投资力度的有利时机,将事关今后五年发展的基础设施项目全都放到今明两年集中实施,先期谋划推进了总投资646亿元的242个重点基础设施项目,

185个项目开工建设,59个项目如期竣工,6个PPP项目正式开工。围绕投资者、创业者和从业者需求,提高服务产业和企业发展的承载能力与供给水平,放大产业集群效应,谋划建设北京科创、健康食品、新材料、装备制造等“园中国”和韩国产业园、中欧产业园等“国别园”。

据介绍,从去年12月份开始,渤海新区集中开展沿路环境综合整治、“绿化新区大地”行动、城乡环境整治“十大专项行动”等活动,全面打响依法拆除违法建筑“百日攻坚战”。目前已取得全胜,共拆除违建9436处、近300万平方米。在此基础上,渤海新区充分利用新修订的《河北省城乡规划条例》出台的有利时机,强力推进拆违攻坚第二战役。