

# 综合调控 确保军民深度融合

■ 苑阳

军民融合深度发展,既是兴国之举,又是强军之策。

目前,军地主要领域融合不断加深,取得一定成效。但在实施深度融合进程中,必须采取科学高效的综合调控,才能确保深度融合目标的实现。

## 战略规划统筹调控

实践表明,从战略层面进行系统规划,才能使军民融合更加科学有序。

通过规划、计划、方案,使建设实施稳步扎实。通过全程跟踪评估,使其综合效益最大化。纵观军事强国推进军民融合的有益做法,主要就是强化战略统筹。俄罗斯为推进军民融合发展,出台的《俄罗斯国防工业改革和发展计划》,将全俄1700多家军工企业改组为36家超大型国防研发生产综合体,用战略规划确保高新武器研发能力。借鉴外军,应充分发挥政府和军队战略层次职能部门的规划引导、管理监控作用,确保军民融合沿着科学有序的方向推进。要加大对军民融合战略层面的统筹统管力度,把国防和军队建设规划的宏观需求纳入经济社会发展规划之中,

解决好军民融合各自为政、盲目建设问题。

## 高效协调机制调控

推进军民深度融合的本质是优化资源配置,资源配置的推手是协调机制,其中主要是协调平衡好各种利益关系。

要健全组织领导体制。近几年,军民融合深度发展领导体制和协调机制有了很大改进,但仍存在指导关系不顺畅、主体责任不清晰和制约机制不健全等问题,还没有建立起统筹协调的权威的综合协调管理机构。这导致从宏观上对国防建设与经济发展进行年度计划总体协调难,军地协调和信息沟通机制不够完善等问题突出,军事需求始终存在“迷雾”。为此,需要建立一个横跨军地、纵贯中央地方的战略管理与协调机构,从上到下构成齐抓共管的网状工作形态。

要健全军地协调机制。过去国防科技和民用工业自成体系,造成高新技术的推广应用效率低下。军民两大科技创新系统的分割,致使一些科研项目重复立项。因此,推进军民融合深度发展,不仅要通过重大领域、新建军民兼容项目与工程来推进,还需要建立信息通报、工作会商

和任务协调等机制,以有效对现有资源进行统筹整合。

要健全需求对接机制。有效推进军民融合深度发展,前提是形成精准、详实的军事需求并实施全程、全域管理。应强化战略规划部门融合军事需求管理的职能,纳入国家经济社会发展规划计划体系,交由政府有关部门负责总体衔接、综合平衡和统筹协调。

## 法规政策制度调控

法规政策建设对于军民深度融合,带有根本性和长远性。法规政策建设的支撑,将有效突破人为因素和部门利益的干扰,在经济建设和国防建设两个领域之间,构建起共促共赢的有机整体。

一方面,要完善已有法律法规制度。始终贯穿国防需求,充实与国防和军队建设相关的内容,力求科学、完整。要鼓励民企参与军品研发和项目建设,完善民用企业准入军工、军品招投标和资质认证、保密管理、专家评审、审计验收等制度,建立军民融合深度的绿色健康环境。

另一方面,要论证创新出台新的法规政策,及时弥补现有政策法规制度存在的缺失。如就有关武器装备采购、国民经济动员、科技力量动员、

民营企业参与国防建设、军队专业技术人员招聘等涉及体现军民融合深度发展的问题进行立法规范。对现有法律法规进行认真梳理,对过时的都要及时废除取缔,为军民融合深度发展扫清障碍。

## 动态监管全程调控

建立并完善动态监管制度对军民融合实施全程调控。

军民融合深度发展涉及国家经济建设的方方面面,比如大型工程项目和基础设施建设都具有工期长、耗资大的特点,在建设过程中难免会遇到许多变化的情况,因此需要针对实施建设项目的各个工程之间、各个环节之间,建立军民深度融合的动态监管制度,根据工程新进展和军事需求新变化,军地双方进行充分沟通,对建设项目规划进行合理调整,把国防需求落实到建设中,如同工程“进度表”“施工图”一样,进行全程动态监管,以有效促进建设效益的提高。要强化军队在军民融合工作中动态监管与督导,对军民融合建设项目和产品,在立项、设计、建造和验收过程中进行审查和监督。尤其要建立保密动态监管制度,确保企业只有通过保密审查才能进入军民融合领域。

## 合作模式



### 南部战区陆军探索军民融合轮渡投送新模式

深秋时节,南部战区陆军探索军民融合轮渡投送模式,首次组织驻琼某团防空营全员全装跨越琼州海峡,整建制投送至粤南参加演训后又跨海返岛,锤炼部队全域机动作战能力。

琼州海峡水深风大、浪高流急,是阻隔琼粤交通的天堑。受制于海峡之隔,驻琼陆军部队只能通过轮渡、航空运力,零散运送人员装备出岛上岛,难以按作战要求整建制投送。今年以来,南部战区陆军按照“机动作战、立体攻防”的战略要求,以驻琼某团防空营全员全装跨海投送为研训课题,探索军民融合跨海投送模式,推动部队从区域防卫向全域作战转变。

经数百公里摩托化机动后,该团指挥所带防空营呈战斗编组直奔轮渡码头。该团团长沙一声令下,军地联合指挥调度组按照预案,快速调度各类装备驶上船舱,人员、弹药和附属装备同步分区入船。随着汽笛声鸣响,轮船破浪起航。待轮船停靠码头后,卸载作业立即展开,很快人装全部登岸。

投送作业中,着迷彩服的部队官兵与穿“工程蓝”的地方调度和技术人员通力协作,配合默契。

据该团团长沙介绍,他们贯彻落实《国防交通法》,与海口市国防交通部门、航渡运输企业共同制订跨海投送方案,多次组织指挥调度、装卸保障、应急处置、医疗卫生等人员开展国防交通专项技能培训。在针对性演练中,他们预设各种气候条件和“敌情”,研练防空警戒、通信保障、战斗勤务、快速装卸、轮船抢修等课题,让军地力量拧成一股绳。

“‘得到了’,才能‘打得赢’。”南部战区陆军后勤部领导向随行采访的记者介绍,军民融合首次组织驻琼陆军部队建制跨越琼州海峡的成功,标志着南部战区陆军部队机动投送能力建设取得新进展。

据悉,下一步他们将与地方有关部门研究运力组织、装卸自动化、超限装备运载等课题,提高大规模跨海投送能力。(易旋)

## 记者观察



### 投送,不仅仅要跨越天堑

随着交通快速发展,如今天堑变通途,道路通四海达五洲。有人说地球正从地理大发现时期的“地球”变成“小球”(地球村),进而变成现在的“微球”,天涯若比邻已悄然变成天涯真比邻。

回望战争史,交通线从来都不是一条伸展自如的平安大道,而是在战火炙烤中艰难生存、顽强延伸的“生命通道”。从三国时的木牛流马粮草运输线,到成吉思汗横扫欧亚大陆的“蒙古铁骑旋风”;从抗战时期运送国际援助飞越大西南的“驼峰航线”,到支撑斯大林格勒保卫战直到最后胜利的拉多加湖“冰上运输线”;从南越丛林中面对高技术绞杀依然秘密运行的“胡志明小道”,到朝鲜战场上打不垮、炸不烂的志愿军“钢铁运输线”……

战场交通线是打出来的,弥漫着硝烟,浸染着鲜血。它既是生命线,通则血脉畅通,成为滋养胜利的“脐带”;又是死亡线,断则窒息而亡,成为勒紧战场咽喉的“绞索”。

未来战争中,“打交通”“断补给”已成为基本战法,交通设施将面临极大威胁,围绕交通线的斗争将更加激烈。要掌握战场主动权,就必须提高对交通线的控制和利用能力,确保交通线畅通。我们在加强战略投送能力建设的时候,只关注“天堑变通途”还远远不够,必须强化实战思维,大力提升在战火中打造“钢铁运输线”的能力,在战中“投”、在打中“运”、在抗中“通”、在保中“畅”,让交通线真正能跨越各种“敌堑”的艰难险阻,通向最后的胜利。

(以上文章摘编自相关媒体的公开报道)

## 市场动态



### 成都:军民融合企业参与军工装备研制将获高额补助

■ 雨松

11月15日,《成都市促进军民融合产业加快发展的若干政策措施》实施细则征求意见稿正式出炉,鼓励军民融合企业间开展混合所有制改革、支持军民融合企业建立健全军品研制体系等。

#### 最高可补1000万元

根据意见稿,军民融合企业通过股权并购、合资、参股等方式,开展混合所有制改革,民营企业通过参股、控股、兼并等方式,参与军民

融合企业改组改制,合同实际出资金额在1000万元以上就可以获得支持。将按合同实际出资金额的5%给予最高不超过100万元补助。

从市外引进协议投资5亿元以上(含5亿元)且在签约一年内开工建设的重大军民融合项目。将按项目两年内实际固定资产投资额的2%给予项目业主最高不超过1000万元补助。若设备投资占固定资产投资比重大于50%,按固定资产投资额的5%核定相应补助;若设备投资占固定资产投资比重小于50%,按设备投资额2倍的5%核定相应补助。

对军民融合企业技术研发投入1000万元以上,在蓉独立或联合实施的军民两用技术创新成果产业化项目,按企业技术研发投入的20%给予最高不超过300万元补助。

#### 可参与武器预研

对军民融合企业编制的民用标准升级为国家军用标准的,给予每项标准的编制单位最高不超过50万元奖励。

“实施细则”将引导民营企业进入军工装备科研、生产领域。以

合同签订日期为准,在今年9月8日之后获得军工装备总体、关键分系统、核心配套产品研制项目的军民融合企业,按项目研发合同的10%,给予企业最高不超过500万元补助。

“实施细则”还将支持军民融合企业参与武器装备预研、承制等任务。

以合同签订日期为准,在今年9月8日之后参与军工装备总体、关键分系统、核心配套产品项目预研但未获得最终研制任务的军民融合企业,按研发成本的10%给予企业最高不超过200万元补助。

## 中华关爱老兵和老人公益行活动

在抗日战争时期,老兵曾用鲜血和生命捍卫过我们脚下的这片热土;在解放战争时期,老兵曾为解放全中国浴血沙场;在抗美援朝战争时期,老兵曾用鲜血和生命保家卫国;在新中国建设时期,老兵曾为祖国守土戍边、扛枪站岗。老兵被誉为最可爱的人,他们会在祖国需要的时候,毫不犹豫地冲锋向前;他们会在人民危难的时候,奋不顾身地挺身而出。老兵大多没有显赫的军功,但他们以铮铮铁骨,造就抵御外侮和保家卫国的民族脊梁。

为迎接中国人民解放军建军90周年,继承拥军优属光荣传统,弘扬中华孝道文化,由中国社会福利与养老服务协会指导,中国拥军优属基金会和中社社会工作发展基金会联合举办“中华关爱老兵和老人公益行活动”。旨在通过公益行活动,宣传社会公益事业,发动爱心企业、爱心人士关爱失能老兵和老人,弘扬中华民族传统美德,共同构建和谐社会。

公益行活动以关爱失能老兵和老人为主题,通过线上线下,发动社会爱心企业和爱心人士等一切力量,以赞助、义捐、拍卖等各种形式筹集资金捐购“中华关爱老兵和老人爱心包”,活动组委会将爱心包递送至全国部分失能老兵和老人手中,帮助他们解决生活中的实际困难,培育社会公益文化,为全社会搭建新型公益服务平台,引导爱心企业和爱心人士关注老兵和老人,关爱社会弱势群体,为失能老兵和老人尽一点微薄之力。

组委会邀请全国军旅企业家和兵商企业积极参与中华关爱老兵和老人公益行走进各地活动,体现军旅企业家和兵商企业关心公益事业、勇于承担社会责任、为社会无私奉献的精神风貌。

