

国企违规经营投资追责制度出台

“高管犯错,国家买单”时代终结

■ 本报记者 赵玲玲

日前,国务院办公厅印发《关于建立国有企业违规经营投资责任追究制度的意见》(以下简称《意见》),对国企管理人员实行重大决策终身追责制,明确十大方面54种需要追责的情形,再次划定了防止国有资产流失的红线。

清华大学经济管理学院副教授姜朋等多位国资专家在接受《中国企业报》记者采访时都表达出了这样的观点,此番出台的《意见》是历史上首次对国有企业违规经营投资追责做出的系统性的制度规定,其所开出的54类负面清单,对接下来的中央企业投资行为具有一定意义上的警示作用,也为国有企业改革的发展设立了一条保护线,具有一定的进步意义。但是,也有不少国资专家及国企负责人表示了自己的担心,如此一来,会不会捆绑住企业的手脚,让企业没法经营、不愿投资,进而导致本就进程缓慢的国有企业改革更加放慢步伐?

追责范围更加详细明确

根据《意见》,追责范围包括10个方面的54类情形,10个方面分别是集团管控、购销管理、工程承包建设、转让产权及上市公司股权和资产、固定资产投资、投资并购、改组改制、资金管理、风险管理及其他情形。

镇江市国资委副主任谭浩俊认为,10个方面此前都有具体的制度和规定,但是,由于过于分散,且没有形成有效的衔接,执行中的效率不高,产生的约束力也不强,违规经营、盲目投资、暗箱操作、贪污浪费、转移资产等方面的现象并不少见。每年国家审计署对央企的审计,没有一次不在经营投资环节审计出大量违规问题,损失则都是以亿元计,甚至十亿元计。

“此次《意见》对于国有企业追责的范围做出了较为详细的规定,划定了很多‘红线’,表面上看是多了很多限制,实际上却是一种保护。‘红线’之内皆可为,既最大限度地减少了国有企业高管的担心,又可以调动国有企业高管的积极性。”在姜朋看来,“此次《意见》”的追责范围主要是着重在中央企业的投资方面的行为,也可以看做是对2008年金融危机以后国有企业‘投资热’教训的制度性反应。”

具体来说,2008年国际金融危机爆发后,我国经济遭受巨大冲击。为



王利博制图

扭转增速下滑过快造成的不利影响,政府及时采取拉动内需和产业振兴等一揽子刺激政策,推动经济增长迅速企稳回升,从2008年年底到整个2009年和2011年初,刺激政策产生了好效果。从2011年二季度开始,进入了前期刺激政策的消化期,经济增速逐级回落。在这一阶段,虽然刺激政策逐步退出,但政策的累积效应和溢出效应还在发挥作用,对经济结构继续产生深远影响,也使当期宏观政策的选择受到掣肘,调控余地大为缩小。

从国企投资角度看,很多亏损企业也是这时候被扩张进入中央企业的。在近10年来,国有企业的过度投资为当前我国经济产能过剩、利润下滑埋下了伏笔。

“特别是2008年后,国企掀起一波投资高潮。这阶段的国企规模过度扩张、大量投资驱动的发展不可持续,甚至会反过来造成资源浪费。但此前却从来没有哪位国企负责人为投资失误承担过任何责任,最后还是把包袱甩给了国家。过去是高管犯错,国家买单,现在这个现象结束了。虽是亡羊补牢,但是犹未晚矣。”资深国资专家李锦如是告诉记者表示。

实行重大决策终身责任追究制度

值得注意的是,《意见》明确“实行重大决策终身责任追究制度”。这意味着无论是否已经离开了企业,相关责任人都要承担应有的责任。

在责任追究处理方面,根据《意见》,将根据资产损失程度、问题性质等,对相关责任人采取扣减薪酬包括扣减和追索绩效年薪或任期激励收入,终止或回收中长期激励收益,取消参加中长期激励资格等方式。此外,如果被给予“禁入限制”的处分,相关责任人将“五年内直至终身不得担任国有企业董事、监事、高级管理人员”。

一家能源类的国有企业负责人对《中国企业报》记者表示,这一制度虽然有利于避免国企高管为了获取短期效益而进行的盲目投资,但是却也为其戴上了一道“紧箍咒”,国企负责人在施展拳脚前恐怕要思量再三,甚至可能会因为担心被扣上造成国有资产流失的帽子而战战兢兢,裹足不前,最终无所作为。

“谁也不能保证每笔投资都会取

得经济效益甚至是长期效益,取得了当然是好事,肯定是皆大欢喜,但是一旦由于不在预测范围之内的原因造成的投资损失,这个将要如何进行追责,恐怕也是一大考验。”上述负责人表示。

谭浩俊认为,“对于企业经营者来说,只要在经营投资过程中,一切依据科学、客观、民主的程序进行,该调查的调查,该审核的审核,该集体研究的集体研究,该专家评审的专家评审,所有的程序都完善了,手续也齐备,只是因为市场发生了变化,经营环境不同了,而出现亏损、效益不佳等方面的问题,只要不属于54种情形之一,是不需要承担责任的。”

姜朋建议,在建立违规追责制度的同时,也可以实行对国有企业重特大事项实行专项跟踪审计,形成监管合力;此外,也要创造一个能够容错的良好氛围。目前,国有企业还有很多开拓性的改革工作,如果缺乏一个容错的机制,必定会导致部分“求稳怕错”的国企高管,不敢去开拓进取。尤其值得注意的是,在出台各种制约政策的同时,也要出台一些鼓励的政策,进而充分调动国企高管的积极性及创造性,驱动其主动去进行改革。

攻克技术难关 打造精品工程

——记中铁十六局集团北京轨道交通工程建设有限公司高飞龙

■ 苏民

毕业于内蒙古科技大学土木工程专业,现任中铁十六局集团郑州轨道交通4号线龙湖段市政配套工程土建施工01标项目经理高飞龙,自参加工作以来,先后参加了南水北调穿黄工程、郑州市轨道交通1号线一期工程、郑州市轨道交通4号线龙湖配套工程的施工建设。他工作积极主动,认真负责,在全面履行岗位职责的基础上,取得了优异的成绩。

高飞龙任南水北调穿黄工程项目部施工技术部副部长期间,泥水盾构的泥浆处理系统出现了浪费严重、泥浆循环利用率低的问题。高飞龙通过现场试验分析,找出无法重复利用的原因,并通过调整泥浆配合比和泥浆池局部流量,用以降低泥浆原材料的使用成本。他在泥浆处理分筛时针对泥浆含砂量过高的问题,通过与机械工程师分析“黑旋风”筛分砂石原理,调整筛板密度和角度,使泥浆的含砂率满足了规范要求。通过

以上两项的改进,充分降低了泥浆的浪费量,提高了泥浆的利用率,为项目部节省泥浆费用500万元。总结出泥水盾构泥浆处理的论文一篇。

高飞龙在穿黄工程盾构施工的过程中,针对管片间隙过大导致管片拼装后无法密贴,出现封顶块管片脱落的现象,采取在管片侧面开槽安装扁钢,增加软木衬垫厚度的措施保证管片拼装后密贴不脱落。同时在对管片侧面施工改造过程中,自制改造设备,实现了切槽的自动化。既提高了切割管片的精度也提高了管片改造的速度,保证了管片拼装的质量和安

全,这一次改进就为项目部创效800万元的效益。

他在任郑州市轨道交通1号线一期05标项目部副经理期间,在进度、安全、质量、标准化等方面得到了业主、质监站、安监站及社会各界的高度认可。

在技术方面总结出:1、黄河冲淤积地层钻孔灌注桩施工技术;2、密实砂层中深层搅拌桩施工技术;3、复合

式地下连续墙施工技术。

高飞龙在郑州市轨道交通4号线龙湖配套工程01标项目部担任总工时,在技术方面攻坚克难,通过现场实际调研考察和抽水试验,成功解决了明挖放坡基坑降水难的问题。车站两个端头井采用抗拔桩抗浮,车站结构形成哑铃型(中间两层,两端三层),由于附属结构施工,车站主体结构会长时间暴露,受季节性温度变化影响较大,考虑到以上各种因素极易造成车站结构出现裂缝的可能性,他有针对性地制定出预防结构裂缝的措施,并编写发表了敞开式明挖地铁车站裂缝预防和防控措施

的论文,获得集团公司论文一等奖。

高飞龙在担任项目经理后依据自己编写科技成果的经验,从制度、培训、实践等多个方面落实科技成果的管理工作,在施工过程中培养员工善于思考、发现问题、提前规划的习惯,把新技术、新材料、新设备、新工艺运用到施工过程中,不断总结、提



高飞龙

炼新的科技成果。

通过不断的努力和坚持,高飞龙所领导的郑州地铁四号线荣获河南省“安全生产示范单位”荣誉称号。同时,他本人获得了中国铁道建筑总公司科学技术一等奖,河南省土木建筑学会颁发的河南省中原金杯奖及中国铁建股份公司颁发的中国铁建金杯奖,中国铁道建筑总公司颁发的“大面积深埋锚索地下狭小空间拔除施工工法”二等奖,中铁十六局集团有限公司优秀科技论文一等奖的荣誉。

资讯



中铁五局哈佳铁路汤什河特大桥工程竣工

8月17日,由中铁五局承揽施工的哈佳铁路全线控制性工程之一汤什河特大桥,顺利完工。汤什河特大桥作为全线控制性工程,是因为其所处“黑土地”的软质地层带,且4-7\74-77号墩又处在河滩内。此外,汤什河特大桥1—7号墩处于两镇三村交界地带,此处因历史原因环境十分复杂。面对复杂多变的外部环境,项目部快速、高效、合理合法解决问题,加大对外协调力度。自开工以来,历经一年半时间,通过项目部的不懈努力和充分发扬协调工作善于打灵活机动与持久战的精神,在特大桥大干期间,地方矛盾问题基本得到了解决,为保证工程建设营造了良好的施工环境。

(谢永彬 章依晨)

中铁五局敦格项目陈小明获火车头奖章

日前,从中华全国铁路总工会获悉,中铁五局敦格项目常务副经理陈小明喜获“火车头奖章”称号。陈小明自担任敦格项目常务副经理以来,始终保持着务实求真的工作态度,坚持以标准化精细化管理为抓手,紧密围绕施工生产,不断强化全员安全、质量、工期和成本责任意识。在他的带领下,项目全员攻坚克难,正确地处理好安全质量与进度工期的关系,圆满完成2015年度施工任务,同时获得了业主、验收单位及地方政府的表扬与肯定。

(谢永彬 李艺)

中铁四局无锡地铁区域经理部举办拓展训练

为进一步提升员工的集体荣誉感和团队意识,创造团结和谐的工作氛围,8月16日,中铁四局二公司无锡地铁区域经理部在经理部篮球场举办了员工团队拓展训练活动,来自01标、11标等两个项目经理部共计50余名员工参加拓展活动。本次拓展训练,邀请无锡仁众企业管理公司专业教练策划,结合两个项目员工需求及团队管理实际,为员工量身定制了一套拓展训练项目。在拓展训练中,不仅增强了团队的责任心、向心力和战斗力,也用实际行动诠释了作为团队一员应具备的责任、信任、合作、沟通、感恩和超越等素质和品质,充分展现了经理部员工良好的精神风貌。

(李芃芃 桂文军)

中铁五局哈牡客专虎峰岭隧道掘进破4千米

8月23日,由中铁五局五公司哈牡客专项目部承建的虎峰岭隧道掘进突破4000米大关,取得了虎峰岭隧道施工的阶段性胜利,该隧道计划2017年6月30日完工,目前已完成近50%的施工任务。虎峰岭隧道为哈牡客专第一长隧道,该隧道位于黑龙江省海林市横道河子镇境内,隧道全长8755米,洞身最大埋深约275米。自虎峰岭2015年6月进入隧道施工以来,项目部在2015年春节期间经历了5个月的冬季施工,面对两个斜井施工重点、深排水沟施工难点、自然环境恶劣、地质条件复杂等困难,项目部高度重视,明确责任任务,积极优化施工组织方案,确保了该隧道工程建设的稳步推进。

(何增旺 谭文峰 刘越)

中铁五局临渭路面项目综合评比获重奖

8月18日,临渭高速公路项目办公公布了7月份劳动竞赛综合评比结果,中铁五局机械化公司临渭路面2合同段项目部名列第一,获100万元重奖。依据临渭建办[2016]94号《关于印发临渭高速公路建设项目“保质量、抓进度、促安全、建设品质工程”劳动竞赛活动方案》,项目办于7月底对全线施工单位的施工生产情况进行了检查。经综合评比,临渭路面2合同段严格按照活动方案的规定进行施工生产,基层、面层施工符合标准化施工要求,安全、质量、进度平稳可控,设备配备先进,材料堆放规范、标识牌牌明显,文明施工满足标准要求,获奖金100万元。截至8月19日中铁五局机械化公司临渭路面项目累计获得业主奖励200万元。

(谢永彬 李罗毅)

中铁五局武靖项目举办关爱小候鸟活动

暑假期间,为了让“小候鸟”们度过一个愉快而有意义的暑假,中铁五局武靖高速项目部从实际出发,项目举办关爱小候鸟、筑爱幸福家活动。此次“幸福项目部”活动共迎来了10多个项目及外聘员工家庭,活动的顺利开展不仅体现了企业对项目员工及外聘员工家庭的关怀,更为项目“职工之家”建设营造了浓厚的氛围,让参建人员充分感受到了作为“大家”一员的温暖和幸福。“小候鸟”们利用假期,来到父母身边,不仅实现一家团聚的团圆梦,还给忙于工作的父母们享受了天伦之乐。项目部急职工之所急,想职工之所想,为职工做好事,做实事,让员工和家属们感到组织的关怀,感受家的温馨和快乐。

(谢永彬 邱飞洋)

中铁五局机械化公司开展送清凉活动

7月以来,中铁五局机械化公司广大职工冒高温,战酷暑,坚持奋战在施工生产一线。为此,机械化公司党政工团开展了“情系员工,夏送清凉”活动。7月21日,公司总经理李奇峰、党委副书记梁志军等一行来到西安地铁四号、五号线进行慰问;7月27日,公司党委书记丁厚勇、公司副总经理部竹青等来到厦蓉改扩建A4标项目,开展慰问活动。目前,为期一个月的慰问活动落下帷幕。公司筹集“夏送清凉”慰问资金80余万元,慰问职工1900人,慰问农民工3000余人。为公司掀起大干三季度劳动竞赛高潮凝心聚力。

(谢永彬 兰玲)