

【央企扶贫·大局】

央企扶贫“滴灌式”送到每一块土地

■ 本报记者 蔡钱英

日前,中央企业贫困地区产业投资基金揭牌暨首批投放项目签约仪式举行。根据《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》,中央企业贫困地区产业投资基金在国资委、财政部、国务院扶贫办引导下,国投、国家电网等51家中央企业参与首期出资,首期募集资金为122.03亿元,计划逐步达到1000亿元。

“依托中央企业在产业、资金、技术、管理、人才等方面的优势,结合中央企业产业转移、产业结构调整、定点扶贫等方面工作,产业投资基金的成立在一定程度上可以将央企资金集聚起来,整合力量,统一使用,抓住重点,精准扶贫。”资深国资专家李锦在接受《中国企业报》记者采访时如是表示。

脱贫致富 责无旁贷

央企参与扶贫不是新鲜事。从2002年至今,央企成了定点扶贫的主要帮扶者、出资人,从未间断。据国资委网站消息称,“十二五”期间,国资委监管的106家中央企业以及3家电信企业出资成立的铁塔公司共结对帮扶了遍及21个省(区、市)的246个贫困县,约占全国592个国家扶贫开发工作重点县的42%,比“十一五”末增加了57个县,平均每家中央企业结对帮扶2.3个县。除以上定点扶贫任务,还有16家中央企业对口支援西藏21个县(区),16家中央企业对口支援青海省藏区16个县(行委),40多家中央企业参与了产业援疆工作。“十二五”以来,中央企业在定点扶贫工作中累计投入资金47.4亿元,开展各类定点扶贫项目2872个,举办各类培训班959期,培训干部人才62207人次,援建学校786所,援建医院(卫生所)948所。在援疆、援藏、援青工作中投入无偿援助资金31.23亿元。

“近期,习近平总书记在全国国企

党建工作会议上强调指出,国有企业是党和国家值得信赖的重要力量。现在到了扶贫攻坚克难的关键时刻,对于党号召的扶贫任务,国有企业尤其是央企必须走在前面。”此外,在李锦看来,国有企业是全民资产,财产来自全国人民,“国有企业是财富和力量的象征,具有先进生产力。要‘取之于民,用之于民’,帮助全国人民脱贫致富,是国企更是央企应尽的责任和义务。”

广东省社会科学院国有资产监督管理研究中心主任梁军在接受《中国企业报》记者采访时表示,央企参与扶贫,既是央企属性的内在要求,也是当前形势的外在要求。央企属于全民所有,是共和国的长子,是实现社会主义共同富裕的中坚力量,对贫困地区施以市场力量之外的援手,天经地义,责无旁贷。

“改革开放以后,在市场化目标的框架下,央企一直在以各种形式对贫困地区进行帮扶,只是以往央企做得多、讲得少而已。”梁军话锋一转,“但是,由于民众对央企有一些误解。这时候,央企加大对贫困地区的帮扶,并高调宣传,就显得十分必要。这也是为央企深化改革营造一个良好的舆论环境。”

积聚力量 攻坚克难

央企贫困地区产业投资基金的成立无疑对现下的扶贫工作又是一注有力的“强心剂”。

事实上,早在2014年,国投和财政部、中国烟草总公司就共同出资设立“贫困地区产业发展基金”,探索扶贫开发新模式新机制。据国投党组书记、董事长王会生介绍,中央企业贫困地区产业投资基金主要投资于贫困地区资源开发利用、产业园区建设、新型城镇化发展等,优先支持吸纳就业人数多、带动力强、脱贫效果好的项目,重点支持贫困人口多、贫困发生率高

的省区、革命老区、少数民族地区和边疆地区。基金存续期15年,项目投资期5—7年,委托国投创益产业基金管理有限公司负责具体运营管理。基金公司按照法人治理结构有效运作,日常运营由基金管理公司承担,不设专职管理团队。基金公司投资和投资形成的股权参照合伙制企业进行管理。

对此,梁军指出,投资扶贫基金的方式,可能是一种更有效的扶贫模式。“以市场化的手段和机制进行帮扶,即发现贫困地区的某一项目(能长期自我生长的),用基金的方式放大投入,加速、加力孵化,当项目获得成功以后,基金选择一定的方式退出(而且有可能获利),再投入到其他有价值的项目中去,循环往复,成片救活。”

梁军在肯定以基金方式达到扶贫目的同时也提出了自己的担忧,“央企本身处于严酷的市场化竞争环境之中,自身的做强做优做大目标不能丢,不能过度抽血扶贫,导致自己‘贫血’,最终丧失扶贫的能力。怎样以市场化的思维和方式进行有效的扶贫,将政治任务、社会责任与企业自身的发展规律和发展要求结合起来,还有很多问题有待创新和破解。”

虽然央企扶贫已经取得了一定成效,但各自为政的现象使得扶贫工作不能彻底根除。李锦认为,以往央企扶贫过于分散,不能形成一股力量,“扶贫基金的成立有利于人才、资金、产业等的集聚,管理部门要做好顶层设计,因地制宜,统筹安排,抓住要素,综合使用,充分发挥央企的带动作用,激活当地要素,发动贫困地区人力、物力,从而形成合力完成目标,不能急功近利。”

发挥优势 精准扶贫

习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上多次强调,要精准扶贫、精准脱贫,解决好“扶持谁”、“谁来扶”的问题。

10月14日,《中国企业报》记者在 中国石化精准扶贫白皮书发布会上获悉,自1988年至2015年,中国石化总部共承担了西藏、青海、江西、安徽、湖南、甘肃、新疆等7省(自治区、直辖市)11县(市)的扶贫开发任务,先后选派75名扶贫挂职干部深入扶贫第一线。中国石化所属单位也相应承担着各级政府安排的定点扶贫工作任务。1988年以来,中国石化全系统累计投入扶贫资金11.61亿元。2002年至2015年,中国石化累计投入对口支援资金3.39亿元,实施了120个扶贫项目,并投入定点扶贫资金3.45亿元。中国石化董事长、党组书记,中国石化对口支援及扶贫工作领导小组组长王玉普在会上说:“扶贫开发贵在精准、重在精准,要助力精准扶贫,变‘输血’为‘造血’,同时防止‘返贫’。”

“精准扶贫到位,离不开实事求是的精神。”李锦指出,“央企实力雄厚,汇聚了政治、经济、人才、科技、经营等优势,在扶贫过程中,要抓住重点,精准发力,切记‘大水漫灌’、‘撒胡椒面’,要‘滴灌式’送到每一块土地。”

梁军则表示,央企有严密的政治组织保障体系,扶贫的动员力度强于一般部门和企业。“央企体量大,技术力量雄厚,所涉及的行业领域,对加快贫困地区经济发展,具有更加直接有效的作用,比如交通基础设施建设等。这与一些部门的扶贫方式,即捐一点钱、修一条路、打一口井、办一所小学等,不可同日而语。央企扶贫,一定要发挥央企本身的各方面优势,注重在整体上、内生机制上帮扶贫困地区,要一次性、长期化推进贫困地区走出贫困的泥沼。最有效的方式,是能将贫困地区的资源优势与央企的产业结构结合起来。通俗地讲,央企扶贫不能局限于‘输血’,而是要‘救活’,让帮扶对象具备自我生长的能力。”



图片新闻



中国石化加速与阿拉伯国家产能对接

2003年到2013年的10年间,中阿贸易额从250亿美元上升到2390亿美元,增长近9倍。其中,能源是中阿经贸合作中最重要的组成部分。

中国石化是阿盟最大的原油进口商。在原油贸易方面,中国石化与阿盟12个国家开展了原油贸易合作。下一步,中国石化将以重大油气资源和炼化合作项目为抓手,重点加强与沙特、埃及、科威特等资源国的全面战略合作,为“一带一路”建设和中阿能源合作做出新贡献。中沙延布炼厂是中国石化首个海外炼化项目,也是中国在沙特最大的投资项目,拥有世界领先的炼化设施,HSE标准和生产运行管理标准均达世界先进水平,生产的汽柴油质量可满足美国标准和欧五标准。今年1月,习近平总书记同沙特阿拉伯国王萨勒曼共同出席中沙延布炼厂投产启动仪式。本报记者 丁国明/摄影报道

(上接G01版)

监管实现有效联动

国资国企问题专家、国有重点大型企业监事会主席季晓南早前在接受《中国企业报》记者采访时表示,“监事会作为监督国有企业的专职机构,拥有数百名专职监督人员,是加强国有资产监督、遏制腐败势头的一支重要外部力量。相对于其他外部监督机构,外派监事会连续数年 and 常年深入国有企业进行监督检查,发现需要反映的问题以及及时向国资委或国务院直接报告,因而更具专业性,更具时效性,具有很大的威慑作用。”

“监事会制度设立16年来,在促进国有企业改革和发展、防止国有资产流失、实现国有资产保值增值方面发挥了积极重要作用,受到中央领导的充分肯定。更好发挥外派监事会制度的作用,提高外派监事会的监督效率,

无疑是加强国有资产监督的重要举措。”李锦称。

事实上,自党的十八届四中全会决定国务院稽查特派员制度过渡为外派监事会制度,到2003年国资委成立,监事会纳入新的国有资产监管体制,成为出资人监督的专门力量。目前,国务院国资委代表国务院履行出资人职责的103家中央企业,除上海贝尔外,全部派驻了监事会。

2013年7月监事会进入了第五个任期,数据显示,三年来监事会累计实地检查中央企业及重要子企业5684户,列席企业会议10157次,对53家企业的部分项目开展了境外国有资产检查,揭示了企业各类问题和风险12226项,向国务院和国资委报送各类报告1362份,动态跟踪中央企业稳增长、化解过剩产能和处置僵尸企业等情况,也配合了巡视经济责任审计,经营业绩考核等工作,实现了出资人监督管理的有效联动。

改革仍需推进

“当然,确实也要看到,这些年中央企业国有资产流失的大案要案大多不是监事会披露和发现的。”季晓南表示,“造成这种现象的原因是多方面的,一方面是外部的原因,包括对外派监事会制度的重视程度、外派监事会制度的职责定位、履行职责的授权等,特别是外派监事会制度作为政府的监管机构缺少必要的检查手段和工具;另一方面是内部的原因,包括监事会工作人员的监管素质和能力,履职的积极性和进取性,有效的激励和约束机制等。”

“虽然外派监事会制度在防止国有企业重大投资决策失误等方面也继续发挥着重要作用,但实践证明,外派监事会制度仍有很多方面需要进行改进和加强。”季晓南称。

王文斌表示,国有企业监事会将采取多种有效措施,着力增强监督的针

对性和有效性,强化和落实监督责任。监事会将按照企业功能分类、所处行业、发展阶段、布局结构、内控建设等情况,一企一策突出监督重点,并以财务监督为核心,开展差异化检查。此外,还将根据需要,对企业进行集中重点检查和境外国有资产检查。此外,监事会还将建立以报告制度和履职记录制度为核心的监督工作责任倒查机制,建立可追溯、可量化、可考核、可问责的履职记录制度,全面、如实记录监督检查工作轨迹,确保全程留痕,有据可查。

“总的来看,此番国资委通过多个举措对国企监事会进行的体制机制调整,将更加强化对企业国有资产监督,更加有效发挥监事会的制度优势,更加充分发挥监事会在防止国有资产流失方面的重要作用,努力打造法治央企、阳光央企,也有利于管资本的强化。”李锦表示,“虽然管资本迈开步伐,但是监事会自身激励机制仍嫌不足,改革仍需向前推进。”

【央企扶贫·镜头①】

中国能建助力老区走绿色发展之路

■ 汪臻毅 左国志 刘剑 齐立强 本报记者 赵玲玲

党的十八届五中全会提出,到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。中央企业定点扶贫工作积极履行政治责任和社会责任而开展的一项重要工作。

中国能建建设集团有限公司(以下简称中国能建)自2011年成立以来,高度重视对口广西西林县、陕西镇巴县的定点扶贫工作,围绕“改善基础设施、做强主导产业、提高造血能力”的总体目标,先后派出挂职干部5名,累计投入帮扶资金480余万元,建成基础设施、产业发展等项目16个,帮助引进投资项目30余亿元,辐射带动大量贫困户脱贫,资助学生3000余人,扶贫成效显著,两个对口贫困县均有望提前实现脱贫目标。

突出顶层设计 下好“先手棋”

据中国能建方面介绍,中国能建的两个定点扶贫县贫困发生率均超过24%,远高于全国贫困发生率,任务十分艰巨,困难重重。

众所周知,定点扶贫工作协调量大、联动性强,绝不是某个职能部门或下属企业单打独斗就能办好的。为此,中国能建建立了由公司扶贫帮困领导小组统一领导、党群部门牵头协调、有关部门协同配合的领导机制,建立了总部负总责、属地企业具体抓、有关企业共同参与、挂职干部定点帮扶的工作机制。

遵循“尽力而为、量力而行、突出精准、突出重点”的原则,中国能建以市场化理念指导扶贫工作,在全面了解县情村情民情的基础之上,制定了《中国能建2015—2017年扶贫工作规划》,主要解决扶贫县缺水、缺电、缺路等突出民生问题。研究制定《中国能建“十三五”定点扶贫工作规划》,明确工作思路和总体部署,一张蓝图管五年,不脱贫不脱钩。

为防止扶贫工作在属地企业处于“任务式”、“应付式”的状态,中国能建根据国务院扶贫办和国资委相关要求,着手建立定点扶贫工作的考核制度。重点考核属地企业拿多少钱、派多少人、办多少事,协助地方政府帮扶多少人脱贫,考核结果运用到公司总部对属地企业的相关考核中。

突出产业开发 打好“绿色牌”

广西西林、陕西镇巴两个县的县森林覆盖率均超过65%,工业基础非常薄弱,许多物产“养在深闺人未识”,青壮年劳动力大量外出,留守的妇女、儿童、老人只能“守着金饭碗讨饭吃”。脱贫攻坚既要守住青山绿水,又要把生态优势转化为竞争优势,走出一条具有当地特色的经济发展之路。

为此,中国能建按照“造血功能强、惠民功能强、服务受众广”的原则,精选扶贫项目,4年来,建成道路硬化、桥梁敷设、饮水管网改造、基础设施项目9个,改善了当地基础设施条件。

在促进农民增收上,中国能建把主要扶贫资金,挂职干部主要精力用于发展特色农业项目,通过项目带动产业发展。在广西西林县,投入资金种植沙糖橘200亩、铁皮石斛150亩,改造老茶园800亩,这些项目成为该县创建“全国有机生态农业示范县”的重要支撑项目。引进投资1200多万元建设了占地面积1600余亩的活树种植铁皮石斛生态园项目,成为该县发展乡村旅游和绿色生产的示范基地。在陕西镇巴县,投入资金新建茶园500亩,并给贫困群众发放了高产魔芋种子补贴,2000多名贫困人口受益。

发展工业对带动脱贫具有非常积极的作用。中国能建在对口扶贫中,发挥自身熟悉市场的优势,重点推进农产品工业和绿色能源工业发展。在广西西林县,帮助引进生物科技公司投资3000多万元设立子公司,引进茶叶加工企业投资2000多万元建设出口茶叶生产线,帮助姜晶生产企业打开销路,目前各农业加工企业产生就业岗位8000多个。中国能建下属企业拟投资30亿元建设风能、太阳能项目,项目建成后,每年产生直接税收将超过7000万元,有望成为该县支柱产业。

突出智力帮扶 阻断“代际传递”

从长远考虑,大力发展教育是切断贫困“代际传递”的重要保障。只有提高贫困地区干部职工的思想、文化、科技水平,才能加快脱贫攻坚步伐,有效降低返贫率。

为此,中国能建把教育帮扶作为定点扶贫的重中之重,援助的首个项目就是投入80多万元改扩建的广西西林县央龙村小学。公司在广大干部职工中广泛发动爱心捐赠活动,所属企业设立了“圆梦基金”,先后4次送出爱心款、教学仪器、电脑、书籍、衣物“五个圆梦礼包”,缓解贫困群众子女上学、教育等难题。

在定点扶贫工作中,中国能建加强对对口县干部群众的宣传引导,明确结对帮扶资金只能起到抛砖引玉的作用,必须充分调动干部群众的积极性和主动性。采取“请进来”和“走出去”相结合的方式,邀请国内柑橘类研究的“顶级大牛”到扶贫县搞展览、做讲座,组织干部群众到大型种植基地参观学习,共举办培训班6期。

此外,为了发挥中央企业优势,整合各类帮扶资源,中国能建先后派出领导干部和业务部门干部40余人次深入扶贫县调研,协调解决扶贫工作中的问题,帮助地方政府优化扶贫攻坚思路,提供能源开发政策咨询。先后选派5名优秀干部到贫困县挂职,建立扶贫工作量等同原岗位业务工作量,扶贫工作业绩等同原岗位工作业绩的“双等同”制度,扶贫干部在招商引资、项目建设、产业扶贫、教育扶贫、宣传发动等方面发挥了重要作用。