

环保税法为企业清算“糊涂账”

明年起征收,将显著加大市场对环保服务的需求

■ 本报记者 刘季辰

2016年12月25日,《中华人民共和国环境保护税法》获十二届全国人大常委会第二十五次会议表决通过,成为我国第一部专门体现“绿色税制”单行税法。环保税法明确提出,“直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者”为纳税人,确定大气污染物、水污染物、固体废物和噪声为应税污染物。环保税将于2018年开始征收。

环保税法无论对排污企业还是环保企业来说,都将产生深远影响。从排污企业的角度来看,环保税将代替现行的排污费,按照“税负平移”的原则,排污企业的负担并没有明显加重。在业内人士看来,环保税率的制定相对比较保守,在实际经济压力的影响下,如果排污企业赋税增多,势必会对国家经济增速产生影响,况且税种增加后,税率制定还需长时间考证。



王利博制图

并非让企业“拿钱摆平排污”

环保税出台的目的显然为了节能减排,并非是增加税收或者让企业“拿钱摆平排污”。从环保税法的角度来看,新的税法增加了一项减排税收减免的办法,那就是“纳税人排放应税大气污染物和水污染物的浓度值低于国家和地方规定的污染物排放标准30%的,减按75%征收环境保护税;低于50%的,减按50%征收环境保护税”。此外,环保税还将对依法设立的城乡污水集中处理、

生活垃圾集中处理场所排放相应应税污染物,不超过国家和地方规定的排放标准的减免税收。相比排污费,在环保税方面,政府的诚意十足。

再从企业的角度来看,管理层会算一笔账,缴税排污的成本与增建减排设施谁高呢?其实不难发现,在一段时间内,中国企业在环境保护方面的守法成本普遍高于违法成本,也就是企业在很少的投资、很短的时间情况下可以获得较

大的收益。但是,随着各界环保意识的提高,变污染为环保已成为更多企业所采取的行动。

博天环境集团董事长兼总裁、全国工商联环境商会会长赵笠钧在接受《中国企业报》记者采访时表示:“企业注重环保需要有长远的眼光。实行低碳环保,从短期看,确实会增加企业成本,但从长远看,企业承担的很多成本是能够被消化掉的,甚至是可以转化为竞争力的。”

相对于缴纳税费,企业对减排设施的投资将带来更长远的利益。比如,在山东,由于当地政府对造纸业采取严格环保执法,倒逼纸业加大环保投入,进而不仅让山东造纸业摆脱了脏、乱、散的局面,而且还提升了当地造纸业的综合竞争力,成为中国造纸行业的领军者,实现环保与转型升级的双赢。所以,注重环保是一种品质习惯,是更符合企业长期利益的选择。

促进环境成本内部化

的确,对于排污企业来讲,企业开展环境治理是更符合长期利益的必然选择。

尽管以前部分地区存在排污费低于环境治理成本的倒挂现象,但是,随着近年污染物排放标准的修订和各地排污收费标准的提高,有些地区排污费已经显著高于环境治理成本。

举例来说,天津市2014年调

整了排污费征收标准,二氧化硫排污费每公斤征收标准6.30元,氮氧化物排污费每公斤征收标准8.50元。北京市调整后的排污费制度中对完成情况较好的企业减半收费,并实施环保技改奖励资金政策。从企业经济核算角度出发,环保投资及运行成本将低于收费标准。

赵笠钧认为,环保税的实施,

促进了环境成本内部化。从企业发展战略出发,企业主动承担污染治理和生态保护的责任,积极通过环保措施控制和减少污染物排放,增加环保成本,比被动性缴纳环保税或行政处罚更加明智。占用环境资源多的高污染企业将付出更高代价,也间接提高了环境友好型企业的综合竞争力。

企业进行节能减排的改造,所

花费的资金不仅仅是为了减免税费,更为了彰显负责任的企业形象。《中国企业报》记者在走访中能明显感受到,安装并大开减排设施的企业与“应付差事”的企业相比,更受投资者的青睐。一家企业负责人形象地告诉记者:“企业不拿减排应付差事,就好像‘靠谱的兄弟’,反之则更像‘投机取巧的猪肉朋友’。”

环保企业充满机遇

环保税法的实施对排污企业是管控,对环保企业而言无疑是巨大的机遇。赵笠钧对记者表示:“排污费改排污税,会增强对企业环保约束的力度,将加大市场对环保服务的需求。环保税法中的税收优惠调节机制,将鼓励企业提升减排标准,对高标准的环保专业技术发展将起到正向激励作用。”

实行税制改革,建立绿色税制,是调节污染行为和筹集环境治理资金的一个重要手段,也是完善资源环境产品价格形成机制和推动使用者付费的基础。

西方国家基本形成完整的环

境税税系,已开征的环境税涉及大气、水污染物,以及各种污染类产品等10多种,课征范围十分广泛,包括硫税、氮税、碳税、污水税、燃油税、垃圾税等。

中国开征环境保护税后,有助于对于企业污染排放行为形成刚性约束,有利于区域环境管理公平化,促进排污企业承担环境责任。尤其是环保税法实施后,能够促进排污行业不同企业的环境成本得到公平体现。

同时,环保税法中对于企业超额减排,给予了减税的经济奖励。正向激励和负向惩罚的合力

作用下,环境治理需求进一步转化为环境市场的有效需求。环境服务业产业结构将得到优化,以环境质量改善为目标的环境绩效服务模式将有更大的发展空间。企业环保设施建而不运或偷排漏排的现象较多,预计以后专业化的委托运营服务也会有较大的提升空间。

对地方政府而言,环保税征收将因地制宜。北京大学法学院教授刘剑文告诉记者,环保税给地方设置的浮动税率,可以根据地区差异性,行使自主权。而且《环境保护税法》在现行排污收费标准规定

的下限基础上,增设了上限,但不超过最低标准的10倍,规范了征收。

环境保护税立法,使税收法定原则予以落实,并且成为了中国落实税收法定原则和立法法修正以后的第一部税种立法,为未来税种立法,制定了范本。环保税法中还将有关环保税收的立法权授予人大,而地方政府负责提出方案,更体现了税收立法的本质。

本版主编:樊林

外边



美国:专税专用

美国国会在1971年引入在全国范围内对向环境排放硫化物征税的议案,并在1987年建议对一氧化硫和一氧化氮的排放征税。

随后美国政府逐步将征税手段引入环保领域,形成了一套较为完善的环境税收制度。主要包括对损害臭氧的化学品的征收消费税和存放税,对石油及其制品征收泄露税及使用税以及固体废物处理税或处理费等。除了联邦政府的税收之外,各州还可以根据自身情况征收相关的环境税,其中与汽车使用相关的税种最多。纳税人包含联邦到地方各级政府、企业以及普通消费者。

美国的环境税由税务部门统一征收上缴至联邦财政部,然后由财政部将税款分别纳入普通基金预算和信托基金,信托基金还下设超级基金,由美国环保局负责管理,主要用来专门服务于专项的环保事业。在遵守联邦政策的前提下,州政府还可以根据情况制定有利于地方环境可持续发展的税收优惠政策,以便激发企业和个人参与环保的积极性。

日本:补助环保产品

从2012年10月1日起,日本开始对石油、天然气等化石燃料征收“地球温暖化对策税”,即环境税。所征环境税将主要用于节能环保产品补助、可再生能源普及等。

日本政府2012年3月新设环境税,从10月起开征。现阶段环境税征收标准分别为每千升石油或每吨天然气、煤炭250日元(约合3.2美元)、260日元(约合3.3美元)、220日元(约合2.8美元)。2016年度,每年征收环境税2623亿日元(约合33.7亿美元)。

环境税由使用化石燃料的日本各电力公司和燃气公司支付,但最终将通过油价、电费和燃气费转嫁到消费者头上。当时日本环境省预计,开征环境税后,到2016年,每个家庭每年的能源开支将因此增加1228日元(约合15.8美元)。

澳大利亚:税收出台一波三折

澳大利亚征收了一段时间的碳排放税,后来又取消了,环保税领域在摸索中不断曲折前行。

澳大利亚在环境税征收方面覆盖比较广,包括像水污染税、噪音税、固体废物税和垃圾税等等。此外,除了缴税之外,澳大利亚还通过减税的方式来保护环境。比如为了保护澳大利亚的生态环境,政府对于远洋捕鱼的获益推出税收优惠,实际上这也从侧面保护了近海的生物多样性。

但是澳大利亚很多环境税的出台经常会一波三折。很多税种在环保支持者和民众短期利益支持者之间来回博弈,并最终黯然收场。比如在2011年的时候,有动议说,在买房和租房的时候,政府应当征收环保税,而征收的数目甚至超过800澳元,约合4000元人民币。这个税收的初衷是为了鼓励能源节约,但是因为很多购房者 and 租房者,并不希望自己购房、租房的时候成本上升,遭到了多方的反对,最后这个提议并没有获得支持。而澳大利亚最著名的环境税以及它牵扯出来的风波莫过于碳排放税了。(来源:中国循环经济)