

民资进入能否冲击 国资在PPP项目地位

《东北振兴“十三五”规划》获批,国家发改委、国家开发银行等部门民间资本积极参与东北地区PPP项目

■ 本报记者 赵玲玲

2016年上半年经济数据公布后,吉林、黑龙江、辽宁东北三省的经济增速均处于全国后五名之列。一时间,唱衰东北经济的声音不断。为了实现东北经济脱困,实现新一轮的东北振兴,政策利好不断。

近日,中国政府网发布了《东北振兴“十三五”规划》获得国务院批准的消息,称将着力完善体制机制,鼓励创新创业,保障和改善民生。据了解,国家发改委、国家开发银行等部门开展PPP创新,鼓励社会资本尤其是民间资本积极参与东北地区PPP项目建设,成为推进东北振兴一个新的亮点。

“过去的投资多是政府投资,现在引入了社会资本投资,能够在一定程度上避免政府超发货币,增加财政负担,也可以盘活社会存量资本,具有一定的积极意义。”资深国资专家许保利在接受《中国企业报》记者采访时指出,“但是值得注意的是,目前参与PPP项目的主要是国有企业,甚至存在国有企业‘挤出’民营资本的现象。如何平衡政府、国资与民资的平等关系应成为我们关注的重点。”

民资进入PPP项目 国民企将连在一起

根据批复内容,辽宁省、吉林省、黑龙江省和内蒙古自治区政府要将规划中确定的重大工程、重要改革任务等与本地区经济社会发展紧密衔接起来,完善推进机制,强化政策保障,确保目标任务如期完成。

与之相对应,国家发改委、国家开发银行、中国建设银行日前联合发函,鼓励社会资本尤其是民间资本积极参与东北地区PPP项目建设,推动民间投资企稳回升。主要包括,选择10个左右重点PPP项目,由开发银行和建设银行帮助设计合理的投融资方案,降低融资成本;组织有关机构和专家帮助开展PPP培训,提高PPP工作水平,并建立完善PPP项目库,提高PPP项目质量;向民营企业 and 金融机构推介项目,鼓励和引导民间资本、金融资金参与。

中企之声研究院院长李锦在接受



《中国企业报》记者采访时指出,PPP项目建设或将成为振兴东北经济的一个新亮点。具体来说有三个意义:

首先,会拉动东北民间资本的投资动能。从数据上来看,东北前三季度的投资下降了63%,社会资本投资下降了66%。无疑,PPP项目的开展将会提升社会资本参与东北地区项目的信心,促进民间投资的有效上升,成为拉动东北经济的新动力。

其次,PPP项目建设将会使得各种资本聚合在一起,形成合力。一直以来,东北地区的投资都存在着高度分散,形不成合力的问题。尤其是近年来社会资本多向关内流动,导致了政府资本、国企资本与社会资本高度分散的状态,都是单打独斗。PPP项目建设将会使大量民资进入,有利于将国企与民企连接在一起,形成气场,吸引更多资本进入。

第三,PPP项目建设不仅会促使流向外地的东北资本产生回流,还会吸引全国各地的社会资本,向东北聚集,进而促进东北地区经济社会健康发展。

鼓励民间资本进入 能否改变国企“独宠”

事实上,近几年来,东北三省已

将推广PPP模式作为促进民间投资的重要手段,并开始着力推进一批重点的PPP项目。

2015年4月,吉林省有25个项目进入国家PPP项目库;2016年2月,黑龙江省发改委对外发布了黑龙江省政府和和社会资本合作第一批29个推介项目,项目总投资为6457608万元;今年8月,辽宁省发改委对2016年辽宁省第一批政府和社会资本合作(PPP)项目进行了公告。其中,拟向金融机构重点推介项目26个,总投资253.6亿元;拟向民营企业重点推介项目16个,总投资179.9亿元。

“政府推进PPP项目的本意是鼓励社会资本尤其是民间资本进入,但是从目前的情况来看,进入的企业却多是国企,民企想要投入好项目则比较困难。”在许保利看来,PPP模式最大的特点是邀请社会资本参与,尤其是民营企业的参与,而如何激发民营企业的参与意愿则成为PPP模式成功与否的关键所在。

以工程建设起家的民营上市公司龙元建设,在PPP领域的主要竞争对手都是国企央企。龙元建设副董事长、总经理赖朝晖曾在接受媒体采访时表示,虽然他们目前已经签约了11个PPP项目,但投资总量仅140亿元。

“从2007年到目前为止,我们项目已经有186个,合同总额7680亿元,

累计已经完成3000亿元。其中,80%都是进行PPP模式的操作。”中国交通建设集团总裁助理、投资事业部总经理赵喜安在中国PPP论坛上如是表示。

“PPP项目的重点多是集中在交通运输、市政工程等大型的基础设施建设和公共服务项目,投资规模都比较大、回报周期长,对于民企来说,简直是望尘莫及。国有企业就不一样了,体量庞大,资产雄厚,一个项目动辄就投资上百亿,而且地方政府也更愿意与之打交道,在优质的PPP项目面前,多数民营企业只能望其项背。”吉林省长春市一位民营企业的负责人在接受《中国企业报》记者采访时表示了自己的无奈。

辽宁省某国企内部人士对记者表示,“PPP项目的开展对于国有企业来说,肯定是喜闻乐见的,国企由于资金、资源等原因也确实占据了较大优势。但是如此众多的项目单纯靠国企也不行,肯定需要政府、国资与民资的共同参与。当然,在PPP项目的开展过程中,国企毫无疑问还是应该起带头作用。一方面由于国企较有实力,更重要的是,相较于民营企业,国有企业参与PPP项目的经验更为丰富,可以为民企提供一些前车之鉴。”

(下转G03版)

铸造九曲黄河精品工程

“永宁黄河公路大桥项目”荣获“2016年度公路工程优秀工法”

■ 白剑锋 周兴颖 李建国

宁夏永宁黄河公路大桥是中国铁建十六局集团有限公司参与投资的第一个大型BOT建设项目,也是宁夏有史以来首座跨越黄河的大型地标式景点建筑,线路全长5.6km,其中桥梁长度3.743km,按双向6车道设计,桥宽33.5m,设计时速80km/h。项目投资大、技术难点多、施工工期紧、安全风险高构成了项目管理的主要特点;深桩、大跨、高墩、水急、大体积承台、斜拉索、50mT梁制运架是项目施工的重难点;汛期防冲刷、凌期防水凌、水中钢栈桥、钻孔平台、钢板桩围堰施工、防冲刷措施、索塔、主梁高空作业、50mT梁制运架是项目安全管控重点。

面对新颖奇特的设计方案,复杂多样的施工工艺,紧张的施工周期和恶劣的施工环境,项目部步步为营、稳扎稳打,一方面从设计方案优化入手,对设计方案提出优化建议。

一是调整桥梁走向,减少水中墩施工,降低施工难度和施工成本。永宁黄河公路大桥项目原初设方案跨黄河主河道水中墩有8个,施工难度大,安全风险高,措施费用投入大,不利于施工和成本控制。为此,项目部提出对桥梁走向进行优化调整,以减少水中墩施工。经过与地方政府、黄河管理委员会、设计单位多次沟通和实地勘测,最

终实现了方案优化,调整后的线路跨黄河主河道水中墩仅有主桥3个桥墩,大大降低了施工难度和成本,在缩减部分投资的同时,因施工成本降低,施工收益不减反增,达到了双赢的效果。

二是抬高承台标高,降低承台施工难度和安全风险。根据黄委会要求,施工必须满足通行要求,原设计水中主桥承台顶面位于水面以下9.472米。为便于施工,降低安全风险,减少措施费投入,经反复计算分析,最终将承台整体提升4.497米,为赶在汛期来临之前完成承台施工,确保施工安全争取了时间。

三是大胆尝试新技术、新工艺,解决施工难题,节约投资成本。针对项目初设桩径大、桩基长的特点,项目部寻求新工艺,经过反复调研和实验论证,采用桩底注浆法施工,增加桩基承载力,缩短桩基长度和减小桩径。原主桥桩基桩径2.5米,后调整为桩径2.2米,副桥、引桥也相应调整,桩基整体长度降低20%,既解决了主桥大直径桩基机选型困难的困难,又节约了投资成本。

四是优化大临布置。初设建议河东、河西引桥共设2个梁场,每个梁场单设拌合站,经过多次现场实地勘查和经济元素分析,对主拌合站进行扩能,取消梁场的拌合站,混凝土集中拌合,并根据河东征地困难的现状,只在河西设置1个梁场,增加主栈桥的承载能

力,确保200t预制T梁正常通过,减少临时占地。

另一方面,组织精干力量对技术难题进行攻关,一是坚持善于借脑、不断积累和总结。在大桥建设过程中,项目部不但和两所铁道学院合作进行科研创新,同时避免设计、计算方面的弱项,聘请有计算能力的专家进行复核验算,多方面聘请专家,对重难点项目进行论证和评审,最终实现了大桥的安全、优质完成。

二是想干结合、勇于创新。在桩基施工设备选型时,根据地质资料分析,施工区域砂层呈单粒状结构,自稳性差,钻进过程中及成孔后易发生坍塌、缩径现象;设计院推荐桩基施工采用气举反循环钻进工艺,针对工程施工特点,经过对气举反循环、旋挖钻机性能进行对比,最终选择采用旋挖钻机组织施工。

三是以时间为轴线,以问题为导向,逐步解决施工难题。主墩桩基均位于河道中,地质情况以粉细砂为主。采用旋挖钻机施工,容易发生呼吸效应,对泥浆护壁的要求高,大直径深水桩基护壁泥浆攻关组,针对不同膨润土的土源、不同水源、不同配比进行泥浆性能对比试验,比选出了最优的泥浆施工配合比,配制出的泥浆能使悬浮的细砂36小时不沉淀,主墩104



左一项目经理安德柱、左二项目总工白剑锋

根大直径桩施工完成后经第三方检测均为I类桩。

第三方面重视人才培养,弘扬团队精神,实现“培养鹰一样的个人,打造雁一样的团队”。在项目开始,通过公司专家协助梳理整个大桥施工工艺,形成3D动画模型,全员组织学习,并多方面搜集相关视频、文字资料,让一线操作人员和管理人员熟悉整个项目施工工艺。

科技成果方面,2篇论文获集团公司优秀论文一等奖,3篇论文获集团公司优秀论文二等奖,2项工法获集团公司工法二等奖,1项工法获公路工程优秀工法;专利获得方面,“一种桥梁抗震中的防屈曲约束支撑构件”技术、“一种预应力锚固端封浆密封器”技术和“前支点挂篮监测系统”技术等三项技术获得实用新型专利授权;另外,还有“一种大体积盖梁自动调节高程支架”技术、“一种冬季施工悬臂保温棚”技术、“一种智能泥浆循环系统”技术等三项技术获得实用新型专利受理。

(上接G01版)这些矛盾和问题严重制约着国有企业健康发展,与国有企业应当担负的重要责任很不适应。我们必须深刻认识深化国有企业改革的重要性和紧迫性,坚持问题导向,通过深化改革解决国有企业发展中存在的突出矛盾和问题。

完成新一轮国有企业改革任务

新一轮国有企业改革首先是国有资产管理体制的改革。胡和平在陕西能源集团调研时指出,国有资产管理机构应切实转变职能,真正从主要监管实物资产向主要监管资本的增值能力和资本利润率转变。要取消一些老的管理职能,建立一些新的管理职能。应根据国家发展战略和发展政策,向战略性新兴产业和创新型企业注入资本,支持企业间的并购重组,对薄弱环节加大技术研发和资本投入,同时对需要退出的行业和企业适时适度抽出资本。对国有独资、控股、参股的企业,应根据出资比例履行出资人职责。对一些有条件直接作为国有资本运营公司的企业,应赋予其相应的职权,支持这些企业成为具有技术创新、自我发展能力的跨国公司。应按照竞争性行业、公益性行业、垄断性行业的分类,对现有国有企业的性质进行界定,并分别制定不同的改革方案。国有资产管理机构职能的这一转变,可以使其从本属于企业管理职能的具体事务中解脱出来,集中精力把优化国有资本配置的事情管好。这既是落实国有企业经营自主权、使其真正成为市场经营主体的需要,也是更好发挥国有资产管理职能、增强国有经济引导力、放大国有资本功能的需要。

当前,国有企业正处于全面深化改革新的历史时期,具有一些有利条件,也面对一些新情况。比如,民营经济的崛起是一个新情况,国有企业改革必须适应这个新情况,发展混合所有制经济。需要认识到,国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,是社会主义基本经济制度的重要实现形式。在发展混合所有制经济的企业改革重组中,国有企业和民营企业应平等合作,重组企业的股权结构应根据具体情况由各方协商确定。应根据实际灵活采用混改路径,适宜独资的就独资,适宜控股的就控股,适宜参股的就参股,不一定要绝对控股、合并报表。

实践证明,与民营经济混合,国有经济可以形成新优势、增添新活力;民营经济借助国有经济平台,也能更快成长。又如,这一轮国有企业改革正值国民经济转型升级的关键阶段,推进供给侧结构性改革需要国有企业发挥骨干和带动作用。国有企业应责无旁贷地担当起这一历史重任。应通过进一步强化技术研发、设计总装、全球营销等关键环节,形成联系紧密的产业集群,以降低成本、提高质量、增强整体竞争力。完成这样艰巨繁重的任务,必须通过深化改革提高产业集中度,增强国有企业技术研发能力和国际经营能力,把企业打造成为行业技术进步的领军者。在一些垄断性行业如石油化工产业,冗员过多仍然是制约企业发展的突出问题。伴随国有企业改革和民营企业进入,行业劳动生产率和国际竞争力将会迅速提高,石油化工产品大量依赖进口的局面将会改变,终端产品价格也将下降。这些行业的国有企业应做好充分的思想准备,不能再依赖政府保护,而应主动进行改革,积极迎接来自内外部

国企改革关键在激发活力

国企改革关键在激发活力。胡和平在陕西煤田地质集团公司调研时指出,激发活力要遵循市场经济规律和企业发展规律,让国企成为真正的市场主体。要认识到,国有企业首先是企业,不是行政单位。坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离,促使国有企业真正依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展。增强国企活力的前提是简政放权,把属于市场主体的权力真正落实到位。国资监管机构要加快向管资本转变,有关部门也要进一步减少行政审批,降低企业制度性交易成本。

激发活力要加快布局结构调整和“僵尸企业”退出。当前,国有企业所处的产业领域仍然存在战线长、人员多、力量分散的问题。不少企业处于产能严重过剩行业 and 产业链低端,中高端力量薄弱,真正需要发展的具有战略意义的力量不足。必须围绕优化布局结构加快供给侧结构性改革,淘汰落后产能,加快“僵尸企业”退出;按照“四个一批”促进国有资本向重要领域和关键环节聚集;加快战略性重组步伐,放大国资功能;企业内部也要加大调整力度,该转让的转让,该退出非主业的坚决退出;发挥国有资本运营公司、国有资本投资公司的作用,实现“有进有退”。

激发活力要加快公司制股份制改革,加快完善现代企业制度。现在还有相当一部分国有企业不是公司制,而以企业法注册。激发活力要调动国有企业各类人才的积极性、主动性、创造性。更好地发挥企业家作用,推进职业经理人制度,实行内部培养和外部引进相结合,畅通现有经营管理者与职业经理人身份转换通道,董事会按市场化方法选聘和管理职业经理人,合理增加市场化选聘比例,加快建立退出机制。

国企改革还在路上,要进一步增强改革的紧迫性,放手改革,激发各类要素活力,尽快在重要领域和关键环节取得新成效。胡和平指出,当前陕西省经济运行总体平稳、稳中向好,要按照党中央、国务院决策部署,加快完善国有资产管理体制、现代企业制度和市场化经营机制等制度,做好国有企业改革这篇大文章。要坚持实体经济与金融创新双轮驱动,加快构建能源、金融、航空等产业多元支撑、互动发展新格局,更加注重以金融创新和资本运作推动实体经济发展。要坚持勘探开发一体化、煤电一体化的方向,着力促进能源产业集约化发展,进一步延伸能源主业的产业链、价值链。要坚持资源资产化、资产资本化、资本证券化的经营路径,通过股权转让、兼并重组等举措不断提高企业的资产证券化率。要坚持党对企业的领导,推动党建工作与企业生产经营深度融合,让党建工作成效转化为企业发展的优势。