

# 特色小镇的河北路线

河北作为“钢铁之省”，在经济转型并没有完成的情况下，特色小镇建设却异军突起，领衔北方各省。

■ 本报记者 洪鸿

8月，全国上下的小镇建设跟天气一样热。就在浙江、贵州、云南、广西等地小镇潮涌的时候，一个曾经给人感觉硬邦邦的地方：燕赵河北，以省委省政府的名义部署：未来5年VS百座特色小镇。这一行为，多少让人有点意外。

但，就是这个“钢铁之省”，在经济转型并没有完成的情况下，特色小镇建设却异军突起，领衔北方各省。

## 是河北吗？是河北

园艺小镇、创意小镇、音乐小镇、陶艺小镇、冀菜小镇……这些特色小镇，青砖灰瓦，绿水柳荫，有现代生活，无雾霾喧嚣。没错，是那个占世界前十大污染城市7席的地方。

当然，这其中大多都还是规划，或者还在建设中。但由于其特殊的地理背景，十分引人注目。

其实河北省委省政府的统一安排部署并非仅仅针对“特色小镇”，而是一个“11234”计划。第一个“1”是建设100个高水准的美丽乡村片区，其中包括12个省级精品片区；第二个“1”是建设100个特色小镇，结合河北特色，打造康养小镇、园艺小镇、创意小镇、主题乐园小镇、陶艺小镇、冀菜小镇等；“2”是新建200个中心村；“3”是打造300个旅游专业村；“4”是建成4000个省级重点村。

河北省发展改革委相关人士告诉记者，河北省正处在产业转型和升级的十字路口上，从这些历史悠久、特色鲜明的地方，能找到一个将历史、产业、文化相融合的合适载体，这一载体的现实当代性则是为京津冀一体化和产业升级带来机遇、提供资本。

## 省策

# 河北小镇建设的人财物方略

■ 本报记者 洪鸿

为加快打造体现河北特点、引领带动区域发展的特色小镇，河北省委、省政府出台了一系列相关政策措施。特色小镇建设坚持政府引导、企业主体、市场化运作，鼓励以社会资本为主投资建设。

## 土地使用，推进复合利用

河北省要求各地要结合土地利用总体规划调整和城乡规划修编，将特色小镇建设用地纳入城镇建设用地扩展边界内。特色小镇建设要按照节约集约用地的要求，充分利用低丘缓坡、滩涂资源和存量建设用地，统筹地上地下空间开发，推进建设用地多功能立体开发和复合利用。在全省农村全面开展“两改一清一拆”（改造城中村和永久保留村，改造危旧住宅，清垃圾杂物、庭院和残垣断壁，拆除违章建筑等）行动，建立健全全省统一的土地占补平衡和增减挂钩指标库，供需双方在省级平台对接交易，盘活存量土地资源。

## 财政扶持，优先特色小镇

政府财政对产业发展、科技创新、生态环保、公共服务平台等专项资金给予支持。鼓励和引导政府投融资平台和财政出资的投资基金，加大对特色小镇基础设施和产业示范项目支持

按照统一规划，河北省提出100个特色小镇原则上布局在城乡结合部，交通方便适宜集聚产业和人口的地方，相对独立于城市和乡镇建成区中心。小镇的建设用地面积一般控制在1平方公里左右，聚集人口1万至3万人。小镇不但有一流的产业支撑，而且生态环境优雅、人文气息浓厚、服务设施齐全，集纳了现代城市文明而又充满乡土气息，是创业、休闲、养老的最佳去处。

“河北应紧抓京津冀协同发展的机遇，建设一批具有鲜明产业特色的特色小镇。”中国城镇化促进会副主席兼理事长陈炎兵在接受《中国企业报》记者采访时认为。

## “富而美”的“一镇一业”

河北省东临渤海，西依太行，历史悠久，地理位置优越。全省共有国家级历史文化名镇13个，省级历史文化名镇17个。这些丰富的自然资源和人文资源为小城镇特色风貌建设提供了有利的条件。

河北作为传统农业大省，农耕文化历史悠久，具有独特的开发优势。例如馆陶，省级贫困县，无水无水更少绿，也没有民族风情和名胜古迹，却开拓出一条平原特色小镇和农村新型城镇化的创新之路，打破了平原地区不能发展旅游的惯性思维。馆陶特色小镇和浙江小镇异曲同工，共同特点是突出特色产业、挖掘文化内涵，不同的是馆陶更强调动态性和乡村性，每个村庄都有自己的独特故事。

记者在采访中了解到，河北各地有很多地域性的特产，承德的山楂，唐山的板栗，保定的石雕，邯郸的核桃，石家庄的雪梨、鸭梨和大枣，衡水的内画鼻烟壶、年画和蜜桃等，都

可以通过一个土特产品打造一个或多个特色小镇。

据了解，河北的农耕文化资源也很丰富，例如石家庄藁城区的耿村，是一个闻名世界的民间故事村，可以进行民间故事的产业链开发，打造一个文旅特色小镇。石家庄井陘县的石头村，明清时期的众多石头民居完好无损。独特的石头四合院，是华北地区独一无二的山村建筑群落，民居文化旅游小镇的开发价值非常巨大。

河北省委副书记、省旅游工作领导小组组长赵勇指出，要打造“小而特”的小镇产业，按照“一镇一业”的要求，为每个小镇明确一个特色产业，打造全产业链，做到极致、一流。

据了解，河北省馆陶县积极探索推进特色小镇建设，先后建成了粮画小镇、花木小镇、黄瓜小镇等，取得了显著成效。

赵勇指出，特色小镇是经济社会发展中孕育出的新事物，既加快了农民就地城镇化的进程，又大大推动了美丽乡村建设；既带动了一产、二产发展，又带动了旅游业等现代服务业发展。着力打造“富而美”的小镇环境，大力改善生态环境，建设富有特色的民居，发展乡村旅游业，使特色小镇体现乡愁、充满魅力和吸引力。

## 小镇助推大转型

不经意间，如何加快打造体现河北特点、引领带动区域发展的特色小镇，已成为河北省各地乃至全国关注的焦点。

据记者了解，河北省特色小镇将根据资源禀赋和区位优势，明确一个最有基础、最有优势、最有潜力的产业作为主攻方向，错位发展，做到极致、一流。每个细分产业原则上

只规划建设一个特色小镇（旅游产业类除外），新引进的重大产业项目优先布局到同类特色小镇，增强特色产业集聚度，避免同质化竞争。

比如，有专家提出，河北应紧抓北京新机场建在廊坊的机遇，以北京新机场为核心，以廊坊、保定、沧州等地为重点，建成一批现代物流产业特色小镇。随着京津冀在交通领域加速协同，河北交通网络纵横贯通，为物流特色小镇建设奠定了基础。

另外，河北省提出特色小镇将突出功能集成，体现产城人文四位一体和生产生活生态融合发展；突出节约集约，合理界定人口、资源、环境承载力，严格划定小镇边界。特色小镇总体规划要与发展目标相适应，合理规划、科学安排各功能区，并与经济社会发展、土地利用、环境保护等规划相衔接，实行“多规合一”。

河北省还提出特色小镇建设将突出历史文化遗产，注重保护重要历史遗存和民俗文化，开发旅游资源，所有特色小镇要按3A级以上景区标准建设，旅游产业类特色小镇要按4A级以上景区标准建设，并推行“景区+小镇”管理体制。

河北省提出特色小镇建设要坚持高强度投入和高效益产出，每个小镇要谋划一批建设项目，原则上3年内要完成固定资产投资20亿元以上，其中特色产业投资占比不低于70%，第一年投资不低于总投资的20%，金融、科技创新、旅游、文化创意、历史经典产业类特色小镇投资额可适当放宽。

政府要求每个小镇要明确投资建设主体，注重引入龙头企业，以企业为主推进项目建设，鼓励采取企业统一规划、统一招商、统一建设的发展模式。

## 考核

信息网络基础设施建设力度，推动网络提速降费，提高宽带普及率，加快实现WiFi全覆盖。加强特色小镇道路绿化、生态隔离带、绿道绿廊和片林建设，构建“山水林田湖共同体”系统生态格局。合理配置教育、医疗、文化、体育等公共服务设施，完善特色小镇公共服务体系。

## 严格考核，完善退出机制

特色小镇采取自愿申报原则，由各县(市、区)结合实际提出申请、报送创建书面材料。小镇实施年度考核，以年度统计数据为依据，公布年度达标小镇，兑现奖惩政策；对连续2年没有完成建设进度的特色小镇，退出创建名单。通过3年左右的创建期，对实现规划建设目标、达到特色小镇标准要求，通过验收的认定为省级特色小镇。

## 背景

# 钢铁之外的河北特色产业

■ 本报记者 马国香

河北，这个两年前著名的钢铁之省，产量以其一省之力位列世界国家排行榜前列的地区，似乎长时间以来，会让人忘记它居然还有医药、新能源、电力设备等独具标志的产业，并且发展也相当旺盛。

## 生物医药的持久活力

10月16日，石家庄高新区智同·药谷国际生物医药孵化器项目启动。高新区管委会负责人介绍说，石家庄作为生物医药大市、国家“药用辅料与制剂产业集群”试点，有着雄厚的医药产业基础，高新区拥有180多家医药企业，生物医药产业发展迅猛。

早在2009年，河北省就提出依托高端医药产业园建设，打造全国具有影响力的“药用辅料与制剂”产业集群。截至2015年，石家庄药用辅料与制剂产业集群聚集了各类生物医药企业163家，形成了以华药集团、石药集团、以岭药业、石家庄四药、神威药业等大型企业为龙头，藏诺生物股份有限公司、博海生物工程开发公司、禾柏生物技术股份有限公司等高新技术企业为骨干以及一大批科技型中小企业协同发展的产业格局，形成了集辅料与制剂的研发、辅料与制剂的生产、销售及服务等为一体的较为完整的产业链。

## 一个乡的电力装备

记者在位于河北省保定市高阳县庞佐乡电器电料园区看到，紧张而忙碌的工地旁，遮盖着大批崭新的机械装备。该项目由保定京阳立津线缆公司和河北荣毅集团投资，生产核电站电缆、防火电缆、碳纤维扩容电缆、风能电缆、高铁电缆和光电缆。

庞佐乡电力装备产业兴起于上世纪60年代，伴随着农村电网改造等设施建设的推进，该产业培育了以保定通力电器设备有限公司、保定京阳线缆有限公司、保定阳光电力设备有限公司、河北同兴电气有限公司为代表的一批企业。保定京阳立津线缆制造有限公司董事长牛玉祥在接受《中国企业报》记者采访时说，以该项目为代表的建设项目占地380亩，总投资11.8亿元。

被授予“河北省电器电料名乡”称号的庞佐乡，成为保定市唯一获此殊荣的乡镇。庞佐乡党委书记董宾在接受《中国企业报》记者采访时说，庞佐乡现有电器电料企业70余家，其中规模以上企业11家，实现销售收入20亿元。有电力设施的地方，80%都有庞佐乡生产的电料，庞佐绝缘板在全国市场占有率达到了70%以上，稳居老大地位。

## 不止新能源的新兴产业

2014年，河北首批确定了83家战略性新兴产业领军企业中，其中河北银隆新能源、唐山客车、张家口沃尔沃汽车发动机等最为知名。此外，河北省重点支持了新型复合硅晶膜太阳能电池技术、LED照明5万小时零光衰控制技术、钛基中间合金精炼技术、数字微波通信技术、新型环保离子液体催化材料技术、烧结烟尘综合利用技术等一大批对产业技术创新、节能环保有较大影响的共性、关键技术研发项目，形成了一批自主知识产权的专利和技术标准。

河北省战略性新兴产业保持较快增长势头。“十三五”时期，河北省力争在智能制造、轨道交通、通用航空、大数据、平板显示、生物医药、生物制造、光伏发电、风力发电、特种金属材料、节能环保、纯电动汽车等高端细分领域取得突破，形成一批特色优势产业集群。

