

横向生态补偿保障机制缺失

长江流域生态补偿面临多重博弈

本报记者 洪鸿

我国横向生态补偿保障机制一直以来颇受业界诟病。而今年以来,中央对长江经济带的发展方向发生重大转变后,长江流域的横向生态补偿工作就成为业界关注的焦点。业界人士指出,要想有效推进长江流域的横向生态保护补偿工作,依然任重道远。就现实情况来看,长江流域的横向生态补偿工作面临多重博弈。

多重博弈难以达成共识

今年4月28日,国务院办公厅正式印发《关于健全生态保护补偿机制的意见》(以下简称《意见》),标志着各方期待已久的横向生态补偿机制将获得重大进展。《意见》要求,未来在生态补偿方面将着力推进横向生态保护补偿机制创新。随后国家发展改革委和环保部联合发布的《关于加强长江黄金水道环境污染防控治理的指导意见的通知》明确提出要建立长江经济带生态补偿机制。

而在国家行政学院生态文明研究中心主任张孝德看来,目前国家对长江经济带生态补偿还只停留在政策层面,尚未有一个总体的规划;地方层面,则存在一些零星的尝试,跨省的生态补偿,除新安江试点外,目前只有粤闽桂的汀江至韩江流域、九洲江流域进行试点。

而作为全国首个跨省流域生态补偿机制试点,新安江流域第一轮试点已经结束,也取得了相应成效,目前已正式启动第二轮试点。在目前国家层面对长江经济带生态补偿尚未有一个总体规划的情况下,新安江的试点能否提供可借鉴的经验?

此前浙江省环保厅相关人士则指出,长江流域覆盖极广,建立一个整体的补偿机制牵涉到多个省市的利益,需要各省市之间的密切协作,具体如何实施、如何协调、补偿多少资金都是不小的难题。

“因为造成污染的情况是很复杂的,上游就算把所有污染源都掐掉,农业化肥的大量使用也会导致水



体污染。”华东师范大学教授陈振楼指出,上游不敢保证,下游出钱也不踏实。

国家环境规划院副院长、总工程师王金南在接受《中国企业报》记者采访时表示,不同地区在环保意识、监测能力和经济水平上差异较大。各地区在进行横向生态保护补偿协商时往往难以在补偿标准、补偿方式、资金管理、效果评估等方面达成共识。

多元化补偿机制难以形成

在流域之间与省域之间难以达成共识的情况下,如何才能更有效地推进长江流域的横向补偿工作?环保部一位副司级官员在接受记者采访时表示,目前财政部和环保部正在共同推动长江流域上下游横向生态补偿机制建设工作,通过上下游建立“成本共担、效益共享、合作共治”的机制,更好地运用经济杠杆进行环境

治理和生态保护,形成流域保护和治理的长效机制。

不过,在北京大学法学院教授汪劲看来,从试点流域的现状来看,我国横向生态补偿机制单纯靠上下游之间合作共治,难以奏效。“在探索和实践过程中,存在生态受益者与保护者间的利益关系脱节、补偿范围狭窄、区域间生态补偿政策和方式不明确等问题。因此,建立多元化补偿保障机制已成为火烧眉毛的事。”汪劲说。

王金南也指出,上下游在确定相关补偿标准时会存在很多顾虑,这是建立跨省市生态补偿机制的难点之一。对于上级财政,在生态补偿机制的建立和上下游利益协调过程中,理应承担更多的责任。鉴于当前的财政体制,对于源头地区的生态补偿,宜由上级财政承担,既可以减少利益协调的工作量,也更适合于补偿机制的全面推广。

陈振楼则认为,长江流域的生态保护不足,关键在于体制机制的不

顺,缺少一个针对长江流域的专门的管理机构,“虽然现在我们有长江水利委员会,但这个委员会主要是管水利的,而流域管理涉及包括产业在内的多个方面。”

据记者了解,建立这样一个综合性的管理机制,需打破原有行政管理框架,从现行的行政体制来看,要想实施的确是困难重重。据业内人士向记者透露,长江水利委员会正在筹备相关流域法的文本,而各个省市之间意见尚无法统一。

市场与政府应双轮驱动

“横向生态保护补偿是生态环境保护全覆盖制度体系的重要方面。”张孝德在接受《中国企业报》记者采访时表示,建立横向生态补偿机制,只靠政府的力量是不够的,还要依靠市场的机制,建立起谁污染谁补偿、谁使用谁付费的制度。

浙江天韵控股集团有限公司董事长任红星在接受《中国企业报》记者采访时说,企业还是乐于看到生态补偿机制由国家层面推动。对企业来说,可以把治理服务提供商的角色进行升级,把生态环境保护者的角色加以强化,结合国家提倡的PPP模式,与政府合作从投资、规划、设计、施工、运行、配套产品、监测等全产业链上支持水生态环境的综合整治。

在王金南看来,要从根源上解决跨区域生态补偿问题,需要加强横向政府间问责,构建纵向的有差异的政府责任,改革我国流域管理体制和实现多元化的补偿模式。“这个机制怎么建立,还是要靠中央从中平衡,光靠地方很难达成一致目标。”王金南说。

王金南认为,只有创新横向生态补偿保障机制,建立起市场与政府“双轮驱动”,与第三方机构联合运作的机制才是治本之策。

政府债务攀高倒逼财税改革加速

专家建议通过“五增五减”重塑财税结构

本报记者 崔敏

世界经济危机爆发后,各国政府债务大幅增加,美国债务与GDP的比例超过100%,日本债务与GDP的比例超过了200%,而中国政府债务的比例也即将达到警戒线。

中国人民大学中国与世界经济治理研究项目负责人、新财税主义提出者高连奎表示,本次经济危机的核心是债务危机,想要真正化解经济危机,关键在于财税改革,而非财政扩张。他提出的新财税主义引起社会各界高度反响。

政府债务大幅增加

经济危机发生之后,各国政府债务不仅没有下降而且大幅增加,中国目前也面临政府债务问题。

根据社科院的计算,2015年,中国政府债务占GDP的比例已经达到56.8%,如果再加上今年的财政预算赤字,政府债务将达到59.8%,基本达到警戒线。

2016年1—5月,中国政府累计债务付息支出1731亿元,增长19.4%。目前中国债务利息支出已经超过科学技术支出,也超过文化体育与传媒支出,已与住房保障支出不相上下。如果中国财政赤字继续扩大,与近几年中国的债务利息支出将会与医

疗卫生支出,或是农林水利支出相当。业内专家指出,这将隐藏着巨大风险,中国很有可能掉入债务陷阱。因此解决政府债务问题已经刻不容缓。

高连奎认为,世界经济危机的本质是债务危机,其根源在于当今世界各国的财税体系已经不适合世界经济的发展,因此才产生了巨大的政府债务问题。

他分析,金融危机只是政府债务危机的表现形式,想要真正化解经济危机,秘诀在于财税改革。

主张财税结构重塑

据高连奎介绍,针对财税改革应该增税还是减税,目前出现两个派别:一个是体制内财经口官员为核心的“扩大赤字派”,以财政部的领导和国务院研究室的一些学者为主;另一个是体制外的减税派,以新供给主义的提出者滕泰为代表。

但是扩大赤字或是减税都不是长久之计。

新财税主义既反对单向减税,也反对单向加税,而是主张财税结构的重塑。高连奎认为,简单的税率调整并不能解决问题,新财税主义主张重塑现有的财税结构,打破税收制度的不平等、不合理,让应该多纳税的人交纳更多的税收,让纳税过度的人少

纳税,因此新财税主义的税收改革方案是“五增五减”。这是一次财政税收制度的全面重构,通过财税结构的科学化、合理化,找到增加财政收入的空间,解决政府债务危机。

高连奎表示,税收问题是最难解决的,因为税收问题直接影响政府支出,政府支出一旦下滑,民间支出也要下滑,民间支出和政府支出是一个挤出效应。

高连奎从财税改革角度对经济危机提出了解决方案和改革建议:增加享受型产品和奢侈型产品的税收,降低生存必需品税收;增加成熟工业品税收,适当降低高科技产品税收;增加机器密集型产品税收,降低劳动密集型产品税收;增加专项服务收费,降低企业增值税和所得税;个人所得税地方化。

“随着人类经济发展水平越来越高,财政税收必然会呈现不断升高的趋势,政府必须不断地改革国家财税制度、财税种类与财政征收方式,来适应经济发展水平的提高与财政支出的加大。”高连奎提出。

新财税主义改革尚需时间

新财税主义的核心经济思想是,减税只能是阶段性政策,违背社会发展潮流,不适合中国与世界,但是现

实情况是,虽然国家一再说已经减税了,可实体经济却依然感觉税负高。

对此,高连奎表示,目前国家说的是结构性减税,即“营改增”,是征收方式的改革,而非税率的下降,而征收方式的改革减税效果肯定不会那么明显,毕竟增值税只是企业税的一小部分,企业感觉不到也正常。新财税主义“五增五减”的方案中有降低企业增值税和所得税的建议,如果得到实施,企业就会非常明显地感觉到减税。

但同时高连奎也表示,新财税主义改革建议实施还需要一个过程,因为涉及面太大,甚至涉及现在税收制度、法律的修订等,当然也要看决策者的力度。新财税主义的经济思想,虽然在学术界以及财税系统得到热烈反响,但目前还没有开始试点推行。

据了解,工业时代以来,仅仅进行过三次税收结构革命,即以增值税为核心的第一次税收革命、以个人所得税为核心的第二次税收革命和以消费税为核心的第三次税收革命。

“目前发达国家都完成了这三次革命,中国目前还仅仅停留在第一阶段。另外在西方国家消费税非常普遍,而中国的消费税制度基本上还没有开始,因此与西方国家现成的税收制度比起来,中国税改要补的课还很多,而新财税主义是超越西方现行的税收制度的,属于最前沿的研究。”高连奎补充道。

(上接第一版)

就在不久前,深圳出台《关于支持企业提升竞争力的若干措施》,其中便提到成立由深圳市领导牵头的专责工作小组,加大对中央企业、知名跨国公司、中国企业500强等大型企业的引进力度。这也势必会吸引更多的企业总部落户深圳。

留住大总部并非无计可施

企业总部搬离问题显然已是小城镇不得不面对的问题,为了最大程度地留住甚至是吸引企业总部,小城镇也不能坐以待毙。

即使是坐拥美的、碧桂园2家千亿级企业总部的广东顺德北滘镇,在留住企业总部方面也是费尽心力。

近年来,北滘镇投入巨资进行基础设施建设,环境发生翻天覆地的变化,别墅、洋房、图书馆等文化教育设施一应俱全,为企业营造良好的生态环境。同时,从顺德市政府到北滘镇政府,均加大政策资金扶持力度,打造从前端开发、设计到后端品牌建设、销售全产业链。这让北滘总部经济效应更加显现,对企业总部的吸引力也更加强大。

失去健力宝之后,三水在发展综合性总部方面的优势更加难以与大城市比拟。但是三水基于自身产业优势扬长避短,调整产业结构,不仅留住了现有的企业总部,还找到属于自己的发展格局。

三水在发展总部经济的路上打破了传统意义上的“高、大、全”特征,将主要精力放在适合自身发展的区域市场。在三水近两年发展“总部经济”的代表性案例中,海尔、苏宁、三全、福田等重磅项目都是典型的区域性总部。

谈起小城镇如何留住企业总部,李立勋表示,对于在此发家且设立总部的企业,小城镇一定要想办法解决企业发展的实际问题,尽量留住企业。如果不能整体留住企业,也要尽力留住企业的部分总部。

中国社会科学院产业组织研究室主任刘戒骄则认为,小城镇要促进经济社会各方面协调发展,把基础设施建设好,减小与大城市密切联系的阻碍,这样才能让企业总部安心待在小城镇。

智能出行平台龙腾出行挂牌新三板

8月1日,广州龙腾出行网络科技有限公司(证券简称:龙腾出行,证券代码:835868)在北京举行新三板挂牌发布会,宣布未来将借助资本平台继续领跑全球机场高铁商业生态圈。

龙腾出行搭建了全球机场与高铁站的信息数据库,并通过移动互联网与大数据技术,为用户提供“一键逛机场”移动端的智能体验。龙腾出行通过强大的平台对接能力与定制化技术,在过去11年中已成功为金融、OTA、航空公司等全球400多家知名机构客户构建覆盖全球的增值服务体系与精准用户营销服务。2016年下半年,龙腾出行还将加速美洲区域的服务网络建设与市场开拓,预估在未来的两三年里,市场规模将覆盖全球2000万量级用户、覆盖全球1000家机场。

中国华融资产管理股份有限公司河北省分公司公开竞价公告

中国华融资产管理股份有限公司河北省分公司(下称“中国华融”)为处置其持有的北京源顺投资管理有限公司、北京源顺和源房地产开发有限公司债权进行公开转让,转让方式为公开竞价,现将有关情况公告如下:

一、公开竞价资产数量
中国华融北京源顺投资管理有限公司、北京源顺房地产开发有限公司债权本息合计为人民币226,913,865.05元(包括各方当事人的执行和解协议)截至2015年11月30日。本笔债权担保措施为北京市顺义区水色时光花园3区19号别墅以及4区77号别墅抵押担保,北京源顺投资管理有限公司100%股权质押担保,董、飞、魏强个人连带责任担保。另,法院还查封了债务人名下位于北京市顺义区三块地共计344亩的工业用地。

二、交易条件
竞买人须为自然人,有一定资金实力并可承担购买债权所带来的风险。

三、交易对象要求
符合国家有关部门规定的内外有资格投资者,且以下人员不得购买:国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、国有企事业单位管理人员以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人,以及参与不良债权转让的资产管理公司工作人员、国有企事业单位或者受托资产评估机构人员等有直系亲属关系的不得参加竞买。

四、公告期限
2016年8月16日至2016年8月24日,公告期内受理投资者报名,领取竞价文件,交纳竞价保证金和对该不良债权处置的有关异议和咨询,过期不予受理。

五、报名和缴款公开竞价文件方式
(一)报名和缴款公开竞价文件请于即日起以书面形式提交。投资者表示愿意参与竞价的应向管理投资者名称、联系电话、联系人。有意竞价的请于2016年8月16日起至北京市西城区金融街101号408室(即中国华融资产管理股份有限公司)领取竞价文件,并办理竞价登记手续。有意竞价的应缴纳竞价保证金至中国华融资产管理股份有限公司河北省分公司指定账户,竞价保证金不得晚于2016年8月24日16时30分。未按时缴纳保证金的,不能取得参与竞价资格。

(二)公开竞价日期定于2016年8月25日9时30分开始。

六、联系方式
中国华融资产管理股份有限公司河北省分公司 地址:北京市西城区金融街101号293室 邮编:10004
联系人:高先生、李女士 联系电话:010-66600066/4082/4072; 传真:010-66511257
中国华融资产管理股份有限公司河北省分公司 邮编:050011 联系人:周先生、孙先生
联系电话:0311-89291762 传真:0311-89291766
受理银行:中国建设银行河北省分行 电话:010-66511260
本公告仅具有要约邀请的效力。中国华融河北省分公司有权自行撤销本次公开竞价/或按照实际情况调整本次公开竞价/或调整。

中国华融资产管理股份有限公司河北省分公司
二〇一六年八月十六日

浙江上风高科专风实业有限公司债权转让公告

截至2015年12月31日,浙江上风高科专风实业有限公司(原公司名称:“上虞专用风机有限公司”,以下简称“专用风机”)归属2012年及以前年度应收账款账面余额总计为92,634,264.00元。根据盈峰环境科技集团股份有限公司与曹国路先生签署的《股权转让协议》、《补充协议》中关于专用风机应收账款的约定,由曹国路先生受让前述应收账款,专用风机在收到曹国路先生支付的全部转让款后将专风老款的相关权利和义务一并转移交给曹国路先生(详见2016年7月1日盈峰环境科技集团股份有限公司董事会2016-051号公告)。

现曹国路先生已经履行相应的对价支付义务(详见2016年7月26日盈峰环境科技集团股份有限公司董事会2016-066号公告),根据相关协议安排,专用风机将截至2012年12月31日前的应收账款全部转让给曹国路先生,望各债务人在见到本公告后15日内,向专用风机或曹国路先生登记、核对相关债务事宜,并负有直接向曹国路先生履行的义务。联系方式如下:

联系人:干兴苗
联系电话:13858580689,0575-82211148,13575526039
联系地址:浙江省绍兴市上虞区人民西路1818号
登记内容:所有与债权债务相关的书面证明文件。

特此公告。
浙江上风高科专风实业有限公司
曹国路
2016年8月16日