

园区VS特色小镇: 贵在各有差异,产城融合



■ 本报记者 范颖华

特色小镇现在火了,有些园区在升级改造后也直奔特色小镇而去。经过几十年发展,全国各地开发区、工业园区、产业集聚区、高新区等产业园区等招商平台已经群雄并起。那么,每个产业园区都有必要建成特色小镇吗?产业园区和特色小镇有哪些区别与联系?专家表示:企业园区和特色小镇发展,贵在各有差异,都能做到产城融合。

园区和特色小镇共性

两者都关注重视产业发展。特色小镇与工业园区、产业园区和企业园区的共性在于它们都是以产业为依托,以产业为支撑,强调主导产业的发展。

无论是特色小镇还是产业园区,两者都关注重视产业发展,如产业定位、产业特色、产业平台等,强调高端要素和优质产业的集聚,以新理念、新机制、新载体推进产业集聚、产业创新和产业升级。重视创新,推动“传统制造”向“智能制造”转型。

浙江特色小镇尤其强调产业特色是重中之重,也揭示了产业对于小镇发展的基础性支撑。

两者都聚焦战略新兴产业。产业园区在转型升级过程中,十分关注招商引进节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料和新能源汽车等战略性新兴产业。

而特色小镇,尤其是浙江省特色小镇,其核心主要聚焦于信息经济、环保、健康、旅游、金融、高端装备制造等产业。相比传统的工业、产业园区是以劳动密集型为主的产业发展方式,特色小镇是在优中选优,倡导打造“高精尖”特色。比如,云计算产业生态小镇——云栖小镇,互联网小镇——乌镇,玉皇山基金小镇等等,均彰显了聚焦战略新兴产业和产业发展升级。

两者都重视集约集群。两者都重视推动“同质化竞争”向“差异化发展”

转型。二者都积极搭建资源集约化、产业集群化的产业体系和空间格局,形成独特的竞争优势。

二者将招商引资的重点放在研发、设计、创新等上游领域及商贸、物流、会展等存在较大利润空间的下游领域;延伸产业链条、拓展产品种类,实现功能升级、流程升级、产品升级。

两者都强调创新招商、投融资体制机制。强调为招商引资营造良好环境,加快制定和落实相关优惠政策。比如对项目建设用地给予重点保障,在企业投资、科技创新、员工子女就学等方面予以重点倾斜。继续深化经济领域改革,协助企业破解融资难题。继续深化行政审批制度改革,合理减少审批事项,缩减办事流程,缩短办事时限,提高政府服务企业发展效率。

特色小镇的特色 不限于产业

但特色小镇与工业园区、产业园区又有本质区别。首先,特色小镇强调的是特色产业与新型城镇化、城乡统筹、美丽中国、美丽乡村等结合,是一种产业与城镇有机互动的发展模式;其次特色小镇更多针对的是小城镇、城市中的城中村改造,讲求其产业、居住和服务等空间功能布局的紧凑、协调、和谐。而工业园区、产业园区过去大多规模较大,用地粗放,居住、服务等功能不够完善,对附近的城市依赖性强。

首都经贸大学城市经济与公共管理学院土地资源管理系副主任张杨在接受《中国企业报》记者采访时表示,从空间上可以看出,三部委提出的国家级特色小镇更多关注城市圈、卫星城镇、重点镇、边远城镇对农村腹地的梯度辐射。

无论是住建部、国家发改委、财政部《关于开展特色小镇培育工作的通知》中倡导的建制镇国家级小镇,还是浙江省的特色小镇都明确了特色小镇的产业定位、文化内涵、旅游和一定社

区功能的发展空间平台,而区别于产业园区。

从国家“十三五”规划纲要上看,也提出特色小镇要因制宜,发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇。这是一种以吸引要素集聚、促进产业发展为核心的空间开发模式。

尤其浙江的特色小镇,不同于传统的生产主导的产业园区,而是加上了文化、旅游和社区(生活)的考虑,具有产城融合的特征。其更加注重功能叠加,在自有特色产业的基础上,注重旅游开发、文化等产业。

可以看出,特色小镇不同于以产业为主体,主要作为发展工具和空间载体的产业园区,而是以居民为主体,具有多元的功能、完善的服务、社区的认同、浓郁的生活氛围。

特色小镇离不开特色产业。但特色小镇不是单纯的以工业制造业为主的园区开发。

从产业本身来看,特色小镇所承载的产业,如云计算、基金、互联网创业等,更具创新性,而且需要以新理念、新机制和新技术、新模式来推进产业集聚、产业创新和产业升级。这与产业园区的一般性集聚是有所区别的,将体现更强的集聚效应和产业叠加效应。

特色小镇的产业特色体现在三方面:一是以工业4.0为引领,以战略性新兴产业、第三产业为主,重点在于研发设计;二是以传统产业转型升级为主,从加工制造向设计、品牌、展示转变,重点在于营销服务;三是以休闲度假旅游为主,满足市民短期、重复、特色需求,重点在于休闲服务。另外特色小镇的社区功能也是其与园区开发的重要区别。

可见,特色小镇还承载了除却产业以外的文化、旅游等其他功能。特色小镇的特色不只限于产业,城镇格局、建设风貌、自然景观、历史人文、生态环境、生活方式等等都可能形成特色。

因此,以产业为主导的特色小镇,与现有的产业集聚区、产业园区也不能混为一谈。

特色小镇 更讲求产城融合

当然,也不乏有些园区在升级改造后可以直奔特色小镇而去。

作为从“产业园区”到“特色小镇”的代表之一,浙江省第一批特色小镇之中的台州市黄岩区智能模具小镇便极具特色。

浙江台州市黄岩区素有“中国模具之乡”的美誉,模具产业作为黄岩区的优势产业之一,至今已有近60年的发展历史。多年来,黄岩模具产业从低端制造向高端智造加速转变,从低小散的块状经济向高精尖的产业集群不断提升。2009年黄岩模具产业集群成为全省21个产业集群转型升级示范区之一。

与传统意义上的产业园区相比,黄岩智能模具小镇发展模式上尤其注重“产镇融合”。小镇的规划建设与区域内旧村改造及“美丽乡村”建设相结合,以产业发展及小镇建设带动区域经济社会发展,增强小镇活力。

相比过去产业园区的过度房地产化,出现“鬼城”、空城现象,黄岩特色小镇的发展一开始便强调完善配套。在基础设施和公共服务配套设施建设上,发挥政府财政资金“四两拨千斤”的优势,吸引社会资本参与;加快形成产权明晰、符合市场规律、具备产业特征的特色小镇商业模式,让社会资本进得来、留得住、能受益;加快PPP立法,把特色小镇作为政府和社会资本合作模式创新的承载平台。并不断完善小镇配套设施,发展现代服务业。

浙江省华夏小康与公益研究院院长赖惠能在接受《中国企业报》记者采访时指出,下一步的浙江乃至全国的特色小镇、美丽乡村要想保持领先优势,必须发展“美丽经济中的总部经济”。将产业链、生态环境友好等同时落地,将招商引资工作一并完成。

打破“门禁” 新型关系助力园区转型

■ 本报记者 汪晓东

依托传统产业优势,园区进入新一轮转型发展期。令人雀跃的是,京津冀一体化背景下,河北园区优势产业聚集在不断加速。

“如何以传统产业为基础发展特色产业,搞好产业发展顶层设计,明确产业发展定位,园区需要打破‘门禁’,换句话说,构建企业与园区新型战略关系是园区突破发展瓶颈的关键。”有专家称。

被吞噬的园区“风景线”

中国产业集聚研究专家、中国产业集聚网创始人杨建国曾对媒体坦陈,园区招商引资难,招商主要载体是管理者,他们每年都背负着重大的招商任务,许多地区的产业园区里,主导产业多而杂,关联性不强,比如同一个园区里的两家相邻企业,一个做食品,一个做汽车配件。

事实是,如今摆在产业园区开发商面前的首要难题就是招商难,这已经成为行业内普遍面临的问题。

“传统园区陷入招商困境是大势所趋,其中主要的问题在于区域经济过度倚靠传统产业,主导产业单一,发展不利所致。”一位不愿具名的园区负责人感叹。

在他的记忆中,2000年之后,园区的发展进入涡轮增压时代,有商无地的现象时有发生,企业一地难求成为众多园区共同面临的问题。

“从来没有见过如此火爆的场景,园区入驻企业数量几乎在一夜之间满负荷。一个以能源为主的小县城人满为患,搞运输、从事能源交易的公司如雨后春笋般增长。”他告诉记者,这是一段难以忘记的“火红”记忆。

这段镌刻着幸福的“碑文”在近些年戛然而止,取而代之的是门可罗雀的无奈和失意。

在中部一些省份,以工业、能源等传统产业为基础的园区正出现入驻企业破产和撤离的情况。在巨大压力下,越来越多园区“地里没有商”的尴尬将成为一种常态。

面对“风华”逝去,经济学者李坚毅认为,产业园区眼下面临的障碍与挑战,归根到底是产业发展定位,新型企业看中的正是于此。

重装上阵构建新型关系

“着力打造科创、健康食品、新材料、装备制造、生物医药等‘园中国’和‘国别园’,构建起石油化工、冶金装备、港口物流等传统产业为基础,以汽车、生物医药、新能源、新材料等特色优势产业为支撑的现代临港产业体系。”经济学者李坚毅说,实际上,如何打造具备国际竞争优势的产业集聚区,这是园区持续领航区域经济需要着重解决的问题。

值得一提的是,在京津冀一体化中,沧州渤海新区再次获得先机。

渤海新区中捷产业园区给企业展现了这样一幅图景:园区各项经济指标增速在沧州市18个县(市、区)中名列前茅,财政总量位居沧州市第三、全国3000多个规模农场之首、55个省级开发区之冠。

“中捷产业园区是京津冀都市圈经济一体化的重要组成部分,是实施‘海上沧州’战略的龙头和带动区域经济发展的重要桥头堡。”中捷石化集团发展正是着眼于此。

园区共享能源为入驻企业提供有力保障,这与中捷石化集团所属一家子公司“发展循环经济、实现和谐发展”的战略定位不谋而合。

充分利用园区共享能源及废弃资源,建设环保节约型生产装置,实现经济和社会效益的协同发展。短短几年,上述子公司建成投产50万吨/年芳烃抽提装置、40万吨/年汽油精制装置、30万吨/年石脑油催化重整装置等众多项目,发展迅速。“园区与企业的新型战略关系起到了很好的促进作用。”李坚毅认为。

4.0时代呼唤以人为本

前瞻产业研究院发布的《2015—2020年中国产业园区规划布局与运营管理分析报告》显示,2014年上半年,215家国家级经济技术开发区实现地区生产总值36409亿元,占国内生产总值的13.53%。由此可见,产业园区对区域和城市经济发展的贡献度越来越高,已经成为中国经济增长的助推器。

但值得注意的是,现有产业园区模式单一,亟须创新模式推进产业园区转型升级。而这也是企业入园忧虑之处。

随着我国经济发展常态化,在产业转移、区域产业转型升级背景下,显然产业园区的开发运营模式过度依赖土地红利已经过时,转型势在必行。

“产业园区呼唤以人为本,产城融合成为产业园区未来发展趋势。”沧州临港金太阳绿色农业有限公司董事长李志明认为,这是园区4.0时代一个显著特点。

“而渤海新区恰恰要建设成京津周边重要的生产性服务中心、高教科研基地、生态宜居地、滨海休闲度假胜地和生态环境、商务成本低、生活质量优的京津卫星城市。”李志明认为,沧州临港金太阳绿色农业有限公司和中捷产业园区以绿色可持续的发展理念相得益彰,这也是企业选择入园的考量。

西吉视窗



企业帮扶助力宁夏吉德慈善产业园

■ 本报记者 江金骥

以“政企扶贫新长征,互助共赢新胜利”为主题的第十三届中国企业发展论坛暨首届中国企业扶贫(西吉)峰会,11月18日在京成功举办。在此次会议上,《中国企业报》集团与西吉县政府举行了共建宁夏吉德慈善产业园签约,发起成立首期10亿人民币投资基金。

宁夏回族自治区党委常委、固原市委书记纪铮表示,《中国企业报》集团与西吉县签订《战略合作框架协议》,结成战略合作关系,引荐一批大企业围绕国家“十三五”扶贫开发战略部署,与西吉县合作开展“百企百村(西吉)互助行动”、宁夏吉德慈善产业园共建项目、红色文化旅游建设项

目三大行动,在人才引进、金融服务、科技研发、技术咨询、宣传推介、农产品推销等方面对西吉县给予倾力援助支持,对西吉县的脱贫攻坚事业具有重要而深远的意义。

会上,相关合作方就宁夏吉德慈善产业园、中国将军纪念馆及长征胜利会师和平玫瑰小镇建设工程、20万亩油用牡丹扶贫种植基地及加工项目、安格斯肉牛扶贫繁育基地及加工项目、西吉电商扶贫运营平台等项目,完成合作协议的签署,合作项目的投资金额超过140亿元。

宁夏吉德慈善(闽宁)产业园是自治区批准的6个自治区级慈善园区之一,园区规划占地面积12平方公里,空间布局分为特色农产品加工、轻工、电子、物流、商贸服务五个功能

区。

宁夏吉德慈善(闽宁)产业园重点发展马铃薯、胡萝卜、西红柿等优质果蔬和清真牛羊肉为主的特色农产品精深加工业,培育发展光电子产品加工业,加快发展轻工类劳动密集型产业,配套发展物流、商贸等现代服务型产业。规划到2020年,引进入园企业50家以上,完成固定资产投资50亿元,园区实现工业总产值约30亿元,增加值达9亿元,吸纳1万人以上劳动力就业。

园区自2011年8月开工建设以来,已完成开发面积1450亩,建成标准化厂房34栋9.98万平方米,吉德文化交流中心1.1万平方米,建成秀山路、慈善大道、滨河路、永强路等主干道约8.2公里,供热一级管网7公

里、供水管道14.4公里,排水管道3.4公里,完成孵化园、吉德广场、羊路沟绿化16万平方米,羊路沟河道治理2.8公里,累计完成投资9.99亿元。引进了宁夏国圣食品有限公司、宁夏汇丰天塑业有限公司等15家以食品、塑胶加工为主的劳动密集型企业入驻园区,已建成投产11家。2016年宁夏五瓣兰精炼胡麻油项目、宁夏旺泉食品芹菜汁项目、西吉勇兴三粉项目、三金建材项目、马兰回乡刺绣项目(迁建)等5个企业项目正在抓紧实施,园区企业累计实现产值9.2亿元,有效解决就业1100人。

西吉吉德慈善工业园区不仅聚集了农副产品加工、销售等相关企业,形成了产业链,而且填补了西吉县多年无工业收入的空白。