



特色小镇天津规模初现

在建设特色小镇方面,天津有哪些产业和区位优势?有哪些亮点和精彩之处?天津将如何发展特色产业让小镇实现“特色”生长?未来有哪些规划和设想?

天津新型城镇化建设正提速

■ 本报记者 洪鸿

在产业园区带动地方经济的同时,特色小镇经济席卷全国。2016年以来,天津市先后发布了《天津市特色小镇规划建设工作推动方案》、《天津市特色小镇规划建设指导意见》、《天津市推动特色小镇规划建设工作机制》等一系列文件,正式启动特色小镇建设模式,实现人、地、钱、房等各种资源优化。

《中国企业报》记者从天津市发展改革委了解到,天津在武清区崔黄口镇、滨海新区中塘镇入选国家级特色小镇名单之后,第一批市级特色小镇创建和培育名单也正式公布。天津市提出,到2020年将创建10个市级实力小镇、20个市级特色小镇。这些“颜值”高、制度新、活力足的特色小镇正在将天津城镇化建设推向新的高度。

定位特色产业 打造特色小镇

根据规划,天津市特色小镇将在现代产业、民俗文化、生态旅游、商业贸易、自主创新等方面竞相展现特色,建设成一镇一韵、一镇一

品、一镇一特色的实力小镇、特色小镇、花园小镇。

“天津要在打造十大先进制造业的基础上,建设特色小镇。”天津市发改委一位工作人员在接受《中国企业报》记者采访时指出。除在高端装备、新一代信息技术、节能与新能源汽车、现代石化、现代冶金、航空航天、节能环保、新能源、新材料、生物医药10个领域建一批特色小镇外,还将打造一批集旅游和社区功能于一体的专业特色小镇。

据记者了解,天津市提出的特色小镇都有各自的产业定位和特色。实力小镇经济实力要强、功能集成要完善、具有独特的发展魅力,GDP要超200亿元、全口径财政收入要超40亿元;特色小镇要从现代产业、民俗文化、生态旅游、商业贸易、自主创新等多方面谋划发展,一个特色小镇可以有几个特色街区,规划面积一般控制在3平方公里左右,建设面积一般控制在1平方公里左右,固定资产投资完成50亿元以上(商品住宅和商业综合体除外),信息经济、金融、旅游和历史传统产业特色小镇总投资额可放宽到不低于30亿元,特色产业投资占比不低于70%,旅游特色小镇应参照联合国

家A级旅游景区和全域旅游示范区标准有关内容进行建设;花园小镇主打“新型智慧城镇”,做到“精细化”、“精致化”,居住社区城市绿化覆盖率要达到40%以上,生活垃圾无害化处理率和污水处理率要达到100%,主要道路绿化普及率要达到100%。

政策助推 特色小镇发展

在建设用地方面,天津市提出,如果项目够强大,农业用地就可以转用为建设用地。“存量用地”是建设特色小镇的首选用地。如果存量用地不够怎么办?天津市建委工作人员向记者解释,也可以申请增加建设用地,但有一个要求,所建的特色小镇项目要具备特色产业聚集程度高、辐射带动作用强、具有高端高质的行业龙头企业集群等三大性质。如果具备这三大性质的项目,就可以由各区带着项目申请办理“农业用地转用土地征收手续”。

在人才引进方面,对支持特色小镇建设的以建制村形式整体迁入天津市的企业、研发机构,在办理首批人员调津过程中,凭相关资料,在

保证调津人员中有50%以上符合本市引才条件的前提下,对其余虽不具备本市引才要求的学历、职称条件,但原已在该单位工作、且迁入本市后单位仍然急需的管理、专业技术及技能型人才,可同时予以调入,配偶及18周岁以下子女可办理随迁手续。

在财政方面,设立市级特色小镇专项补助资金,一是对经市人民政府批准同意的特色小镇基础设施建设投入,二是对验收达标的特色小镇,市级财政给予一次性奖励资金500万元。

天津市发改委工作人员告诉记者,只要是列入市级特色小镇创建范围的基础设施建设项目,均可享受“两行一基金”贷款融资政策,列为市发展改革委申请国家专项建设基金范围。

成立特色小镇联席会 统筹协调

随着推动特色小镇规划建设工作机制的出台,天津市专门成立了“特色小镇规划建设联席会”,联席会设办公室,办公室下设创建考核组、规划编制组、协调推动组和综合政策

组4个工作小组,全程把关特色小镇建设过程的点点滴滴。并且特色小镇的建设工作由政府提供服务保障,吸收社会资本,由企业投资建设。

据天津市规划院规划师介绍,与以往示范镇相比,特色小镇具有四大特点:一是重运营、轻开发。特色小镇的建设不再以简单的大规模开发为主,更多引入城市运营的理念,把文化功能作为“内核”,充分挖掘、展示地域优秀传统文化。二是重市场、轻行政。特色小镇具有紧凑而明确的空间范围(3平方公里左右),更强调“转型”和“创新”的含金量,它集聚的是整个产业链中一部分高端的核心环节,以及与主导产业相互关联、共存、促进的各种创新功能、服务功能、社区功能、文化功能等。三是重“颜值”、低成本。特色小镇在满足小镇居民产业、居住、游憩等功能基础上,更强调精细、美观而具有地域辨识性,更加强调小镇绿化景观等的塑造,实现城乡空间建设与生态文明建设相融合。四是重制度、轻蓝图。要“一镇一策”,“一类一策”,摒弃“先拿牌子、政府投资、招商引资”的传统做法,同时对特色小镇的企业全面实现电子化审批。

洞见



如何让小镇更具“颜值”?

■ 董克伟

在刚刚过去的2016年,天津市政府先后3次发布了推动特色小镇建设发展的重要文件,可以预见,大力推动特色小镇的建设,将成为天津市破解城乡二元结构的重要抓手,并把天津的城镇化建设推向新的高度。笔者在天津走访特色小镇时也切身体会到天津市各地对特色小镇建设的巨大热情和期盼。

天津作为毗邻北京的直辖市,地理位置特殊而重要,从城市地位和规模、交通环境、产业基础等方面来看,天津提出建设“颜值”高、制度新、活力足的特色小镇,具备客观的便利条件和基础。在全国各地特色小镇建设如火如荼,浙江、贵州等地领先一步的情况下,只要规划科学、措施得当,脚踏实地,天津的特色小镇建设有可能实现“弯道超车”,走

出一条生产、生活和生态融合发展的快速路。

在天津,声名远播的小镇已然不少:“年画之乡”杨柳青,因小站米而闻名的八里台,发力智能制造的华明,拓展电子商务的崔黄口,汽车配套产业聚集地中塘,打造大健康产业的团泊……这些“颜值”各异的小镇已经产生了巨大的吸引力和示范效应,为天津市下一步的特色小镇建设和发展提供了良好的借鉴和范例。

天津各地在建设特色小镇的过程中也做出了一些有益的探索和尝试,比如成立“特色小镇规划建设联席会”推动工作机制的创新、改革建设用地征用模式、吸收社会资本,探索政府与民间资本合作的建设新路等,取得了一些经验。但特色小镇的建设不是一朝一夕的事,天津市

特色小镇建设在现代产业、民俗文化、生态旅游、商业贸易、自主创新等方面的探索仍然任重而道远。

在经济发展新常态下,特色小镇建设对于促进经济转型升级、推动新型城镇化建设、彰显特色传统文化,都具有重要的意义。根据住建部、发改委和财政部《关于开展特色小镇培育工作的通知》精神,培育特色小镇要坚持突出特色,防止千镇一面和一哄而上。各地应根据区域发展的实

际情况和自身核心竞争力进行规划设计,宜农则农、宜工则工、宜游则游是根本原则。有鉴于此,天津市应力避重数量、轻质量,重政绩、轻实效,脱离实际、盲目攀比,以及千城一面、同质化倾向严重等“常见病”,而更多地在“新、奇、特、美”等高“颜值”上做文章,精雕细琢出风格迥异的小镇,闯出一条风光旖旎的特色小镇建设新路。

