



2016年7月23日,首届夏季央企投资发展论坛在京召开。

首届夏季央企投资发展论坛在北京召开

■ 本报记者 丁国明

7月23日,首届夏季央企投资发展论坛在京召开。这是央企投资协会成立后举办的首届夏季论坛。

全国人大财经委副主任邵宁、国务院国资委规划发展局局长邓志雄、中国人民银行金融稳定局副局长黄晓龙、中国建筑材料集团有限公司董事长宋志平、国务院国资委研究中心主任楚序平、国务院发展研究中心金融研究所副所长陈道富、资深国资专家李锦、北京师范大学公司治理与企业发展研究中心主任高明华、中国企业联合会研究部研究员刘兴国,央企投资协会会员单位代表及嘉宾共计200余人参加了此次论坛。

首届夏季央企投资发展论坛聚焦新经济时代的中央企业,在当天上午的主论坛上,邀请了全国人大财经委副主任邵宁、国务院国资委规划发展局局长邓志雄分别就“国企改革”和“央企‘十三五’规划”两大主题进行了分享。

邵宁对整个国企改革的进程进行了回顾。他指出,2003年之前的国有企业改革是非常关键的改革,建立了优胜劣汰的机制,经济效果非常明显。同时这也是社会风险最大的改革,破产会造成大量的职工下岗,即使改制职工也是不情愿的,所以这一组改革对社会稳定的冲击最大,这是改革最惊心动魄的一个阶段,负责这段国企改革的很多同志都退出了第一线,但是我们不应该忘记他们对改革作出的贡献。

2003年之后进入到一个以国

有大企业改革为主的阶段。这时候党的十六大决定启动国有企业资产管理改革,这样描述了国有资产改革的方向,国家制定法律法规,建立中央政府和地方政府分别代表国家履行出资人的职责,管资产和管人相结合的国有资产管理体制。这个模式可以概括为“三统一、三结合”。

党的十八大以后,中央22号文件正式印发,包括配套的文件,这是指导今后一个时期国有企业改革的重要文件,这个文件写得不错,坚持了市场化的改革方向,重大的改革方针措施也是可行的。

邓志雄说,“十三五”我们面临的形势是世界弱复苏、中国新常态、挑战更严峻、仍在机遇中。目标:做强做优做大中央企业,培育一批具有创新能力和国际竞争力的跨国公司。任务:适应引领新形势,着力做好六篇文章(创新驱动、结构调整、开放合作、深化改革、提质增效、加强党建)。重点:抓好“一体两翼”(布局结构、科技国际)。用足“三大动力”(创新、开放、改革)。注重“三处发力”,既要做好面上的结构调整,也要做好点上的提质增效,又要从根本上抓好党建,建设好我们的企业家队伍。搞好“四个一批”。建设“五型企业”推动制度创新和机制创新。要做好以上工作需要强化监管、政策导向、人才队伍建设和组织保障这四个工作,希望中央企业“十三五”规划能够与各个企业的“十三五”发展规划有机衔接,促进大家规划的制定和完善,推动中央企业的健康发展。

在下午的主题对话上,政府机关

领导、学者、协会会员单位代表等不同领域专家,分别从多个视角就“央企产融结合发展趋势”和“央企混合所有制改革”两大议题进行了交流研讨,展开高峰对话,探究央企投资的创新与发展路径,探寻做强做优做大中央企业的有力抓手,共话中国经济的未来。

当前经济形势下,供给侧结构性改革是中国经济可持续发展的战略选择。央企投资协会会长廖家生在开幕致辞中表示,投资领域的改革是供给侧结构性改革的源头。在当前实施供给侧结构性改革的背景下,要把控制好投资的力度和尺度,就要充分发挥中央企业在供给侧结构性改革中的导向作用,发挥协会在央企投资领域调整优化中的推动作用。央企投资协会作为全国首家依法设立的央企投资领域专业组织,将力求通过各项工作的开展,为央企科学投资、有效投资,为推进供给侧结构性改革贡献力量。

自2016年1月16日成立至今,央企投资协会已吸纳央企会员60家。此次论坛上,协会秘书处邀请参会嘉宾向新入会的9家会员单位进行了授牌。

协会以央企集团及其下属投资公司为参与主体,以投资资讯、行业信息、政策法规为重点内容,通过高峰论坛、投资讲座、项目推介等方式,旨在加强央企投资公司之间、央企投资公司与其他投资主体间的经验交流、信息共享,促进央企投资决策的规范化、科学化,推动央企创新发展及央企间产业整合,推进和深化国有企业体制改革。

邵宁“撕纸”讲国企改革



全国人大财经委副主任邵宁进行“国企改革”主题分享

■ 本报记者 赵玲玲

近日,在首届夏季央企投资发展论坛上,全国人大财经委副主任邵宁在做国企改革主题发言时,回顾了中国国企改革的几个阶段,然后表达了他对当前国企改革的见解。在讲到上世纪90年代的国企改革时,邵宁从讲台上拿起一张纸,并随着国企体制的变化,撕下了一块又一块,而全场听众也随着他手中的那张纸的不停变换,被他生动具体的讲述引入到国有企业改革的历程之中。

2003年之前:国企改革的探索和攻坚阶段

回顾2003年之前的国企改革工作,邵宁认为,这一时期的标志性改革当属十二届三中全会后朱镕基总理所领导的国有企业三年改革脱困的三项工作,使得国有经济布局调整取得了突破性的进展。

第一项工作是国有中小企业的改革。国有中小企业改革通过改制退出了国有序列,这项改革的力度非常大,涉及上百万家国有与集体企业和大约4000万职工。邵宁将手中的一整张白纸高高举起,慢慢撕下一块说,“这项改革根本性地改变了国有经济的布局结构。原来我国的国有经济布局就像是我手里的这张纸,是面状布局,各个行业、大小企业都是国有性质。国有中小企业改制退出去后,剩下的都是规模较大的国有企业。这是三年改革脱困对国有经济的第一刀手术。”

第二项工作是国有困难企业的关闭破产。如何处置困难的国有企业一直是政府的一个难题。以前有一种说法是“国有企业只能生不能死”,困难企业都是各个方面在维持着。随着其他所有制经济发展、市场竞争加剧,困难企业越来越多,成为政府背不动的“负担”。

为了解决这一问题,在1994—2008年期间,政策性关闭破产通过工作破掉了5010户大中型困难企业,涉及984万员工,这是中国为转向市场经济付出的代价。这项改革推进之后,国有经济的布局结构又发生了变化,原先剩下的都是大企业,大企业里有运营好的,也有运营不好的。通过困难企业的关闭破产,运营不好的企业通过破产退出了市场,剩下的就是运营较好的企业。

第三项工作是再就业中心保持了社会稳定。在邵宁看来,撕掉手里的这张纸很容易,但是每“撕”一下都意味着大量职工下岗。他不无遗憾地说,我们当时并没有一个完善的社会安全网。建立一个完备的社会保障系统来不及,再就业中心应运而生,其主要功能是给下岗职工发基本生活费、交基本保险、再就业培训以及介绍工作,保证了当时改革背景下的社会稳定。

这一组改革是中国国有企业最关键的阶段,改革根本性地改变了国有经济的布局结构,化解了转轨时期的结构矛盾,建立了优胜劣汰机制。没有这个时期的改革,也就没有后来国有经济相对较好的局面。同时这也是社会风险最大的阶段,破产会造成大量职工下岗,即使改制职工也不愿意从国有转到非国有体制,因而对社会稳定冲击很大,是改革最惊心动魄的阶段。

2003年之后:国资委时期的国有企业改革

这时候,邵宁又拿起手中的纸说,2003年前后,留下的都是国有大型企业了。国有企业改革的脉络逐渐清晰,国有困难企业破产,国有中小企业改革都已经到了扫尾的阶段,这样,国有企业改革进入到以国有大型企业改革为重点的阶段。

2003年前后,国有大型企业处于多头管理、无人负责、政企不分的体制状态。这种状态如果不改变,国有企业改革很难往前走。党的十六大决定改革国有资产管理体制,目的就是要改变国有资产无人管理、无人负责的状态。

党的十六大报告指出,国家要制定法律法规,建立中央政府和地方政府分别代表国家履行出资人职责,享有所有者权益,权利、义务和责任相统一,管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制。这个模式可以概括为“三统一、三结合”。在这一方针的指导下,成立了国资委,初步实现了出资人职能一体化和集中化,使得政府层面的责任相对清晰。

邵宁指出,国资委成立之后做了两个方向的工作,第一个是建立经营性国有资产的监管体制和对国有企业经营者的激励约束机制,第二个是推动中央企业改革和结构调整。具体来说,包括清产核资摸清家底、明确主业制定发展战略、建立业绩考核制度、根据考核结果建立年薪制、加强外部监督、建立国有资本经营预算制度等等。推动中央企业改革和结构调整方向上,进行了包括企业改制上市、董事会建设、企业重组、企业内部重组、主辅分离剥离改制、分离企业办社会职能、推动各层次的公开招聘和竞争上岗等。

(下转 G06版)



新会员授牌仪式