

沉睡于碳交易门外

《巴黎协定》生效,中国企业正在错失4000亿规模市场

■ 本报记者 刘季辰

11月4日,《巴黎协定》正式实施,全球气候治理进程进入新阶段。中国碳排放权交易管理条例和碳排放配额分配方案等系列法规政策即将出台,碳配额分配工作已经开始进行。

截至2016年9月,北京、上海、天津、重庆、湖北、广东、深圳7个碳交易市场配额现货累计成交量达到1.2亿吨二氧化碳,成交金额累计超过32亿元。在2016中国煤炭消费总量控制和能源转型国际研讨会上,清华大学能源环境经济体系研究所副教授佟庆指出,电力、航空业等领域将作为2020年以前中国碳市场主要覆盖范围,中国碳市场将超过欧盟成为全球最大的碳交易市场。

唤醒沉睡中的企业

碳交易是企业通过碳交易市场的交易,依法获得向大气排放温室气体体的权利,虽然是花钱购买排放的“额度”,但它的最终目的是引导企业降低碳排放强度。

据统计,从排放机理来看,化石燃料燃烧所导致的二氧化碳排放占全国温室气体排放总量的72%,其次是工业生产中的过程排放。国家发改委应对气候变化和国际合作研究中心碳市场管理部副主任张昕认为,无论是工业生产还是燃煤发电等,企业应通过先进的技术手段和有效的管理机制,切实做好节能减排工作;通过碳交易及碳资产合理、精细化的管理方式,双管齐下来实现低成本的减排,而不能仅通过“付费排放”来实现减排目标。

对中国高碳排放的企业来说,无疑是增加成本的一项,企业想要更多的碳排放权,就要花钱去购买。专家表示,碳交易将唤醒沉睡中的企业,购买碳额度不是长久之计,减排成本越来越高,用钱还是用技术,企业心知肚明,算来算去不如扎扎实实地进行低碳投资,企业必定会通过技术创新、安装减排设施,不断改善自己的经营管理,降低持续减排的成本,从根本上杜绝过度排放,并可以提高自身的核心竞争力。

目前,电力企业在碳交易中具有一定优势。电力企业特征相对统一,数据的检测、收集体系比较完善,同时电力行业是碳排放大户,据统计煤电约占火电的90%左右,而火电占中国电源结构的80%左右,“十二五”期间,火电的二氧化碳排放量达到39亿吨,碳交易市场的发展对于以传统能源为



王利博制图

主的电力企业节能减排有着深远影响。

对政府而言,可以通过碳交易,给企业减排工作一定的缓冲空间,刺激节能减排技术研发创新,同时也加强碳排放的控制,兑现在国际上所作的承诺。

参与配额分配过程

企业如何通过碳交易实现节能减排,在“十三五”期间已成为一项艰巨的任务。

碳交易无疑增加了企业的运营成本,中创投投公司的陈志斌坦言,“企业在能源、原材料上的成本会大大增加,过去无论用优质的原料,还是劣质的原料,只要后端的产品卖得贵、卖得好就可以解决成本问题。但是新政实施后,企业在能源、原材料的选择上必须考虑碳排放配额,优质的原料价格可不便宜。”另外,在管理方面,很多企业也需要优化结构,包括交易的相关流程、风险管控,来尽可能减少碳资产的流失。因此,企业可以考虑碳金融方面的运作,使碳资产效用最大化。

数据是考核企业的碳排放的关键因素,数据一旦形成,将无法改变。陈志斌表示,碳排放数据首先要做到企业和政府要求的平衡,在不违规的前提下,使企业的利益最大化。政府提出的要素,企业必须做到,同时实施精

细化管理。

如何进行碳管理,陈志斌建议,首先制度要明确,文件规范,人员固定;其次是考核,把碳管理相关的指标体系放在整个集团的考核体系中,确保人员落实这些相关制度。

在陈志斌看来,除了政策制定后企业的应对机制外,更理想的是在前期,企业应充分参与到配额分配的过程中,一方面是了解官方配额分配的思路,另一方面还有机会发出企业的声音,使相关政策更接地气。

国家发改委气候司副司长蒋兆理透露,一旦全国碳排放权交易配额分配方案得到批复,气候司将组织31个省、市、自治区和相关企业学习、研究、执行方案。

市场规模高达4000亿元

目前,我国实行的配额分配,是国家根据欧盟的经验和中国7个试点地区的实践总结出来的,能够将减排工作与结构调整相结合,是中国和欧盟碳市场最大的差异。

但是,在业内人士看来,中国的碳市场交易量目前明显不足,虽然设置了7个试点和海峡股权交易中心、四川联合环境交易所两个交易机构,但是由于碳交易市场本身不成熟,加上试点地区自身的性质,中国碳交易并非是全国性展开的,区域间缺乏配合和互动,导致配额交易和在自愿减排

机制下的CCER交易两种方式均不活跃。目前,只有湖北方面的配额交易量较大。

中国气候变化事务特别代表解振华预测,中国将成为全球最大的碳交易市场。相关数据显示,中国今后的碳市场的交易量将达到30亿吨/年—40亿吨/年,现货交易额最高有望达到80亿元/年,通过实现碳期货交易,国家碳市场交易规模可高达4000亿元。

北京环境交易所总裁梅德文称,《巴黎协定》的正式生效对于全国碳市场的顺利启动又增加了一个重要砝码。

2016年10月起,国家开始大范围启动配额分配工作。蒋兆理介绍,配额分配是时段性的工作,并不是瞬时完成的,碳排放权交易配额分配方案已上报国务院,按照现有的规划,明年一季度即可完成配额分配,之后就可以开展交易,并且将测评有意加入全国碳市场的碳交易平台,评估第三方核查机构,淘汰一批核查机构。

现在中国正在为2017年全面启动碳交易市场进行各项准备工作。欧盟委员会气候行动总司长乔斯·德贝克认为,中国的碳排放交易体系与欧盟的ETS存在相似之处,政府在大力推动节能减排,普通民众也有强烈的呼声,因此中国的碳交易市场前景广阔,将成为节能减排的重要抓手。

八大重点行业碳排放量占全国一半

■ 本报记者 刘季辰

碳交易市场在中国7个地区进行试点以来,对能源转型发挥了积极作用。2017年,全国将大力推广碳交易,碳交易市场将逐步启动,石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、电力、航空八大重点行业被纳入到碳排放权交易的范围。

国家发改委应对气候变化司副司长蒋兆理告诉记者,未来的碳市场是一个不断完善的体系,将循序渐进式发展,从八大行业配额分配预估来看,排放量差不多将达50亿

吨,是全国全口径排放的50%,这已经是全球第一的市场规模。

在八大重点行业中,哪一个是最具竞争力的领域?蒋兆理认为,首当其冲的是高资源消耗、高排放的化工行业。为了规避风险,将逐步推出有杠杆作用的期货产品、保值产品。

中国的碳排放权交易市场的设计,早在“十二五”时期就提出并试点。蒋兆理表示,中国把主要利益相关方,分成中央政府、地方政府和企业。

从碳市场管理上来看,中国分

为两级,分别是中央政府、地方政府,管理制度从某种程度上决定了市场运行的效率。蒋兆理认为,中央和地方两级政府各尽所能,各司其职,互相监督,中央政府负责碳排放的企业核算标准、配额分配的基本原则,以及相关的第三方核查机构、交易平台的监管,并且对地方政府实施监管。而地方政府应严格按照中央统一的规则来实施配额分配,不干预配额规则的制定,这样就可以确保碳交易市场在一定的规则中运行。

2014年《全国碳排放权交易的

管理暂行办法》发布以来,全国碳市场发展分为2014—2016年的前期准备阶段、2017—2020年正式启动阶段、2020年以后的快速运转阶段。

目前,在实施碳排放交易的过程中,7个已有的试点已经形成交易平台,通过它们的相互竞争,可以提高交易服务的效率,降低成本。蒋兆理表示,核查与配额清缴是碳市场建设的核心和主要的问题。今年下半年政府将对第三方机构进行系统性的“体检”,使其有序运行,增强投资人的信心,成为一个公平公正的市场。

中国企业气候大会行前发布会召开

11月1日,“从巴黎到摩洛哥”——2016联合国气候大会中国企业行前新闻发布会在北京大学召开。本次发布会不仅是中国企业赴摩洛哥参加联合国气候大会中国企业日边会的行前预热,也是各界代表对G20杭州峰会上中美两国向联合国交存《巴黎协定》法律文书以及即将在11月4日生效的《巴黎协定》的高度回应。应对气候变化企业家联盟(C-Team)发起人王石,北京大学国家发展研究院副院长、北大能源与国家安全战略研究中心主任徐晋涛教授,中城联盟轮值主席、世联行董事长陈劲松为发布会发表了主旨演讲,刚编制完成的《中国房地产行业绿色供应链采购标准白皮书》也随之发布。

区域



汉中绿色循环发展：既要金山银山也要青山绿水

■ 见习记者 甘国洽

“蜀道之难,难于上青天”,诗仙李白曾作《蜀道难》一诗,具言蜀道之艰难。今非昔比。时至今日,古老而美丽的汉中市奋力破日出新,力建绿色现代循环经济产业园区,实现守山、护水、富民生态目标,演绎了绿色循环发展的经典之作。

汉中位于陕西省西南部,是国家南水北调中线工程和陕西引汉济渭工程最主要的水源涵养区;北依秦岭,南屏巴山,中部是汉中盆地,自古就被称为“天府之国”和“鱼米之乡”,历来都是兵家必争之地。

绿色循环成效显著生产总值超千亿

2008年,国家将汉中确定为循环经济产业集聚区;2010年,陕西省委、省政府作出推进陕南循环发展战略部署。汉中根据实际,提出了强力推动循环发展、建设生态宜居汉中的战略思路。“十二五”期间,汉中生产总值年均增长12.9%。2015年实现生产总值1064.83亿元,规模以上工业完成产值1053.11亿元,装备制造业、有色冶金、能源化和食品工业四大支柱产业完成总产值886.55亿元,拉动作用明显,综合实力实现整体跃升,绿色循环发展显著。

汉中市发改委副主任贾澍在接受《中国企业报》记者采访时说,通过多年的发展,汉中市产业体系初具规模,发展成为以陕钢为龙头的钢铁产业循环体系,以汉中锌业为龙头的有色产业循环体系,以陕飞、汉川为龙头的装备制造产业循环体系,以汉王药业及振华公司为龙头的静脉产业循环体系,以及以水电、火电、天然气勘探为依托的能源产业循环体系。装备制造产业链、食品产业链、生物产业链、钢铁工业产业链、有色工业产业链、石材产业链、资源综合利用产业链、生物质能产业链等8大产业链已初步形成。同时,初步建成“绿色农产品生产、生产性服务业、文化旅游业”三大服务体系。

贾澍介绍称,过去在没有发展循环经济的理念下,出现了当年“家家点火村村冒烟”现象,造成了污染。实现循环发展后,主导企业进园,集团化发展,居民向城镇集中,起到了发展资源聚集要素作用。

早在2010年以前,汉中市就已注重生态的发展,区域环境质量取得明显改善。截至目前,汉中建设了国家级生态镇村4个、省级生态县3个、省级生态镇村95个、市级生态镇村285个。同时在这一过程中,实施了污染物减排项目188个,工业企业废气、废水治理工程30个,累计关停污染严重企业93家、淘汰落后工艺生产线18条。

既要金山银山也要青山绿水

汉中市循环经济迎来了新的发展机遇期,但也面临着严峻挑战。贾澍向记者透露,目前,汉中循环经济发展面临四大问题。

一是经济发展要素短缺。由于汉中地处山区,交通瓶颈尚未彻底突破,农田水利设施建设滞后,部分山区能源电力保障不足,特别是资金、人才、技术、信息等要素集聚能力较弱,科技创新能力不足,资源优势未能转换为经济优势。再加上,一些企业认识不到位和认识不够深刻,实施新项目和技术改造意愿较弱。

二是环境保护任务艰巨。由于存在循环经济发展认识上的不足,提高需要过程,所以围绕着循环发展和水源地保护的责任和任务很艰巨。就像水源地的保护、秦巴生物资源多样性的保护以及国家集中连片贫困区,这些地方经济发展、科技投入和生态建设等问题相互交织,生态补偿机制不完善,环保基础设施滞后,生态保护成本与收益不相匹配,生态建设压力大。

三是产业发展层次较低。由于汉中循环经济发展起步晚,虽然有很多循环产业链,但是这些产业链的产值最大比例还是在初级产品,现代服务业发展滞后,文化旅游资源潜能尚未充分释放,电子商务等新兴产业需加快培养。

四是产业的关联度偏低。主导产业的龙头带动作用不明显,大都呈现“小、散、低”的特点。与主导相配套的企业横向联系不紧密,配套产业建设不完善,大多数企业只涉及原材料供应、零部件生产及组装,没有形成关联的聚合效应以及配套产业相互依靠的产业链。

实现四大目标助力绿色循环发展

为了实现国家级循环经济产业集聚区、重要的装备制造基地、商贸物流中心和山水宜居生态旅游城市四大目标,汉中将发展战略定位为绿色循环发展。

贾澍表示,“十三五”期间,汉中市实施绿色循环重点项目447个,总投资超3800亿元。到2020年,GDP年均增长10%左右,其中规上工业增加值年均增长12%—15%;第三产业的结构比重再次调高,服务业增加值占GDP比重达38%以上;城镇居民人均可支配收入年均增长11%,农村居民人均纯收入年均增长12%。

同时,对于环境质量也提出量化限制。到2020年,万元GDO能耗、能源产出率、空气可吸入颗粒物浓度累计下降10%,环境空气质量达标天数比例82.2%,化学需氧量静态消减、氨氮静态消减、二氧化硫静态消减、氮氧化物静态消减完成陕西省制定的目标。

贾澍建议,循环经济发展涉及各个相关部门,需要把握好项目的审批和备案,对符合产业的项目才能备案和批准,对于不具有这些条件的需要继续完善。如果这些条件具备了,但是不符合产业发展要求,则不予备案和批准。

本版主编:樊林