



丽江九色玫瑰小镇盛世中开园

(相关报道详见第二十八版)

500 亿撬动 5000 亿 特色小镇创新能力决定“吸金”指数

本报记者 江金骐

由中国开发性金融促进会等单位牵头发起的“中国特色小镇投资基金”，日前正式启动。

据了解，投资基金将采取母子基金的结构，母基金总规模为 500 亿元人民币，未来带动的总投资规模预计将超过 5000 亿元达到万亿级别，主要投资于养生养老、休闲旅游、文化体育、创客空间、特色农业等各类特色小镇。有消息称，总额达 500 亿元的投资基金，提供背后支持的就是国家开发银行，一方面，中国开发性金融促进会就是由国家开发银行发起成立；另一方面国家开发银行参与小镇建设早有先例。

国开行情有独钟

参与小镇建设，对国开行来说几乎可算作传统业务。

《中国企业报》记者通过对相关数据的梳理发现，至少在 5 年前，国开行就广泛涉足小城镇建设。比如早在 2009 年底，国家开发银行与上海市政府携手合作，由国开行提供 500 亿元人民币融资，支持上海全面提高郊区城镇规划建设水平。从那以后，国开行不仅参与北京昌平、天津滨海等一线城市的小城镇建设，而且在贵州、湖北、湖南、四川、江苏、浙江等多地，开展主题不同的小城镇建设，其中，在湖北由国开行引入市级融资平台，为镇级融资平台担保，累计投入 3.5 亿元支持小城镇建设。

“当单个乡镇融资能力不足时，通过上一级信用来拉动和孵化下一级信用，这是国开行在湖北的创举。”该行湖北省分行行长林放当时这样说，通过该模式，国开行累计向湖北 11 个小城镇发放基础设施建设贷款 3.5 亿元。

在湖南，国家开发银行在湖南“两型”基金 200 亿元的规模基础上，

发起设立“小城镇建设基金”重点支持全省 40 个县市的小城镇建设。

苏州作为全国首批、江苏省唯一的城乡一体化发展综合改革试点城市，城镇化水平已走在全国前列。为支持苏州小城镇建设，国开行苏州分行自成立之初，就将小城镇建设作为特色业务打造，国开行在此积极探索片区综合开发、古镇开发、生态治理、园区建设、农业规模化等方面的小城镇建设融资新模式。

不久前，国开行宁波分行组队到宁波市调研特色小镇规划建设情况，与三家特色小镇创建单位正面接触，就重大项目安排、项目融资需求、投融资主体构建、投融资模式创新等方面内容开展交流。

这次，发起的“中国特色小镇投资基金”，虽说国开行在明面上不显山、不露水，但发力特色小镇是不争的事实，这从全国政协副主席、中国开发性金融促进会会长陈元，在基金成立仪式上的讲话可见一斑。陈元说，随着工业化、城镇化进程的不断推进，生态价值凸显，应以永续生态换资本价值，在这个过程中，加快吸引市民、社会资本参与，统筹扶贫开发、特色小镇和生态文明建设，打造花园式的新型城镇化范本。

小镇与基金天然互爱

“基金直接参与小镇筹建，能为特色小镇导入优质资产。”北京国际城市研究院院长连宇明此前在接受《中国企业报》记者采访时表示，类似中国特色小镇投资基金，未来要做的是以平台优势，整合地方政府、建设单位、财务投资人、产业投资者、金融机构等多方资源，推广运用并探讨创新政府和社会资本合作 (PPP) 模式。

基金与小镇，似乎天然就是一对盟友，尤其是政府产业基金，是市场化改革背景下，政府支持经济发展方式的重大创新，这一点，在浙江得到

非常明显的体现。

9 月 27 日，《中国企业报》记者从浙江省政府产业基金运行情况通报中获悉，截至 2016 年 8 月，该省产业基金总规模 1016.35 亿元，通过设立子基金和投资项目二级撬动，政府产业基金撬动社会资本投资合计 3790.77 亿元。

“2015 年以来，浙江积极推动各级政府设立产业基金，吸引带动社会资本增加投入，政府产业基金有效引导了社会资本集聚，促进该省创业创新和转型升级。”浙江省财政厅副厅长沈磊表示。

据了解，通过设立子基金和直接投资等方式，浙江政府产业基金截至目前，累计撬动社会资本 3790.77 亿元投入实体经济，充分发挥了财政资金“四两拨千斤”的杠杆引导作用。与此同时，浙江积极推进该省产业基金及区域基金与相关市县合作，设立与特色小镇建设相关的子基金，目前，已投资莲都古堰画乡等 11 个省级特色小镇，直接投入达 17.8 亿元，有力地支持了特色小镇建设。

除了浙江，北京、广东等地，也非常注重发挥政府基金对特色小镇的助推作用。据了解，北京市正式设立总规模 100 亿元的小城镇发展基金，引导全市 42 个重点小城镇打造成旅游休闲、商务会议、园区经济等五类特色小镇。首批试点镇包括房山区长沟镇、大兴区魏善庄镇和顺义区的李遂镇。据悉，北京用股权基金的方式，探索解决小城镇建设的资金瓶颈问题，这在全国尚属首次。

能否受益看小镇表现

住房城乡建设部、国家发展改革委、财政部日前联合印发的《关于开展特色小镇培育工作的通知》，无疑再次激发了基金对特色小镇的热情，同时也给各地兴建的特色小镇，带来了金融支持的盼头。

《通知》提出，到 2020 年培育 1000 个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、教育科技、传统文化、美丽宜居的特色小镇。

“特色小镇成为这几年工作的一大亮点，今后将得到越来越多的金融支持。”住建部村镇司副司长王旭东指出，下一步住建部还将研究特色小镇金融扶持政策。

基金进入特色小镇，其实就是通过引入第三方主体，实现项目的一体化运营。有关专家指出，基金在特色小镇建设这一领域，本质上就是通过对不同专业机构的导入，以缔约形式，形成一体化的运营平台，最终实现的是用集合不同专业机构，从战略规划层面实现特色小镇的整体打造。比如当前采取的 PPP 运营模式，在市场层面上，以企业为主导，形成相关引导基金，与当前政策导向结合，引入国开行、农发行等政策性基金，形成的诸如新型城镇化建设基金等，由此形成的资本介入、政策导入，均是现实可行的。

当然，对于各地逐渐兴起的特色小镇项目来说，最关心的问题在于：同是特色小镇，怎样做才能受到基金的关注和支持。

对此，连宇明结合《通知》要求，认为特色小镇的建设和培育，从方向上来说，应包括特色鲜明的产业形态、和谐宜居的美丽环境、彰显特色的传统文化、便捷完善的设施服务、充满活力的体制机制。在建设过程中，还应明确三个“坚持”，即：坚持突出特色，从实际出发，防止千镇一面、一哄而上；坚持市场主导，政府重在搭建平台，防止大包大揽、盲目造镇；坚持深化改革，加大体制机制改革力度，培育壮大新兴产业，打造创业创新型平台，发展新经济。

在这个基础上，国家发改委等有关部门，将支持符合条件的特色小镇建设项目申请专项建设基金，中央财政将对工作开展较好的特色小镇给予适当奖励。



河北廊坊市永清县委副书记杨华彬：

园区招商是个“做精做细”的活



杨华彬

本报记者 范颖华

在京津冀协同发展的背景下，河北省廊坊市永清县毫无疑问被列为环北京协同发展的重点区域，且在 2015 年 5 月 29 日河北省政府正式批复成立省级“北京亦庄·永清高新区”。未来，随着过境的京台高速的即将开通，永清县因其区位优势备受关注，成为投资的新热地。《中国企业报》记者近日采访了河北省廊坊市永清县副县长杨华彬。

“政府招商、园区发展建设的最大优势是政府效率优势。”作为分管招商引资、园区工作的政府副县长，杨华彬此前担任过永清台湾工业新城工委书记、管委会主任。杨华彬向《中国企业报》记者表示，一个地方政府的“脸色”，就是当地区域经济的“脸色”，在园区发展中，政府要做到的是亲民、亲商；在园区开发中，要充分尊重保障当地原住民的利益。

《中国企业报》：永清县的投资环境与当前京津冀一体化的大环境息息相关，能够请你结合目前形势，对永清县的招商前景以及目前的园区建设和招商做个概括？

杨华彬：如你所言，京津冀协同发展及北京新机场建设为永清带来了跨越性发展的重大机遇。永清县距离北京、天津均约 60 公里，距离北京新机场约 15 公里，这样一来，在承接北京外溢产业方面，就能先人一步，未来更将成为京津冀协同发展经济圈的潜力热土。

明年京台高速北京段将开通，届时从北京南三环到永清，将只需要 30 分钟。目前，永清县域范围内规划有“二高二铁”。京台高速廊坊段已经建成通车。连接永清至北京的另外一条高速主干道新机场高速也将于 2018 年开通。铁路方面，京霸城际已确定在永清西站设站，此外，还有规划修建的廊涿城际铁路。

《中国企业报》：先天优势，是否为永清带来了先发优势？

杨华彬：在天时地利的条件下，永清在整个京津冀协同发展中已经走在前列，并已经取得很多实际成果。比如，北京大红门、动批等服装产业已陆续外移落户永清。作为京津冀区域协同发展下京冀省级实际对接的结合点，2014 年 4 月 17 日，河北廊坊市已经与北京亦庄开发区签署协议，2015 年 5 月 29 日河北省政府正式批复成立省级高新区“北京亦庄·永清高新区”，今年 6 月份，高新区工委、管委会领导班子已组建到位。未来，在京津冀区域协同发展中，特别是京南开发和京津冀首都新机场临空经济区的发展中，永清必将被赋予更加重要的功能。

《中国企业报》：我们在永清台湾工业新城等产业园区了解到，永清在发展中曾提出过“永清模式”，请问这是个概念，还是已形成实际模式？在产业园区建设方面有哪些宝贵经验。

杨华彬：作为河北省首批省级工业聚集区之一，永清台湾工业新城在建设第三代卫星城，承接北京产业转移、有机疏解首都城市功能、保障农民参与分享城市化进程成果等方面都进行了大胆的改革尝试，探索出了一条新路，也积累了一定经验。可以说，永清产业园区发展模式，一个最核心的内容就是在区域开发中，首先充分保障尊重当地原住民的利益。新型城镇化的核心是人。永清在台湾新城开发建设中，坚持以人为本，坚持城乡统筹发展，让农民参与园区发展，分享发展成果，探索出“农村—园区—城市”、“农民—市民—公民”这样一条新型城镇化道路。

《中国企业报》：你说的这个模式，让我们想起了永清台湾新城，在全国首创的“土地银行”模式，这对开发区招商有哪些积极意义？

杨华彬：我们说的“土地银行”，就是以土地承包经营权流转的方式对规划区内集体土地进行股份制改造，由“土地银行”对托管土地集约集中经营。通俗地说，有了“土地银行”，当地农民可以像以前一样，一次性拿走所有补偿金，也可以在自愿的前提下把土地承包经营权作价与征地补偿款相同的金额入股到土地银行，在保证本金安全的基础上由土地银行托管统一投资管理，争取红利。

(下转第二十八版)