

建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》

围绕中心 服务大局 办出特色

王书志

二〇一六年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁

主编:丁国明 编辑:陈玮英 E-mail:qiyebaixinwenbu@163.com 校对:王培娟 美编:王祯磊



2016年08月16日 星期二
第199期 本期共四版

媒体热线:010-68701870 68735793
网址:www.zqgz.com.cn
传真:010-68735735
联系人:杨永峰
E-mail:guozibaodao@163.com

陕西省未来5年 退出煤矿76个

本报记者 刘剑波

今年是“十三五”开局之年,也是煤炭行业打响“去产能”攻坚战的关键一年。近年来,淘汰落后和压缩过剩煤炭产能一直出现在每年政府工作报告的当年工作清单上。措施越来越严厉,措施越来越完善。今年的政府工作报告更是明确指出:重点抓好钢铁、煤炭等困难行业“去产能”,坚持市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持,运用经济、法律、技术、环保、质量、安全等手段,严格控制新增产能,坚决淘汰落后产能,有序退出过剩产能。

产能过剩现象,很直观地反映了市场调节的弊端。作为市场主体,煤炭企业感受最直接。产能严重过剩,已成为享受了“黄金十年”的煤炭企业面临的不能承受之痛。然而面对问题怎么办?是跳出煤炭圈还是坚守阵地做稳做精煤炭产业,同时适度延伸产业链或发展非煤产业?或许不同企业应该有不同的策略。

“停、转、压、分” 多举措“去产能”

国家能源局局长努尔·白克力表示,要破解新常态下能源发展面临的传统能源产能过剩、可再生能源发展瓶颈制约、能源系统整体运行效率不高等突出问题,必须创新能源体制机制,大力推进能源供给侧结构性改革。力争用三到五年时间,退出产能五亿吨左右,减量重组五亿吨左右。严格控制煤炭新增产能,从2016年起,3年内原则上停止审批新建煤矿项目。加快淘汰落后产能,2016年力争关闭落后煤矿1000处以上,合计产能6000万吨。

按照“去产能”政策和既定任务,陕西省抢抓机遇,主动谋划,结合提质增效、结构调整、产业升级等工作,果断采取“停、转、压、分”系列措施,统筹施策化解落后和过剩产能。(下转G04版)

兵装集团: 军工央企董事会改革先行军

本报记者 丁国明

今年是国企改革落实年,改革政策东风不断,试点单位也已全面铺开。近期国务院国资委对外表示,当前国企改革试点全面铺开,集团层面重组步伐不断加快,央企数量年内有望整合至100家以内。

在新增改革试点的同时,作为早期进行改革试点的单位也备受关注。军工央企的首家董事会试点单位中国兵器装备集团公司(以下简称“兵装集团”)2015年营业收入、利润总额、经济附加值等主要经营指标再创历史新高,并位居国防科技工业前茅以及央企前列。而在成立之初,兵装集团却是军工央企中的亏损大户,那么从亏损大户到业绩名列前茅是如何实现的?近日,《中国企业报》记者带着疑问走进兵装集团。

实现扭亏 关键是深化改革

兵装集团董事会秘书王进文告诉《中国企业报》记者,“1999年,当时国家部委改革,集团由原来行政性的总公司变成中央企业。刚成立时,集团公司一年收入是170多个亿,亏损16个亿,是十大军工集团里最困难的一个企业。”

数据显示,2015年兵装集团实现营业收入4343亿元,同比增长2.31%,利润总额282亿元,同比增长66.45%。今年上半年,实现营业收入2322.94亿元,同比增长8.47%;利润总额176.33亿元,同比增长8%,继续保持了稳健增长态势。

从年收入不到200亿元,到半年营业收入实现2000多亿元,兵装集团发生了什么?

据介绍,兵装集团在第一时间成立集团公司全面深化改革领导小组,建立健全工作机制,强化整体谋划,加强顶层设计。在制定年度重点工作任务时,将改革任务进行细化分解,明确责任单位和完成期限,并在每季度的经济运行分析会上进行检查、分析和安排,确保各项工作有效落实。同时,抓好专项领域改革,成立了7个由集团公司党组成员担任组长的专项改革小组,就军工、现代企业制度、发展混合所有制经济、国有资本投资运营、三项制度、纪检监察、企业办社会和历史遗留问题等7个重点领域的改革作了系统安排,明确了路线图、任务书和时间表,确保改革举措落地。特别是按照中央和国家深化国防和军队改革的要求,加强了军工改革的谋划推进。

可以说,兵装集团改革发展取得的每一点成绩、每一项进步、每一次跨越,既是全行业干部职工共同努力和辛勤付出的结果,更是各级党组织和广大共产党员奋勇拼搏和无私奉献的结果。兵装集团在深化改革中始终坚持党的领导,加强党的建设,坚决贯彻全面从严治党要求,完善党建工作体制机制,健全机构职能,完善党组织参与重大决策的机制。强化“两个责任”落实,形成责任分解、检查监督、倒查追究的完整链条。加强干部监督管理,强化对企业领导人员履职行为的监督,对重点关注的企业、问题、班子及领导人员实施清单管理。扎实开展好“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,为深化改革提供坚强的政

治保证。

发挥董事会作用 充分激发活力动力

“作为首家规范董事会建设试点的军工集团,持续推进集团公司董事会规范运转,大力推进所属企业董事会建设,截至目前,89%的直管企业建立了董事会工作制度,规范运作水平持续提升。”王进文介绍,“同时其他军工央企也在认真学习我们的董事会经验。”

长安汽车公司作为兵装集团的重点企业,在2016年3月进行了改组公司董事会,组建了新一届董事会,其中独立董事占董事会二分之一以上席位,有利于发挥独立董事的专业能力和监督作用,进一步提升了公司治理水平。

此外,兵装集团实施总会计师委派制度,探索推行总会计师市场化选聘,为企业健康持续发展提供有力支撑。

兵装集团进一步深化三项制度改革。在干部“能上能下”方面,撤除“天花板”,取消初聘年龄限制,打通“隔离墙”,破除学历职称门槛,畅通到龄退休、最高任职年限退出、问责处理、调整不适宜担任现职领导人员、健康原因调整和违纪违法免职等6种退出渠道。在员工“能进能出”方面,分类指导企业严把进口,畅通出口,合理控制用工总量。在收入“能增能减”方面,构建按净资产收益率与行业对标、自身改善等综合确定绩效等级的机制,深化人工成本预算管理,实现绩效与薪酬联动。

(下转G02版)

论道



运用倒逼机制 让“僵尸企业”寿终正寝

吴学安

据报道,今年上半年,广西南宁开展企业退出、吊销机制试点,已有16808户“僵尸企业”被吊销。对于涉法涉诉、工程在建等以及其他不宜吊销情况的“僵尸企业”,则纳入企业经营异常名录中,建立“僵尸企业”台账,实行统一管理。截至目前,南宁市共有34260户企业被列入经营异常名录。工商部门将异常名录企业名单抄送12个相关部门,被列入经营异常名录的市场主体在银行贷款等方面受到限制。据了解,上半年在公司登记环节中,共拦截失信被执行人任职申请425人次,“一处违法,处处受限”联合惩戒初现成效。下半年,南宁市工商部门还将与税务部门进一步推进连续两年未年报且未纳税企业的清理。

近日,清华大学国家金融研究院联合中国政法大学破产法与企业重组研究中心共同发布《加强破产法实施、依法促进市场出清》(以下简称《报告》)指出,由于改革不到位,政府和国有企业往往以GDP和企业规模为考评标准,导致企业违背市场规律进行扩张。地方政府出于维稳和政绩考虑,不愿让“僵尸企业”进入破产程序,而是采取拖延观望的态度,长期用财政资金输血、提供优惠政策或政府信用背书的方式维持其“僵而不死”的状态。

此前,国务院发布的《关于钢铁行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》提出,用5年时间再压减1亿至1.5亿吨粗钢产能。钢铁业“去产能”攻坚战已经打响,当务之急是斩钉截铁处置“僵尸企业”,坚定不移减少过剩产能。“如果不快刀斩乱麻处置‘僵尸企业’,就会将优质企业和整个行业一起拖垮。”中国国际工程咨询公司冶金建材发展部副主任陈子琦表示,停产半停产企业中有相当一部分丧失了竞争力,沦为“僵尸企业”。

“去产能”是中央经济工作会议确定的2016年供给侧结构性改革的五大任务之一,也是我国结构性改革的任务之首,这其中就涉及“僵尸企业”的有序退出。去年底召开的中央经济工作会议提出“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务。围绕存量做减法,成为今年的工作重点。为此,国家发改委主任徐绍史此前表示,要积极主动处置“僵尸企业”,这是化解产能过剩的“牛鼻子”。各地要因地制宜、分类有序处置,确保社会稳定。

眼下,宏观经济数据与微观企业感受相背离,问题出在信贷的可获得性上。在国内,存贷款资源在大型银行与中小型银行间分布不均。在产能过剩领域存在为数不少的“僵尸企业”,虽然企业发展前景十分黯淡,实际上已经处于破产边缘,但为了避免激化社会矛盾,避免风险急剧暴露,企业没有依法破产,仍在维持最低程度运转,本应该是去杠杆化和去过剩产能的改革对象,却成为“猪坚强”。“僵尸企业”的存在,严重扭曲了市场出清的曲线,并导致各种价格信号偏离各自的均衡点,导致宏观决策进一步误判和失真。从目前看,如果不对“僵尸企业”下决心破产关闭,将会形成“该死的企业死不了,该活的企业也活不好”,整个企业都难现生机活力;同时,也会拖累整个经济社会发展进程,对实现产业升级、优化经济结构,尤其是扭转实体经济不利局面带来很大困扰。

多年来,政府一直维系“僵尸企业”,更多是出于政治考量,实质也是为了更好地推进社会改革而付出的“预算”成本。正因为“僵尸企业”存在的社会合理性,使各级政府对于“僵尸企业”处理起来心态变得复杂;尤其有不少人会担心,让“僵尸企业”破产是不是太残忍了?破产后数量庞大的下岗工人尤其是年龄偏大缺乏再就业技能的工人该何去何从?如果处理不妥带来的社会问题该怎么办?尤其是对房地产业来说,要让业界一些“僵尸企业”死去,势必将会导致居高不下的房价松动,甚至出现直线下滑,这是地方政府所不愿意看到的。对于上述问题,是到了应当予以足够重视的时候了,我们不能因为这些问题,顾前思后,动摇了让“僵尸企业”破产的勇气和信心,更不能让它成为我国经济结构调整的桎梏。

要根治融资成本过高的痼疾,需要把廉价的贷款资源从大型银行、进入大企业由政府类项目中挤出来,尤其是从那些资金运用效率低下,但在政府扶持下“大而不能倒”的“僵尸企业”以及豆腐渣工程中挤出来,更深层次的,需要进行政府融资平台的剥离,推动国央企分离,厘清政府与市场的边界。从目前来看,彻底摆脱经济增长衰退困难,扭转实体经济融资难、融资贵现状,重振实体经济雄风,必须忍痛割爱,对“僵尸企业”动大手术。一方面让“僵尸企业”退市,可避免消耗更多社会金融资源和造成更大社会浪费,可抑制银行不良信贷资产上升,有利于优化金融资源,让资金投向需要的企业和产业领域,最终缓解实体经济融资难、融资贵困局;另一方面,让“僵尸企业”退市,对现有企业法人都具有警示作用,可激励企业管理者用心搞好企业管理和创新发展,尤其可推动国有企业转换经营机制,避免经营失败。