

旅游类特色小镇该如何打造？

■ 本报记者 范颖华

无论国家第一批特色小镇建设中,还是浙江省等地方特色小镇建设,旅游类小镇都是数量最多、地方积极性最高的特色小镇类型。那么,缘何如此多的特色小镇建设均扎堆旅游类型,旅游类特色小镇到底该如何打造,应该具备哪些要素?

特色小镇 扎堆休闲旅游产业

去年,住建部、国家发改委、财政部三部委《关于开展特色小镇培育工作的通知》中提出:加快培育1000个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、教育科技、传统文化、美丽宜居的特色小镇。文件措辞中“休闲旅游”便排在首位。

同时,从住建部、国家发改委、财政部三部委公布的第一批各地最终申报成功的127个特色小镇名单中也可以看出:127个特色小镇中,旅游类64个,占了一半以上。

名单中,安徽黄山市黟县宏村镇、北京密云区古北口镇、黑龙江省大兴安岭地区漠河县北极镇、江西省鹰潭市龙虎山上清镇等特色小镇,事实上其所在区域之前已经是发展有一定规模、旅游业成型的旅游景区。

可以看出,在特色小镇申报上,有旅游、历史文化遗产等禀赋优势的小镇都更容易申报成功。

北京联合大学中国旅游经济与政策中心主任曾博伟在接受《中国企业报》记者采访中指出,特色小镇的核心要素是必须要有特色产业支撑。对于中西部地区来说,由于缺乏其他产业发展支撑,旅游资源和旅游产业便成了不二之选和发展捷径。

在浙江第一批和第二批两批79家地方特色小镇中,旅游产业定位的



宁夏回族自治区西吉县正在依托红军会师地等红色旅游资源建设将台堡“长征胜利会师和平玫瑰小镇”

特色小镇达到17个,在各类产业中数量居第一位。分别列入第一批的有嘉善巧克力甜蜜小镇、武义温泉小镇、常山赏石小镇、仙居神仙氧吧小镇,列入第二批的有杭州湾新区滨海欢乐假期小镇、文成森林氧吧小镇、安吉天使小镇、柯桥酷玩小镇、杭州湾花田小镇等。

数据显示,浙江省17个旅游产业定位的特色小镇预计总投资994.55亿元。其中,2015年,浙江首批37个特色小镇实现税收53.09亿元,全年旅游接待人数2768.61万人次,平均每个特色小镇74.83万人次。

哪些要素是旅游类 特色小镇的必选项

从目前第一批特色小镇来看,温泉等优质旅游资源,以及当地红色资源等将是未来一段时期旅游类特色小镇挖掘和发展旅游产业的必选项。

在国家级第一批127个特色小镇名单中:有湖南郴州市汝城县热水镇、江西宜春市明月山温汤镇、安徽安庆市岳西县温泉镇、辽宁辽阳市弓长岭区汤河镇、陕西宝鸡市眉县汤峪镇等。

以湖南郴州市汝城县热水镇为例,热水镇位于湘粤赣三省交界处,是一个以温泉旅游为主的特色小镇,拥有水温达98度的天然高温氡泉热水温泉。目前,该镇热水温泉文化旅游产业发展迅速,年接待游客量和旅游收入屡创新高。

同样,在第一批127个特色小镇名单中,湖北省黄冈市红安县七里坪镇、陕西省铜川市耀州区照金镇、福建龙岩市上杭县古田镇、河南驻马店市确山县竹沟镇等有着红色旅游资源的小镇也十分突出。可以预见,未来一段时期,有着红色旅游资源的小镇将会成为特色小镇申报中的一个加分项。

宁夏回族自治区固原市西吉县将台堡因1936年10月22日中国工农红军三大主力会师于此,成为红军会师地、长征结束地。目前,西吉县正在建设“长征胜利会师和平玫瑰小镇”。

西吉县将台乡党委书记冯永福在接受《中国企业报》记者采访中介绍,目前将台乡红色旅游快速发展,今年已累计接待区内外游客600多批12万人(次)。

冯永福认为,随着和平玫瑰小镇的启动,将台乡将聚力打造红色文化旅游小镇,促进红色旅游与休闲观光农业、户外拓展等项目发展。

住建部公布的第四批95个美丽宜居小镇示范名单中有:河北平山县西柏坡镇、贵州瓮安县猴场镇、广东广州市从化区温泉镇、重庆巴南区东温泉镇、陕西蓝田县汤峪镇。

从上述名单可以看出,红色旅游类小镇以及有着温泉等旅游资源禀

赋的小镇占的比重相当高。

旅游休闲产业 有诸多政策红利

在国务院下发的《“十三五”旅游业发展规划》中,着重提到了旅游+城镇化,将规划建设一批旅游风情小镇和特色景观名镇。

目前,国家旅游局力推全域旅游理念,力图从过去单纯的景区游、景点游,打造全景化、全覆盖、全时空、全民参与的全域旅游“景区”。也就是说在交通规划、农林等产业发展上都引入旅游发展理念,将交通打造成风景走廊,将农业打造成休闲农业、农庄等。

特色小镇在全域旅游推进中可以说是恰逢其时。作为国家旅游局确定的首个全域旅游创建省,海南省省长刘赐贵在去年海南省全省全域旅游“美丽海南百千工程”现场会上提出,发展全域旅游是产业小镇和美丽乡村建设的新载体,产业小镇和美丽乡村建设是发展全域旅游的重要依托。要按照“全省一盘棋”的要求,自觉把产业小镇、美丽乡村建设融入到全域旅游发展当中。

可以说,旅游类特色小镇的建设不仅外部政策环境受欢迎,旅游产业发展本身的门票收入等属性也为特色小镇发展的融资问题带来解决方案。

在浙江旅游类特色小镇建设中,对青瓷、石雕、红木等传统文化为特色的小镇,便提出可通过文化产品抵质押、艺术品融资等方式给予支持;对以健康、养生等生态旅游为特色的小镇,可通过门票收费权质押、景区经营权质押、林抵押等方式给予支持。这些都为旅游企业特别是中小民营企业融资难提供了有效途径。

五大理念引领特色小镇健康发展

■ 余池明

坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,是关系我国发展全局的一场深刻变革。时代赋予了特色小镇十分重要的历史使命,为了保证“十三五”期间特色小镇培育工作的健康发展,必须坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领,做好特色小镇各方面的工作。

以创新发展理念为引领 创新特色小镇新制度供给

在经济新常态和城镇化新阶段下,特色小镇不能走传统的要素驱动发展模式,应转向创新驱动发展模式,这就要求在制度供给上进行一系列创新。特色小镇运作机制要“破旧去僵”,做到“活而新”。

“活”,就是建设机制活。应该用创建制代替审批制,实施动态调整制。在基础设施建设和服务上要采用政府引导、企业主体,市场化运

作的机制,摒弃政府大包大揽,通过PPP模式引入社会资本参与建设、运营和维护。

“新”,就是制度供给新。扶持政策有奖有罚,运用期权激励制和追惩制双管齐下的办法,对如期完成年度规划目标任务的特色小镇,给予建设用地和财政收入奖励;对3年内未达到规划目标任务的,加倍倒扣用地奖励指标。

以协调发展理念为引领 处理好特色小镇培育中几 对关系

一是处理好特色小镇与大、中城市的关系,特色小镇与村的关系。小城镇的本质特征是“城市之尾、农村之首”,小城镇成为融合城乡的天然载体。处理好与大、中城市的关系,形成对大、中城市的反磁力吸引中心。实行镇、村联动,带动村的发展,处理好与村的关系。

二是处理好政府与市场的关系。坚持市场为主,做到市场主体不缺位、政府引导不越位。特色小镇建设得如何,不在于政府给帽子、给政策,关键在于企业是否有动力、市场是否有热情。如果只是靠政策、靠资源,缺乏市场基础,肯定干不久,不可持续。

三是坚持产城融合原则,处理好产业发展与小城镇规划、建设管理之间的关系。产业发展是特色小镇发展的根本动力,基础设施和公共服务设施是特色小镇发展的载体,二者应该同步配套发展。

以绿色发展为引领 推动 特色小镇可持续发展

绿色发展也是发挥小城镇自然生态优势的内在要求。住房和城乡建设部、国家发展改革委、财政部发出《关于开展特色小镇培育工作的通知》的培育要求中,“和谐宜居的美丽环境”和“便捷完善的设施服务”两项要求都与环保有

关。即要求镇区环境优美,干净整洁。自来水符合卫生标准,生活污水全面收集并达标排放,垃圾无害化处理。

其中生活污水和垃圾治理两项是特色小镇环保工作的核心要求,其要求高于国家新型城镇化规划对重点镇的要求(污水处理率70%)。

以开放理念为引领 打造 特色小镇发展新平台

只有破除地方保护主义,坚持开放发展,才能吸引国内外的高端要素和人才,形成特色小镇创新创业的新平台。

以浙江为例,浙江省在特色小镇培育中,以全开放的理念,不设门槛、不问出身,敞开大门欢迎各类建设主体参与特色小镇建设。国企、民企、外企、高校、行业领军人物纷至沓来,特色小镇的建设主体英雄荟萃。如鄞州电车小镇的建设主体是央企中车集团,龙游红木小镇的

建设主体是民企年年红集团,西湖艺创小镇是浙江美院和浙江音乐学院联手建设,西湖云栖小镇是阿里巴巴集团谋划建设。

以共享理念为引领 推动 特色小镇包容性发展

特色小镇发展的出发点和落脚点是人。这就要求坚持包容性发展。我们不能把好的资源和土地一卖了之,造成失地农民。要让当地农民或者居民参与发展,共享发展建设成果。

西藏自治区的特色小镇发展提出以人为本,注重民生的原则。加快特色小城镇示范点教育、卫生、科技、文化、公共安全等公共服务体系建设步伐。

重庆对在城市发展新区、渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区特色小镇示范点落户,规定不受务工经商年限限制。

作者单位:全国市长研修学院(住房和城乡建设部干部学院)