

2017 国企“大手笔”： 混合所有制改革扩容加速

■ 本报记者 石岩

一年一度中央企业负责人大会,历来被称为央企工作重心部署的风向标。在近日召开的中央企业、地方国资委负责人大会上,国务院国资委主任肖亚庆为2017年国企改革勾勒出清晰的路线图。

肖亚庆1月12日表示,围绕做强做优做大目标,国企将加快深度调整重组步伐。一方面推动企业集团层面兼并重组,加快推进钢铁、煤炭、电力业务整合,探索海外资产整合;另一方面,将进一步推动实施专业化重组,支持中央企业以优势龙头企业和上市公司为平台,通过股权合作、资产置换等方式整合同质化业务。

“混改”力度加大

“除了要求中央企业利润总额力争同比增长3%、努力达到6%,国资委还将推进七大领域混改、化解过剩产能以及处置‘僵尸企业’等多项改革硬任务。”肖亚庆表示。

据肖亚庆介绍,2017年要全面推进中央企业分类改革,落实中央企业功能界定与分类方案及配套措施。深入推进公司制股份制和混合所有制改革,积极探索集团层面股权多元化改革,全面完成国有企业公司制改制,支持中央企业间、中央企业和地方国有企业间交叉持股,大力推进改制上市工作,在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐,并抓好10家中央企业子企业混合所有制员工持股试点工作。

资本市场上,混改概念股涨幅居前。股价的上扬并不是国企治理结构改善的反映,而治理结构的改善才是国企混改的要义之一。

值得注意的是,按照国资委的计划,今年将把更大改革自主权赋予“十项改革试点”企业,部分在企



业集团层面开展的试点,可以于二级、三级企业加快推进,大胆探索。

自去年明确首批重点领域混合所有制改革试点企业,确定在10家中央企业子企业开展员工持股试点后,中国建材和国药集团混合所有制改革试点取得阶段性成果。另外,上海竞争类企业中2/3已经实现整体或核心资产上市;河南确定的17户混合所有制试点企业中已有14户实现股权多元化;四川发布了336个鼓励和引导社会资本投资的重大项目,总投资额达9000亿元。

除此之外,2017年国企要加大对供给侧结构性改革力度,进一步推进钢铁、煤炭去产能工作;不断完善科技人才评价机制,对科技人才评

价要突出中长期目标。认真探索股权、期权、分红等激励措施,提高科研人员成果转化收益分享比例;持续推动职能转变,不断提高监管效能。明确出资人监管职责边界,制定完善权力和责任清单;全面从严加强党的建设,为国企国资改革发展提供坚强保证。实现加强党的领导与完善公司治理有机统一。

央企业绩企稳

在中央企业、地方国资委负责人会议上,肖亚庆表示,国资系统过去一年的业绩实现了恢复性增长目标。

肖亚庆披露,2016年,国资监管系统企业累计实现营业收入

43.6万亿元,同比增长4%;实现增加值10.4万亿元,同比增长7.4%;实现利润总额2.3万亿元,同比增长6.3%。其中,中央企业累计实现营业收入23.4万亿元,同比增长2.6%;实现增加值6.1万亿元,同比增长5.2%;实现利润总额12326.7亿元,同比增长0.5%,扣除政策性降价减利因素后同比增长16.5%;盈利企业达96家。

2016年圆满实现了年初预定的效益恢复性增长目标。

据悉,招商局、中国三峡23家企业收入增幅超过10%。中国建筑、中国中铁等7家建筑企业累计新签合同额、实现营业收入和利润总额分别同比增长25.3%、5.6%和8.4%。

肖亚庆透露,2016年中央企业百元收入负担的成本费用同比下降0.5元,如宝武集团、中煤集团等14家企业成本费用同比下降超过10%。3家电信企业压降销售费用418亿元,3家航空企业压降代理销售费用61亿元,3家石油石化企业桶油操作成本降低1.3美元。

中央企业还不断加大降杠杆和风险管控力度,2016年平均资产负债率同比降低0.1个百分点,利息支出同比降低1.9%,实现汇兑收益140.1亿元;利用股票市场、产权市场进行股权融资1976.2亿元,充实了企业资本金。

对于今年央企所处的经济环境和面临的挑战,肖亚庆直言,虽然经济出现企稳信号,企业实力明显增强,潜力正在挖掘,动力在形成,但是还有不稳定不确定因素需要高度重视。他提醒各地央企和国企,目前还有结构性矛盾突出的问题,行业和地区分化加剧,新业态、新模式、新产业有待培育。

肖亚庆还坦言境外经营风险持续加大,部分企业的境外经营效益下滑。去产能、处置“僵尸企业”和特困企业任务还十分艰巨,需要下大力气推进。

观察



央企改革： 新年呈现新亮点

► 刘兴国

目前国企改革顶层设计基本成型,“1+N”的国企改革文件体系已先后出台了18个配套文件,剩下的4个配套文件也已经在履行相关程序。国务院国资委会同有关部门出台了36个配套文件,共同形成了国企改革的设计图、施工图。

1月12日,国务院国资委在京郊召开了一年一度的中央企业负责人会议,会议在总结2016年改革成果的基础上,按照中央经济工作会议对进一步深化国企改革的新要求,对2017年中央企业改革计划进行了部署。

2017年,央企改革将全面进入新阶段,既有老内容,也有新亮点;国务院国资委主任肖亚庆表示,今年将深入推进公司制股份制和混合所有制改革,积极探索集团层面股权多元化改革,全面完成国有企业公司制改制,支持中央企业间、中央企业和地方国有企业间交叉持股,大力推进改制上市工作,力求包括集团层面在内的混合所有制改革有所突破。

亮点一:积极探索集团层面混合所有制改革

今年央企混改的内容涉及多个方面。在前几年开展混改试点的基础上,2017年央企混改将进一步加速、扩围并提级。加速体现在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域的“6+1”混改方案将加快完成审批,并相继启动进入实施阶段。扩围指的是混改在上述领域继续深化的同时,试点企业和改革领域有望继续扩围,会有一些目前尚未有公开列入试点名单的企业披露混改计划。提级则包括两个方面:一是将有10家央企的子企业开展混合所有制员工持股试点;二是央企集团层面将全部完成公司制改制,并积极探索在集团层面开展混合所有制改革。

上述央企混改内容,最突出的亮点当属在集团层面探索开展混合所有制改革,这是以前从未提及的改革新内容。长期以来,所有的央企混改试点,选择的都是央企二三级子公司。这次会议提出要在全面完成央企集团公司制改制的基础上,探索在央企集团层面开展混改,无疑是央企改革的一个重大突破。这也是在用实践行动告诉市场,央企混改无禁区;只要是“有利于国有资本保值增值,有利于提高国有经济竞争力,有利于放大国有资本功能”的改革,都可以积极进行探索。不过央企集团层面混改推进的难度会很大,需要按照“一企一策一议”的原则,周密部署,稳健推进:一是由于还有2/3以上的央企集团公司并没有完成公司制改制,巨额的改制成本将拖累央企集团层面公司制改制进程;二是集团层面混改涉及的人财物远超子公司,改革面临的阻力与风险也将显著增加。

亮点二:加快央企资源整合

目前看,国务院国资委负责监管的央企,数量上虽然已经只有102家,但其所涉及业务范围仍然十分广泛,在绝大多数行业领域都存在有央企身影。

(下转 G08版)

地方



山东发布省属国企员工持股细则

《山东省属国有企业员工持股试点工作实施细则》近日发布。《细则》鼓励山东省属国有企业新上项目、新设企业与外部投资者、项目团队开展员工持股试点;鼓励人才资本和技术要素贡献占比较高的转制科研院所、高新技术企业、科技服务型企业、现代服务企业和创投类企业开展员工持股试点。

根据《细则》要求,本次试点企业主业处于充分竞争行业和领域的商业类企业,非公有资本股东所持股份应达到一定比例,公司董事会中有非公有资本股东推荐的董事,此外90%以上的营业收入和利

润需来源于所在企业集团外部市场。对于员工持股的范围和额度,《细则》中提出,参与对象应为企业中高层管理人员、国有企业领导人员,以及经营管理人员、科技人才和业务骨干,主要以货币出资为主,持股总额度原则上不高于改制后企业总股本的30%,单一员工持股额度原则上不得高于改制后企业总股本的1%。实施员工持股后,国有股东持股比例不得低于企业总股本的34%。而对于股权转让机制,则要求员工持股应设定不少于36个月的锁定期。

(来源:山东国资委)

新疆国资委用好活“三个市场”

2016年,面对严峻复杂的稳增长形势,新疆国资委综合运用产权市场、股票市场、债券市场等“三个市场”,盘活存量资产,提高沉淀资产运营效率,拓展融资渠道,筹集低成本增量资金,有效缓解资金压力,促进企业提质增效。

一是用好产权市场,确保国有资产流转有序、保值增值。通过产权交易行为,企业盘活存量资产,优化股权结构,回笼资金,增加效益。二是用好股票市场等资本市场,加强市值管理,筹集发展资金。引导企业加强市

值管理,通过分析判断股票市场走势,准确把握时机,监管企业获得股票投资收益1.8亿元,为稳增长增效益做出贡献。三是用好债券市场等融资渠道,有效缓解资金、成本压力。2016年,监管企业发行公司债、中期票据、短期融资券、超短期融资券等事项10项,涉及发债额度210亿元,为企业重点项目及产业发展提供资金支持,同时利用各类债券和合作引导基金的方式替换部分高息贷款,降低财务费用近5000万元。

(来源:新疆国资委)