



王利博制图

转做特色小镇 或成僵尸园区“起死回生术”

本报记者 范颖华

特色小镇,已经成为推动中国新型城镇化的一个有效抓手。随着各地特色小镇建设的蓬勃出现,相关专家指出,过去的有些产业园区在升级改造,符合条件后将有望变为产镇融合的特色小镇。而这一现象在未来将成为趋势。

特色小镇的大格局

小城镇,大视野。特色小镇的建设不仅是就近、就地城镇化的重要载体。还将是大众创业、万众创新的新平台。

2016年2月的《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》中,就提出要发展具有特色优势的魅力小镇。在“十三五”规划纲要中,也提出鼓励各地区培育发展特色小城镇。

可以说,最近陆续出台的从中央到地方各类特色小镇是国家关于小城镇建设政策的一个延续。

事实上,改革开放三十多年来,珠三角、长三角等广东、苏南、浙江等经济发达地区已经涌现出一批以传统产业为核心的专业镇。

但随着我国经济步入新常态,上述专业小镇也逐渐显现出发展中的瓶颈,如:产业升级乏力、科技创新缺乏;管理体制落后,生态环境问题严重,城镇缺乏特色等一系列问题。

而对于建制镇,其发展滞后的原因包括缺乏内生动力、缺乏扶持政策、重城轻镇的错误观念等。

住房和城乡建设部总经济师赵晖近日在接受采访时认为,一个最根本的原因、也是面临的最大挑战,就是我国塔式级别化行政体制使优质资源向上一级行政中心集聚,处于最底层的小城镇很难发展。

中国社会科学院城市发展与环境研究所原党委书记、副所长张新平在接受《中国企业报》记者采访时表示,过去的专业镇、建制镇的发展中过于笼统,而今天的特色小镇的特色之所以重点提出来,特就特在产业、环境等方面上的特色。

张新平认为,特色小镇的重点除了和产业特色、历史文化特色之外,基础设施建设也要未雨绸缪,引起足够的重视。不要再重蹈中国“大城市病”的覆辙。

张新平指出,例如广东东莞市虎门镇这样的重点发展小镇,一个镇的人口和经济体量早已超过了北方一个县的规模。亟待特色小镇建设中补齐公共基础设施不足,产业升级和可持续发展乏力等方面的短板。

中国更需要发展小城镇

作为产业专业镇、行政建制镇的“升级版”,特色小镇已经成为当前国家对于小城镇发展的重要政策导向。

目前我国城镇人口中仅有11%居住在小城镇,远低于发达国家,如德国40%的人口居住在2万人以下的小城镇。再加之基础设施和公共服务落后,建设缺乏特色。使得小城镇成为我国健康城镇化的短板。

2015年就较早提出特色小镇概念的浙江省,其特色小镇特征可以归纳为四点:一是产业上“特而强”,聚焦七大万亿产业及历史经典产业,各小镇围绕单个产业打造完整产业生态圈,培育行业冠军;二是功能上“有机融合”,特色小镇是产业、文化、旅游和一定社区公共服务功能的有机统一;三是形态上“小而美”,特色小镇规划面积3平方公里左右,建设用地面积1平方公里左右,均按3A或按5A景区标准来打造环境;四是体制上“新而活”,

支持小镇开展各类改革创新实验和试点,机制灵活。

中国城乡统筹科学发展工程办公室常务主任陈运高在接受《中国企业报》记者采访时认为,目前特色小镇建设中的两种形态:政府为主力的行政建制镇类小镇和企业为主体的市场化项目类小镇。两种各有优势。而共同需要的都必须是政府支持,龙头企业参与,专家团队介入和市场化的资本运作。

作为全国各省中最先实践的浙江省,其特色小镇建设已经卓有成效。目前其已公布的两批共79个省级特色小镇和51个省级特色小镇,均交出优异答卷。数据显示,仅第一批37个浙江省级特色小镇就吸引3300多家企业,完成投资480多亿元。

由于中国特殊的国情,如城乡差距大、社会发展不均衡。比其他国家更需要发展小城镇。

陈运高表示,过去中小城镇的建设缺陷是大兴土木,极度浪费,不集约,由于城乡差距的拉大,成为新的历史包袱。今天,特色小镇的建设便是将小镇的资源优势转化为经济优势。而这也符合未来城乡双向流动的趋势,不仅仅单纯是农民进城,市民下乡,而是共同进入宜居宜业特色小镇。

有些园区将有望转化为特色小镇

产业转移和农民工回乡创业等因素为特色小镇也带来了发展机遇。一个乡镇外出务工人员往往集中在同一行业,随着农民工返乡增多,一些小城镇集中了一大批同一行业的熟练工人,从而具有了承接产业转移的优势。例如湖北仙桃市毛嘴镇在两年内集聚了返乡人员创办的180多家服装

企业,老板和工人都是当年外出从事服装加工的农民。

此外空气污染、交通拥堵等“大城市病”使城市居民越来越向往宜居环境,环境好的小城镇正成为房地产开发和养老项目的首选地。

高铁、机场等重大基础设施的建成和完善,也使得过去许多偏僻的乡镇一跃成为具有良好区位优势的地区。根据住建部的调查,小城镇至特大城市的平均车程时间由上世纪90年代的4.5小时缩短到现在的2小时,至高速公路出入口缩短到半小时。

中国广大的乡镇地区还分布着许多不可移动的特色产业、历史文化资源等发展资源,例如浙江绍兴黄酒小镇、陕西西凤酒产地柳林镇、莫干山旅游小镇等。

赵晖认为,小城镇发展中一个很重要的优势就是这些不可移动资源。加之有原来的基础,加以提升完善,不需要投入太多资金,两三年就可形成一个很好的小镇。

陈运高在接受《中国企业报》记者采访时认为,过去有些存在没有生活配套设施等缺陷的产业园区在升级改造,符合条件后将有望变为产镇融合的特色小镇。比如江苏宜兴,由于过去环保产业的集聚,目前其环保产业园区已经有3000多家环保企业,目前正在打造宜兴环境小镇。

陈运高表示,园区和周边小镇融合后打造出一个功能齐全的特色小镇这一现象在未来将成为趋势。过去的产业园区、产业聚集区有多年来市场化企业化运作经验的优势,园区转化为特色小镇后,又解决了过去园区周边小镇产业小而散和园区抢资源的恶性竞争现象。“目前,究竟有多少园区有意愿转化为特色小镇的全国性数据亟待做出来供相关部门参考,这一数据非常有意义”。



临沂经济技术开发区招商事务局副局长邵峰:

产业链集群招商新模式



邵峰

本报记者 马国香

面对今年临沂经济技术开发区产业招商的“三度”升温,《中国企业报》记者采访了临沂经济技术开发区招商事务局副局长邵峰。

《中国企业报》:今年临沂经济技术开发区产业招商逆势而行,任务完成的如何?

邵峰:在全市新一轮发展格局中,临沂经济技术开发区承担着开放前沿、项目高地、改革试验田的重要使命,面临着综合实力进位赶超的机遇,产业转型升级、发展质效跃升的机遇,深化体制机制改革、扩大对内对外开放的机遇。“大千一百天,决胜四季度”活动动员大会上,临沂经济技术开发区党工委书记、管委会主任陈一兵指出,“大千一百天,决胜四季度”,对于完成2016年全年既定任务目标意义深远。

今年1—10月份,临沂经济技术开发区八大产业园区引进项目155个,合同投资额108.7亿元。今年以来,众泰汽配产业园、修正药业、一方药业、天元新材料、正宇包装、银广科技等30个项目已开工建设,联塑北方、金方药业、远捷科技等22个项目做到了投产或运营。

《中国企业报》:临沂经济技术开发区是如何招到商,招好商的?

邵峰:随着各地资源节约利用的需要和招商政策的同质化,在优惠政策对投资者的吸引力越来越小的时候,以集聚上下游产品、降低综合配套成本、拉长产业链条、培育优势支柱产业为主要内容的产业链招商方式,正以其独特的吸引力和强大的生命力在开发区越来越被关注和重视。

我们紧扣产业变革的发展趋势,重点围绕产业升级“招大引强”,围绕集群发展“补链强链”,围绕创新驱动“招才引智”,集全区之力招商引资,汇聚高端装备制造、精细化工、健康产业、新能源新材料、生物医药、信息电子、文旅地产、金融总部等八大产业集群,全力构建具有特色的现代产业框架,把开发区打造成经济发展的最大增长极。

《中国企业报》:如何围绕产业集群,进行产业链招商?都聚集了哪些企业?

邵峰:作为开发区招商引资过程中的主导理念,产业链招商带来的倍增效应已显现:高端装备制造、新能源新材料、精细化工、现代服务业、软件信息、生物医药等产业链逐步形成。目前,集聚在临沂经济技术开发区的工程机械行业已达80多家,形成了以沃尔沃—临工、山重建机、柳工机械、三一重工、华夏重工、鲁一机械等整机生产企业为龙头,以临工金利、金利液压科技、正大机械、全能机械、日本胜代、山诺机械、无锡蓝力、联创重工、韩国明诚机械、三友重工等配套企业为支撑的工程机械产业集群,生产门类达六大类整机产品,关键零部件产品40多个系列。

临沂众泰汽车产业基地总投资100亿元,2015年SR7SUV正式上线。

《中国企业报》:发展后劲离不开金融支持,金融园区目前发展如何?

邵峰:在今年年初举行的开发区金融总部园区重点项目签约仪式上,浙商银行、交通银行、济宁银行等12家金融总部项目参加了签约。截至目前,开发区相继引进了世界500强——法国安盛临沂支公司、中信银行临沂分行、中国人保寿险临沂分公司、英大财险临沂分公司、威海银行、阳光保险、宏源证券、安信证券等金融机构,美国花旗、香港汇丰、新加坡星展、日本三菱等均在开发区开展业务,金融机构突破40家。慧聪网、中国库网和赶集网、美的集团山东总部先后签约入驻。总部经济项目达到142个,金融总部园区已累计入园企业168家,为持续发展注入强劲动力。

《中国企业报》:招商引资离不开服务,如何才能招好商?

邵峰:面对激烈的市场竞争,大力推行“联审联批”、服务承诺、限时办结等制度,对重大项目建设开通“绿色通道”,促使“签约项目早开工、开工项目早竣工、竣工项目早投产、投产项目早见效”。

开发区通过探索产城融合发展的路径和模式,加快示范园区向集经济功能、服务功能、生态功能、宜居功能于一体转变、从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型,示范园区建设成为经济社会全面发展、产业和城市深度融合、城乡环境优美、居民生活更加殷实安康的新型城区,为推进产城融合发展道路上探索出一条可复制、可推广的经验。