

盯住“靶心”西吉扶贫精准发力

本报记者 江金骥

精准扶贫是中央对于扶贫开发工作的新要求,是一种扶贫对象精准、帮扶责任精准、帮扶力量精准、帮扶规划精准、帮扶项目精准、帮扶措施精准、帮扶组织领导精准的新模式。

“为适应新的扶贫模式,西吉县在扶贫理念、机制和模式上继续推进三个转变。”西吉县委常委、常务副县长马宗正告诉《中国企业报》记者,西吉县以整村推进扶贫啃“硬骨头”,定点消除贫困打“歼灭战”为统揽,以

建档立卡为基础,以持续增加贫困人口收入为核心,以“一村一案,一户一策”的方式落实资金投入,精准推进贫困户产业发展、基础设施建设、智力能力素质提升、社会公共保障和生态环境改善五大任务。

在震湖乡记者看到,精准扶贫到户、到村的计划表上,有贫困户基本信息、脱贫措施、精准扶贫内容等几大项,下面又分几十个事项,用以记录贫困户的基本情况和扶贫部门制订的脱贫措施。

按照要求,千名干部将逐一核对建档立卡贫困人口信息,进行进一步审核完善,

实现户有卡、村有册、乡镇有档、县乡村信息共享。根据扶贫进展,实行动态管理,做到扶贫对象精准化。

精准扶贫方式方面,推广“企业+合作社+农户”、“托管代养”、“全赠半返”、旅游扶贫开发、特色优势产业推进五种模式,融合驻村工作,建立包抓机制,引导贫困户大群体、多规模发展致富产业,增加贫困户收入。

以产业发展为支撑,走“造血”式扶贫路子,是西吉县扶贫攻坚探索出的一条新路。

比如草畜产业,是西吉县的支柱产业和农民的致富产业,同时也是被纳入扶贫开发的重点产业。因此,全县每年整合大量项目和资金,用于扶持贫困群众发展草畜产业。

在震湖乡,村民刘维平是当地有名的“老字号”贫困户,年年扶,年年老样子。近几年来,刘维平在当地政府的扶持下,通过整合的种草养畜项目,购进三头基础母牛发展养殖业。一年下来,纯收入过万元。刘维平因此信心大增,干劲更足。他告诉记者,因为县上对养殖业有补贴,今年他准备再扩养几头基础母牛,一门心思地把牛养好,早日致富奔小康。

“对我县来说,扶贫开发不仅是经济问题、民生问题,也是政治问题、社会问题,在加快经济转型发展、全面建成小康社会中具有优先地位、基础作用和决定意义。”固原市委常委、西吉县委书记马志宏告诉《中国企业报》记者,西吉县处于六盘山集中连片特困区,针对这一地区的扶贫攻坚,中央和自治区出台了多扶持政策,加快发展时不我待。要抢抓机遇,以更大的决心,下更大的功夫,采取更有力的措施,努力打赢新阶段扶贫攻坚战。

西吉县脱贫攻坚工作简介

今年以来,习近平总书记、李克强总理、李源潮副主席、全国政协副主席李海峰、全国人大原副委员长盛华仁等党和国家领导人亲临西吉县视察调研脱贫攻坚工作,使西吉县广大干部群众备受鼓舞、倍感振奋,更加坚定了坚决打赢脱贫攻坚战的信心和决心。一年来,西吉县按照李克强总理“狠下一条心,拔掉穷根子,憋足一股劲,甩掉穷帽子”的重要指示精神,把脱贫攻坚作为全县一号任务来抓,大力发扬“不到长城非好汉”的宁夏精神和“团结包容、奋进创新”的西吉精神,以“4156”工作部署为引领,推广“43210”(设计“肉牛+马铃薯+X”、“黑山羊+马铃薯+X”、“珍珠鸡+马铃薯+X”、“马铃薯+肉驴+X”4种产业脱贫路径;做好资源、市场、生态3篇文章;以激活“内生动力”、增强“外部助力”为2个脱贫保障;全面深化驻村帮扶、金融扶贫、能人引领、龙头带动、科技支撑、休闲旅游、托管种养、全赠半返、红利反哺、劳务创收10种模式)精准脱贫模式,狠抓整村推进、产业扶贫、金融扶贫、社会帮扶等工作,全县呈现出脱贫提速、发展提效、民生提质的良好局面。



西吉县走出四条特色产业扶贫新路子

依托马铃薯、草畜、蔬菜、杂粮特色优势产业,西吉县按照贫困户发展意愿,根据各区域农户种养习惯、特色产业布局,探索总结出四种产业扶贫新模式。

「肉牛+马铃薯+X」模式

在什字、兴隆、马莲、吉强、将台、硝河、西滩、平峰等养牛专业乡(镇)的部分贫困村,重点发展肉牛养殖和马铃薯种植,同时养殖黑山羊和种植蔬菜、杂粮等作物。

养殖贷款扶持贫困户包括,户均饲养良种基础母牛5头以上,种植地膜玉米10亩以上、马铃薯10亩以上,发展杂粮、蔬菜、油料等作物10亩以上。户均养牛收入2万元,种植马铃薯收入1万元以上,其他种养业收入0.25万元以上。

「黑山羊+马铃薯+X」模式

在震湖、田坪、白崖、沙沟、兴平、火石寨、新营等乡(镇)的部分贫困村重点发展黑山羊养殖和马铃薯种植,同时养殖基础母牛、珍珠鸡和种植玉米、杂粮、油料等作物。

养殖贷款扶持贫困户包括,户均饲养黑山羊30只以上,种植地膜玉米10亩以上、马铃薯10亩以上,种植杂粮、油料等作物10亩以上。户均出栏黑山羊羔羊40只以上,收入2万元以上,种植马铃薯收入1万元以上,其他种养业收入0.5万元以上。

「珍珠鸡+马铃薯+X」模式

在震湖、马建、田坪、平峰、新营等乡(镇)的部分贫困村,重点发展珍珠鸡养殖和马铃薯种植,同时养殖生猪和种植玉米、杂粮等。

养殖贷款扶持贫困户包括,户均饲养珍珠鸡200只以上,养殖生猪3头以上,种植马铃薯15亩,种植玉米、杂粮等15亩以上。户均出栏珍珠鸡200只,收入1万元,种植马铃薯收入1.5万元,其他种养业收入1万元以上。

「马铃薯+肉驴+X」模式

在红耀、新营、田坪、马建等乡的贫困村,重点发展马铃薯种植和肉驴养殖,同时养殖基础母牛、黑山羊、生猪和种植地膜玉米、小杂粮等。

养殖贷款扶持贫困户包括,户均种植马铃薯15亩以上,饲养良种繁殖母驴6头以上,种植玉米、杂粮等作物20亩以上。马铃薯收入1.5万元以上,年出栏良种驴5头以上,收入2万元以上,其他种养业收入0.5万元以上。

扶贫思路与举措

基本思路

强化责任体系

西吉县现有贫困人口占全县农业人口的24.9%。按照“五个一批”“六个精准”行动路线,“三年集中攻坚、两年巩固提高、力争提前脱贫”的工作目标,该县提出“五个走在前”要求,把脱贫攻坚作为“一把手”工程。

完善基础设施

按照贫困村和贫困户的基本生产、生活标准,全县整合资金7.68亿元,从道路建设、安全饮水、电力保障、危房改造、公共服务保障等方面攻坚突破。

注重产业扶贫

宜种则种、宜养则养、种养结合、多元发展。



珍珠鸡

易地安居乐业

一是“就近安置+特色种养”,二是“回迁安置+技能培训+县城务工+入园务工”,三是“插花安置+有土安置”。

加大金融扶贫

建立担保,放大投融资平台,结牢“一平台、一模式、一协会、一体系”金融扶贫体系,为贫困户量身打造了评级授信系统,提供“5万元以下、3年以内、免担保免抵押、基准利率”贷款支持。

凝聚帮扶合力

在脱贫攻坚中,西吉县建立了企业结对合作、干部驻村工作、社会各界支持的合力帮扶机制。

具体措施

成立了以县委书记为组长的脱贫攻坚领导小组,设立综合协调、基础设施、富民产业培育、金融资金支持、人力资源和社会保障、“两个带头人”工程6个工作小组,实行县级领导包乡抓村、部门(单位)包村抓户、乡村干部负责实施的“三级联动”机制。

2016年针对全县45个销号村,共改造危房1916户,修建村组道路168公里,改造电网80千米,自来水通达入户工程,年底将全面完成,贫困村服务网点、标准卫生室、文化体育活动场所、太阳能热水器、宽带、广播电视等实现全覆盖,群众生产生活条件大幅改善。

围绕草畜、马铃薯、特色蔬菜、小杂粮4大主导产业,大力实施“五百”工程,即百万亩马铃薯提档增值、百万头(只)牛羊扩量提质、百公里冷凉蔬菜优化升级、百万亩小杂粮增效增值、百万亩覆膜保墒旱作节水农业示范引领。

实施多项富民工程,为45个销号村安排产业扶持资金1.26亿元,建成马铃薯一级种薯繁育基地10个,发展覆膜种植,新建养殖圈舍880栋,新增经济合作组织54个,成立互助社45个,形成了乡乡有主导产业、村村有集体经济、户户有增收手段的产业扶贫格局。

今年建成32个生态移民安置点,扶持其发展特色养殖业;安置县内劳务移民725户3507人,经过技能培训,使每人至少掌握2门技能,引导企业吸纳贫困户入企就业;安置县外移民917户4068人。

已向10776户贫困户投放金融贷款4.26亿元;设立了扶贫小额信贷风险补偿基金3000万元,有效防范了金融风险;为7620户建档立卡贫困人口提供精准扶贫“脱贫保险”,解决因意外事故、因病因灾出现的致贫、返贫问题。

充分发挥闽宁协作对口帮扶、中国商飞公司定点帮扶、工作队驻村帮扶等帮扶措施,各级帮扶工作队投钱投物累计达532.34万元,协调项目资金1744.27万元;商飞公司“十三五”期间,每年投入帮扶资金300万元;争取闽宁协作资金275万元,莆田对口帮扶资金385万元。

困难和问题,如部分贫困户因经济基础比兜底户、老龄户稍好,在每户3~5万元建房补贴情况下,仍无力自筹剩余建房资金;金融支持产业发展仍需进一步加强。虽然全县脱贫攻坚工作取得了一定成绩,但自然条件差、生态环境脆弱、水资源短缺、基础设施薄弱、地方财力匮乏仍然是基本县情。脱贫攻坚工作还存在一些



生态养殖